

## **CONSILIUL JUDEȚEAN BIHOR**

### **AUTORITATEA TERITORIALĂ DE ORDINE PUBLICĂ**

#### **R A P O R T**

#### **privind activitatea desfășurată de către Autoritatea Teritorială de Ordine Publică Bihor în anul 2005**

Autoritatea Teritorială de Ordine Publică Bihor (A.T.O.P.), în cadrul sesiunilor pe comisiile de lucru și în plen, s-a implicat în limitele cadrului legislativ existent într-o serie de activități care să ducă la îndeplinirea obiectivelor pentru care a fost creat acest organism în anul 2002. În conformitate cu prevederile Legii Nr.218/2002 privind organizarea și funcționarea Poliției Române și ale Regulamentului de organizare și funcționare a Autorității Teritoriale de Ordine Publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului României Nr.787/2002, A.T.O.P. Bihor și-a desfășurat, în anul 2005 activitatea în scopul sporirii eficienței activității unităților de poliție, rolul unei astfel de structuri amplificând efortul de descentralizare a serviciilor de asigurare a ordinii și liniștii publice, precum și creșterea gradului de siguranță a cetățeanului.

Aceasta s-a înscris ca un pas firesc după demilitarizarea structurilor aparatului de poliție, între atribuțiile acestui organism figurând și propunerea de măsuri privind înlăturarea deficiențelor din activitatea de poliție și de evaluare printr-un raport public a activității poliției, desfășurându-și activitatea conform competențelor stabilite prin lege, fără a interfera în problemele operative ale poliției.

După cum s-a mai prezentat, Autoritatea Teritorială de Ordine Publică a fost formată inițial din 13 membri, respectiv: șeful Inspectoratului Județean de Poliție, un reprezentant al Corpului Național al Poliștilor, subprefectul județului, 6 consilieri județeni, șeful Corpului gardienilor publici al județului și 3 reprezentanți ai comunității, în total un număr de 13 membri. Ținând cont de faptul că, prin Hotărârea Consiliului Județean Bihor Nr. 41 din 01.06.2005, Corpul Gardienilor Publici al Județului Bihor s-a desființat reorganizându-se în subordinea Consiliului Județean Bihor ca Direcție Publică de Pază , în prezent componența A.T.O.P. Bihor este alcătuită din 12 membri.

După cum este prevăzut în art.8 din Regulamentul de organizare și funcționare al ATOP, mandatul membrilor autorității este valabil până la următoarele alegeri locale pentru Consiliul Județean.

În conformitate cu prevederile art.17 alin.3 din Legea nr.218/2002 privind organizarea și funcționarea Poliției Române coroborate cu cele ale art.6 și 7 din Regulamentul de organizare și funcționare a Autorității Teritoriale de Ordine Publică, aprobat prin HGR nr.787/2002, după alegerile locale din luna iunie 2004, pentru a putea funcționa, a fost stabilită o nouă componență nominală a Autorității Teritoriale de Ordine Publică Bihor.

Astfel, componența nominală a ATOP Bihor a fost validată prin Hotărârea nr 43/31.08.2004., fiind modificată ulterior prin Hotărârea nr.66/28.06.2005, a Consiliului Județean Bihor.

În perioada 01.01.2005-28.06.2005, activitatea ATOP Bihor a fost condusă, în calitate de președinte, de către domnul Liviu Lupea, iar ca urmare a reorganizării Autorității Teritoriale de Ordine Publică Bihor, președinte al Autorității a fost ales domnul consilier județean Ionel Avrigeanu.

Secretariatul executiv al Autorității Teritoriale de Ordine Publică Bihor este asigurat de către personalul din cadrul Direcției Administrație Publică Locală, Relații Publice, A.T.O.P. din aparatul propriu al Consiliului Județean Bihor și îndeplinește atribuțiile ce rezultă în acest sens din Regulamentul de organizare și funcționare al autorității, desfășurându-și activitatea la sediul Consiliului Județean, Parcul Traian, nr.5, cam. 29, tel/fax: 0259-437886 e-mail: [atop@cjbihor.ro](mailto:atop@cjbihor.ro). În prezent, componența nominală a Autorității Teritoriale de Ordine Publică Bihor este următoarea:

**Comisia de coordonare, situații de urgență și pentru petiții:**

1. Ionel AVRIGEANU - consilier județean, Președinte ATOP
2. Liviu POPA - șeful I.P.J. Bihor
3. Mircea Viorel POP - consilier județean
4. NYAKÓ József - reprezentant al comunității

**Comisia de planificare, stabilire și evaluare a indicatorilor de performanță minimali:**

1. Traian ABRUDAN - subprefectul județului Bihor
2. SZABÓ Ödön - consilier județean
3. Cristian ILE - consilier județean
4. Alexandru PANTEA - reprezentant al comunității

**Comisia pentru probleme sociale, standarde profesionale, consultanță și drepturile omului:**

1. Floare CHIPEA - consilier județean
2. DÉRER Ferenc - consilier județean
3. Pavel SOANE - reprezentant al Corpului Național al Polițiștilor
4. Vasile BOTA - reprezentant al comunității

Autoritatea Teritorială de Ordine Publică se ocupă de un spectru larg de probleme, dintre care le amintim pe cele mai importante:

- identifică logistica necesară pentru eficientizarea exercitării serviciului polițienesc;
- recomandă inițierea unor măsuri și acte normative în domeniul asigurării climatului de siguranță publică;
- elaborează studii de specialitate, lucrări și documentații în domeniul ordinii publice;
- urmărește îndeplinirea indicatorilor de performanță;
- face propuneri pentru soluționarea de către organele de poliție a sesizărilor care îi sunt adresate, referitoare la încălcarea drepturilor și libertăților fundamentale ale omului;
- De la 1 ianuarie 2005 și până în 31 decembrie 2005, Autoritatea Teritorială de Ordine Publică Bihor s-a întrunit lunar în cadrul comisiilor de lucru și în 5 ședințe în plen (ordinare și extraordinare).

Tot în cadrul activităților desfășurate de către Autoritatea Teritorială de Ordine Publică Bihor, în plen și în comisiile de lucru a mai fost dezbătută următoarea problematică de interes public :

- a) Informare privind modul de colaborare al autorităților locale și al organelor cu atribuții în domeniul ordinii publice, în vederea menținerii ordinii și liniștii publice;
- b) Informare privind problematica abordată în cadrul lucrărilor reuniunii Președinților A.T.O.P. și șefilor Corpului Gardienilor Publici în stațiunea Băile Felix din 19.05-21.05.2005 cu privire la procesul de transformare a C.G.P. prin prisma reglementărilor din domeniu și a legislației în curs de aprobare privind rolul poliției în asigurarea ordinii publice și siguranței cetățeanului;
- c) Informare privind desființarea, prin Hotărârea Consiliului Județean Bihor Nr. 01.06.2005, a Corpului Gardienilor Publici al Județului Bihor și implicațiile acesteia în desfășurarea activității Autorității Teritoriale de Ordine Publică Bihor;
- d) Informare privind problematica abordată în cadrul lucrărilor Conferinței Naționale cu tema: **„Autoritatea Teritorială de Ordine Publică în România Prezent și Perspective”, ce s-a desfășurat la București în perioada 13 14 octombrie 2005;**
- e) Identificarea necesarului de fonduri ce trebuie cuprinse în bugetul propriu al județului Bihor pe anul 2006, pentru a se asigura buna funcționare a A.T.O.P. Bihor în anul 2006;
- f) Informare privind tematica abordată în cadrul ședinței extraordinare din data de 15 decembrie 2005 **„Măsurile necesare a fi aplicate în vederea creșterii siguranței civice în zona și în cadrul unităților de învățământ”.**

Membrii Autorității Teritoriale de Ordine Publică Bihor, în cadrul sedințelor comisiilor de lucru și în plen, s-au implicat într-o serie de activități care să ducă la îndeplinirea obiectivelor pentru care a fost constituit acest organism. Astfel, pe parcursul anului 2005,

comisiile de lucru și-au respectat programul de activitate stabilit, constând în deplasări în teritoriu. S-au organizat, astfel, întâlniri cu primarii și șefii de post din mai multe centre zonale din județ ( Suplacu de Barcău, Vadu-Crișului, Tarcea, Rieni, Drăgănești, Pocola, Săcuieni, Tinca, Sălard, Aleșd, Beiuș, Margita, Tileagd, , aprox. 60 de primari și tot atâția șefi de post, ocazie cu care s-au relevat problemele specifice fiecărei comune. De asemenea s-au organizat întâlniri cu reprezentanții Poliției, Jandarmeriei, Inspectoratul Școlar, O.N.G.uri, Episcopia Ortodoxă, Inspectoratul pentru Situații de Urgență Crișana, diverse fundații pe problema copiilor instituționalizați, integrarea rromilor, etc., Direcția Publică de Pază Bihor.

În ceea ce privește deplasările în teritoriu efectuate de cele 3 comisii din cadrul Autorității, s-au relevat o serie de probleme, astfel:

- În urma întâlnirilor cu primarii și șefii de post din localitățile arondate Centrelor Zonale ( în prezent acestea s-au desființat și s-au organizat în Compartimente de Activitate Urban-Rural: 21 posturi arondate la Poliția Mun. Oradea, 26 posturi arondate la Poliția Mun. Beiuș, 17 posturi arondate la Poliția Mun. Marghita, 11 posturi arondate la Poliția Mun. Salonta, 14 posturi arondate la Poliția Oraș Aleșd), s-a constatat deficiențe datorate neocupării în totalitate a funcțiilor existente, numărul polițiștilor fiind prea mic pentru a putea gestiona cu acuratețe fenomenul infracțional și mai ales de prevenire a acestuia;
- S-au identificat unele curențe în dotarea logistică precum și probleme în ceea ce privește sediile, probleme care sunt supuse unui studiu în vederea rezolvării;
- În ceea ce privește paza obștescă, în unele comune aceasta nu se realizează sau chiar dacă funcționează, prezintă deficiențe;
- O altă problemă o constituie infracțiunile la regimul silvic, infracțiuni datorate gestionării deficitare a fondului forestier și a colaborării defectuoase dintre autoritățile locale și conducerile ocoalelor silvice. În unele comune există firmă de pază privată ceea ce reduce semnificativ furturile de lemne;
- Migrația rromilor în vederea practicării cerșetoriei și a altor acte antisociale a fost o problemă asupra căreia reprezentanții administrației publice locale s-au aplecat în vederea găsirii unor soluții pragmatice pentru restrângerea acestui fenomen. În corelația cu aceasta, integrarea rromilor în comunitățile din care provin este susținută de către A.T.O.P, uzitând în acest sens toate pârghiile oferite de normele legislative. Menționăm întâlnirile periodice ale Autorității cu diversele fundații care au ca obiect integrarea rromilor în societate: Fundația Ruhama, Fundația Copiii Făgăduinței, ș.a.;
- În urma întâlnirii organizate de către A.T.O.P. cu O.N.G. s-au concluzionat următoarele: necesitatea popularizării Autorității, găsirea unor soluții vizând problemele în ceea ce privește populația de etnie rromă, constatarea unei relații defectuoase între O.N.G. –autoritățile locale-poliție.

În perioada ianuarie 2005 - decembrie 2005 s-a înregistrat o slabă frecvență a cetățenilor în zilele de audiență ( 5 cetățeni, cu diverse probleme ) trăgându-se concluzia ca înființarea acestei autorități nu e suficient mediatizată. Pentru înlăturarea acestei deficiențe A.T.O.P. Bihor va transmite în anul 2006, primăriilor din județ, adrese în care va fi făcută o corectă informare despre rolul acestui organism cu recomandarea ca acestea să fie aduse la cunoștința consiliului local, solicitând ca la afisierul respectivelor instituții să fie expuse datele de identificare ale autorității: componența, locul și programul de audiențe.

În ceea ce privește activitatea Autorității pentru anul 2006, se vor avea în vedere următoarele direcții de acțiune:

- ✓ Constituirea la Secretariatul A.T.O.P. a unei bănci de date – informații de interes cetățenesc;
- ✓ Editarea de către A.T.O.P. a unei broșuri gratuite care să cuprindă rapoartele trimestriale ATOP, activitatea în teren, popularizarea legilor. Editarea unor fluturașe care să sintetizeze importanța ATOP. De asemenea documentele Autorității vor fi puse la dispoziție cetățenilor interesați și pe site-ul național al A.T.O.P.: [www.atop-romania.ro](http://www.atop-romania.ro);
- ✓ Elaborarea de proiecte de colaborare cu Poliția și alte instituții publice cu atribuții în domeniul ordinii publice în vederea întăririi cooperării și ridicării gradului de eficiență al serviciului polițienesc;
- ✓ Luarea unor măsuri împreună cu Poliția, Direcția Publică de Pază, Jandarmerie pentru siguranța cetățeanului noaptea, situația drumurilor din județ – rapoarte S:C: Drumuri Județene;
- ✓ Problema rromilor; Statistica – numărul de rromi din județ pe localități, problema integrării lor în societate, învățământ, etc;
- ✓ Acțiunile în teren – mobilizarea cetățenilor și participarea la discuții deschise, cuprinderea întregii arii județene, popularizarea legilor;
- ✓ Sprijinirea inițiativei legislative privind includerea în ATOP a unui reprezentant din structurile Jandarmilor, Poliției de Frontieră, Inspectoratului pentru Situații de Urgență “Crișana”, etc.
  - sprijinirea modificărilor legislative în ceea ce privește atribuirea de personalitate juridică a A.T.O.P., buget propriu, rol de coordonare, modificarea H.G. 787/2002.

**PREȘEDINTE,**

**AUTORITATEA TERITORIALĂ DE ORDINE PUBLICĂ**

**Ionel AVRIGEANU**