

199

**PROIECT DE HOTĂRÂRE**

**privind aprobarea respingerii plângerilor prelabile înregistrate la registratura nr  
Consiliului Judean Bihor sub nr. 15205/25.07.2019 și nr. 15206/25.07.2019**

Având în vedere:

Referatul de aprobare a Președintelui Consiliului Județean Bihor nr. 16796 din 20.08.2019 și Raportul de specialitate al Serviciului Juridic – Contencios nr. \_\_\_\_\_ din \_\_\_\_\_ 2019 privind respingerea aprobarea respingerii plângerilor prelabile înregistrate la registratura Consiliului Judean Bihor sub nr. 15205/25.07.2019 și nr. 15206/25.07.2019,

Ținând seama de Raportul de avizare al Comisiei \_\_\_\_\_ cu nr. \_\_\_\_\_ din 2019,

Luând în considerare:

- Plângerea prelabilă înregistrată la registratura Consiliului Județean Bihor sub nr. 15205/25.07.2019 prin care se solicită retragerea /anularea H.C.J. Bihor nr.63/16.04.2019 privind revocarea dreptului de administrare a Universității din Oradea, asupra imobilului situat în Oradea, str. Traian Blajovici nr.2, format din construcție și teren identificat prin nr. cadastral 202480, înscris în CF nr.222480 Oradea;
- Plângerea prelabilă înregistrată la registratura Consiliului Județean Bihor sub nr. 15206/25.07.2019 prin care se solicită retragerea/anularea H.C.J. Bihor nr.79/30.05.2019 privind revocarea dreptului de administrare a Universității din Oradea, asupra imobilului situat în Oradea, str. Traian Blajovici nr.2, format din construcție și teren identificat prin nr. cadastral 204460 și constituirea dreptului de administrare în favoarea Teatrului Regina Maria;
- Hotărârea Consiliului Județean Bihor nr. 63/16.04.2019 privind revocarea dreptului de administrare a Universității din Oradea, asupra imobilului situat în Oradea, str. Traian Blajovici nr.2, nr. cadastral 202480, înscris în CF nr.222480 Oradea;
- Hotărârea Consiliului Județean Bihor nr.79 /39.075.2019 privind revocarea dreptului de administrare a Universității din Oradea, asupra imobilului situat în Oradea, str. Traian Blajovici nr.2, nr. cadastral 204460 și constituirea dreptului de administrare în favoarea Teatrului Regina Maria, în scopul gestionării eficiente a domeniului public al Județului Bihor;
- art. 7 alin. (1) din Legea nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ, republicată cu modificările și completările ulterioare;
- art. 869 Noul Cod Civil,

În baza prevederilor art.136 alin. (8) lit. coroborate cu cele ale art.182 alin. (1) - (4).  
Art. art. 173 alin. (1) litera c ) și 285 din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ,

## CONSILIUL JUDEȚEAN BIHOR

### HOTĂRĂȘTE:

**Art. 1.** Se respinge plângerea prealabilă înregistrată la Consiliului Judean Bihor sub nr. 15205/25.07.2019 înaintată de către Universitatea din Oradea, ca neîntemeiată.


**Art. 2.** Se respinge plângerea prealabilă înregistrată la Consiliului Judean Bihor sub nr. 15206/25.07.2019 înaintată de către Universitatea din Oradea, ca neîntemeiată.

**Art. 3.** Cu ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se încredințează Președintele Consiliului Județean Bihor și Serviciul Juridic – Contencios.

**Art. 4.** Prezenta se comunică prin grija Compartimentului Relații cu Consilierii cu: Instituția Prefectului- Județul Bihor, Președintele Consiliului Județean Bihor, Serviciul Juridic – Contencios și Universitatea din Oradea.

**Art. 5.** Aducerea la cunoștință publică a prevederilor prezentei hotărâri va fi asigurată de Monitorul Oficial al Județului Bihor.

**PREȘEDINTE,**  
Pásztor Sándor



**AVIZAT**  
**SECRETAR AL JUDEȚULUI**  
Soltănel Carmen



**CONSILIUL JUDEȚEAN BIHOR**

**Nr. 16796 din 20.08. 2019**

**REFERAT DE APROBARE**

**la proiectul de hotărâre privind aprobarea respingerii plângerilor prelabile înregistrate la registratura Consiliul Județean Bihor sub nr. 15205/25.07.2019 și nr. 15206/25.07.2019**

**I. Motivul adoptării proiectului de hotărâre în cauză:**

H.C.J. Bihor nr.63/16.04.2019 și H.C.J. Bihor nr.79/30.05.2019 a căror retragere/ anulare se solicită de către Universitatea Oradea prin plângerile prelabile înregistrate la registratura Consiliul Județean Bihor sub nr. 15205/25.07.2019 și nr. 15206/25.07.2019, apreciez că au fost adoptate în conformitate cu prevederile legale în vigoare, fapt care impune menținerea lor ca temeinice și legale;

**II. Impactul socio-economic:** - nu există;

**III. Impactul financiar asupra bugetului județului:** nu există;

**IV. Impactul asupra sistemului juridic:** menținerea actelor administrative contestate ca legale și temeinice;

**V. Consultări derulate în vederea elaborării proiectului de hotărâre în cauză:** nu este cazul;

**VI. Activități de informare publică privind elaborarea proiectului de hotărâre în cauză:** nu este cazul;

**VII. Măsuri de implementare necesare, respectiv modificările instituționale și funcționale preconizate:** - în curs de desfășurare;

Potrivit prevederilor art.240 alin. (2) din O.U.G nr.57/2019 privind Codul administrativ, apreciez că adoptarea proiectului de hotărâre aprobarea respingerii plângerilor prelabile înregistrate la registratura Consiliul Județean Bihor sub nr. 15205/25.07.2019 și nr. 15206/25.07.2019 este necesară și oportună, în vederea respectării prevederilor legale în vigoare, fapt care impune menținerea H.C.J. Bihor nr.63/16.04.2019 și H.C.J. Bihor nr.79/30.05.2019 ca temeinice și legale;

În baza prevederilor – art.869 Cod Civil, art.136, alin.8, lit. (a) coroborat cu art.182 alin.(4) și 285 din O.U.G nr.57/2019 privind Codul administrativ,

Față de cele mai sus precizate,

**PREȘEDINTELE CONSILIULUI JUDEȚEAN  
SUPUNE SPRE APROBARE**

proiectul de hotărâre privind aprobarea respingerii plângerilor prelabile înregistrate la registratura Consiliul Județean Bihor sub nr. 15205/25.07.2019 și nr. 15206/25.07.2019

**Inițiator**

**PREȘEDINTE**

**Pásztor Sándor**

**VIZAT**

**Serviciul Juridic Contencios**

CONSILIUL JUDEȚEAN BIHOR  
AVIZĂRI JURIDIC  
Nume *Dereachi Mioara*  
Semnătura *Mioara*  
Zila *20* Luna *08* An *2019*

**RAPORT DE SPECIALITATE**

**la proiectul de hotărâre privind aprobarea respingerii plângerilor prealabile înregistrate la registratura Consiliul Județean Bihor sub nr. 15205/25.07.2019 și nr. 15206/25.07.2019**

Prin plângerile prealabile înregistrate la Consiliul Județean Bihor sub numerele:

- 15205/25.07.2019, Universitatea din Oradea solicită retragerea /anularea H.C.J. Bihor nr.63/16.04.2019 privind revocarea dreptului de administrare a Universității din Oradea, asupra imobilului situat în Oradea, str. Traian Blajovici nr.2, format din construcție și teren identificat prin nr. cadastral 202480, înscris în CF nr.222480 Oradea;

- 15206/25.07.2019, Universitatea din Oradea solicită retragerea /anularea H.C.J. Bihor nr.79/30.05.2019 privind revocarea dreptului de administrare a Universității din Oradea, asupra imobilului situat în Oradea, str. Traian Blajovici nr.2, format din construcție și teren identificat prin nr. cadastral 204460 și constituirea dreptului de administrare în favoarea Teatrului Regina Maria

Față de motivele arătate în fapt și în drept în cuprinsul plângerilor învedereăm următoarele ASPECTE:

La data de 16.04.2019 Consiliul Județean Bihor a adoptat *hotărârea nr. 63/16.04.2019* prin care s-a revocat dreptului de administrare a Universității din Oradea, asupra imobilului situat în Oradea, str. Traian Blajovici nr.2, nr. cadastral 202480, înscris în CF nr.222480 Oradea.

La data de 30.05.2019 Consiliul Județean Bihor a adoptat *hotărârea nr.79 /30.05.2019* prin care s-a revocat dreptul de administrare a Universității din Oradea, asupra imobilului situat în Oradea, str. Traian Blajovici nr.2, nr. cadastral 204460 și constituirea dreptului de administrare în favoarea Teatrului Regina Maria, în scopul gestionării eficiente a domeniului public al Județului Bihor.

Menționăm că ambele hotărâri de consiliu județean au fost adoptate în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

Considerăm că se impune respingerea plângerilor prealabile înregistrate la Consiliul Județean Bihor sub nr. 15205/25.07.2019 și 15206/25.07.2019 pentru următoarele motive:

- În ceea ce privește imobilul situat în Oradea, str. Traian Blajovici nr.2, format din construcție și teren identificat prin nr. cadastral 202480, înscris în CF nr.222480 Oradea, arătăm că:
  - Universitatea din Oradea nu a efectuat lucrări de reabilitare asupra corpurilor de clădire C1, C2, C3 și C4 situate pe nr. cadastral 202480, acestea fiind într-o stare avansată de degradare fizică, prezintă un risc iminent în exploatare și totodată sunt neadecvate ansamblului arhitectural care va fi edificat pe acest amplasament, fiind utilizate ca spații de depozitare a bunurilor aflate în inventarul Universității din Oradea și care urmează să fie supuse procedurii de casare efectivă.
  - prin continuarea procedurilor legale care se impun premergător predării terenului (nr. cadastral 202480, înscris în CF nr.222480 Oradea) liber de orice sarcină, în proprietatea publică a statului român și administrarea Ministerului Afacerilor Interne, în vederea construirii noului Centru Medical de Diagnostic și Tratament Ambulatoriu Oradea care preia și activitatea centrelor medicale ale Ministerului Afacerilor Interne din județele Caraș-Severin, Timiș, Hunedoara, Sibiu, Alba, Arad, Cluj, Mureș, Sălaj, Bistrița-Năsăud, Maramureș și Satu-Mare,

devenind astfel un Centru Medical de interes regional va avea loc o gestionarea eficientă a domeniului public al Județului Bihor.

- În ceea ce privește imobilul situat în Oradea, str. Traian Blajovici nr.2, format din construcție și teren identificat prin nr. cadastral 204460 și constituirea dreptului de administrare în favoarea Teatrului Regina Maria, arătăm că:
- Universitatea din Oradea nu mai folosește conform destinației stabilite prin Hotărârea Consiliului Județean Bihor nr. 324/2013, corpurile de clădire C10 și C14 (corespunzătoare identificării din contractul de administrare nr. 461/427/2014) respectiv C10 și C11 (corespunzătoare identificării din actul adițional nr.1 la contractul de administrare nr. 461/427/2014) și nici nu a efectuat lucrări de reabilitare asupra acestor corpuri de clădire;
  - ținând cont că la data de 01.05.2019 a expirat durata de folosință cu titlu gratuit a spațiului pentru depozitarea decorurilor din imobilul situat în Oradea str. Ceyrat nr. 4, aflat în domeniul privat al Județului Bihor, a cărui durată nu mai poate fi prelungită având în vedere că prin Hotărârea Consiliului Județean Bihor nr. 107 din 14.06.2018 s-a stabilit destinația acestuia, pentru Campusul școlar al învățământului special din municipiul Oradea se va desfășura o gestionare eficientă a domeniului public al Județului Bihor, privind folosința la capacitate a spațiilor din imobilul situat în Oradea, str. Traian Blajovici nr.2, aflat în proprietatea județului Bihor și desfășurarea în condiții optime a activității specifice Teatrului „Regina Maria

Astfel, raportat la cele mai sus menționate, apreciem că toate motivele invocate în cuprinsul plîngerilor prealabile exced / sunt “straine” prevederilor celor două hotărâri de consiliu județean criticate, având în vedere faptul că, așa cum am arătat și în rândurile de mai sus, prin cele două acte administrative a fost :

- revocat dreptului de administrare a Universității din Oradea, asupra imobilului situat în Oradea, str. Traian Blajovici nr.2, format din construcție și teren identificat prin nr. cadastral 202480, înscris în CF nr.222480 Oradea;
- revocat dreptul de administrare a Universității din Oradea, asupra imobilului situat în Oradea, str. Traian Blajovici nr.2, format din construcție și teren identificat prin nr. cadastral 204460 și constituirea dreptului de administrare în favoarea Teatrului Regina Maria.

Potrivit prevederilor:

- art. 869 din Noul Cod Civil: Stingerea dreptului de administrare “Dreptul de administrare încetează odată cu încetarea dreptului de proprietate publică sau prin actul de revocare emis, în condițiile legii dacă interesul public o impune, de organul care l-a constituit.”

- Art. 285 din O.U.G. nr.57/2019 privind Noul Cod Administrativ: Principii specifice dreptului de proprietate publică

“Dreptul de proprietate publică a statului sau a unităților administrativ-teritoriale se exercită cu respectarea următoarelor principii:

- a) principiul priorității interesului public;
- b) principiul protecției și conservării;
- c) principiul gestiunii eficiente;
- d) principiul transparenței și publicității.”

Concluzionând, considerăm că toate aspectele invocate de petență în cuprinsul plîngerilor prealabile nu reprezintă motive/critici care să atragă anularea C.J. Bihor nr.63/16.04.2019 și H.C.J. Bihor nr.79/30.05.2019, ci reprezintă în fapt motive pentru a nu elibera imobilele în speță.

În aceste condiții, raportat la dispozițiile art.7 din Legea nr.554/2004, apreciem că petenta nu face dovada vătămării suferite prin adoptarea celor două hotărâri de consiliu județean adoptat și nici a interesului în ceea ce privește contestarea lor, în condițiile în care motivele invocate de acestea sunt “straine” prevederilor celor două hotărâri. Anexăm plîngerile prealabile în xerox copie.

410033, Oradea, Parcul Traian nr. 5

Tel.: +40-259-410181 Fax: +40-259-410182 , [Http://www.cjbihor.ro](http://www.cjbihor.ro)

În baza prevederilor art. 182 alin. (4) coroborate cu ale art. 136 alin. (3) lit. a) și alin (8) lit. b) din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ, nr. 57/2019,

Fără de cele expuse mai sus,

**PROPUNEM:**

adoptarea proiectul de hotărâre privind aprobarea respingerii plângerilor prealabile înregistrate la registratura Consiliul Județean Bihor sub nr. 15205/25.07.2019 și nr. 15206/25.07.2019, în forma prezentată

**ÎNTOCMIT**  
**ȘEF SERVICIU**  
**CONSILIER JURIDIC**  
Mioara Derecichei



MD/MD  
2 ex.



**Serviciul Juridic-Contencios**

ROMÂNIA  
MINISTERUL EDUCAȚIEI NAȚIONALE  
UNIVERSITATEA DIN ORADEA

Adresa: C.P. nr. 114 / Oficiul Poștal 1, Str. Universității nr. 1, Oradea, România

Telefon: +40 259 408113 sau +40 259 432830

Fax: +40 259 432789

E-mail: rectorat@uoradea.ro

Pagina web: www.uoradea.ro

CONSILIUL JUDEȚEAN BIHOR

**REGISTRATURA GENERALĂ**

Nr. 15.205 din 25. IUL. 2019

Anexa..... Fișă.....

UNIVERSITATEA DIN ORADEA

REGISTRATURA

Întrări / Ieșiri

Nr. 12361 din 23.07.2019

Către,

**CONSILIUL JUDEȚEAN BIHOR**

Subscrisa UNIVERSITATEA DIN ORADEA cu sediul în Oradea, strada Universității nr. 1, cod poștal 410087, CF 4287939, reprezentată legal de prof. univ. dr. Constantin Bungău cu funcția de rector, în temeiul Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004 formulăm prezenta

### PLÂNGERE PREALABILĂ

Prin care cu respect vă solicităm să retrageți/anulați H.C.J. Bihor nr.63/16.04.2019 privind revocarea dreptului de administrare a Universității din Oradea asupra imobilului situat în Oradea, str. Traian Blajovici nr. 2, nr. cadastral 202480, CF nr. 202480 Oradea.

#### MOTIVE:

Asupra imobilului în cauză, prin H.C.J. nr. 324/28.11/2013 s-a constituit dreptul de administrare în favoarea Universității din Oradea pentru Facultatea de Științe Politice și Științele Comunicării. Prin art. 2 din hotărâre s-a aprobat Contractul de administrare nr. 3/16.01.2014, încheiat și semnat de președinte C.J. Bihor Cornel POPA și rectorul Universității Constantin BUNGĂU. Conform clauzelor contractuale, terenul în cauză este în proprietatea privată a Județului Bihor și administrarea Universității din Oradea.

Prin H.C.J. Bihor nr. 63/16.04.2019 se revocă dreptul de administrare a Universității din Oradea asupra imobilului situat în Oradea, str. Traian Blajovici nr. 2, format din construcție și teren identificat prin nr. cadastral 202480, înscris în CF nr. 202480 Oradea. Se modifică în același timp corespunzător contractul de administrare încheiat între părți.

Cu privire la cadrul juridic de adoptare a H.C.J. nr. 63/16.04.2019 de revocare a dreptului de administrare, conform Contractului de administrare nr. 3/16.01.2014 proprietarul poate să ceară revocarea acestuia din două motive diferite: culpa universității dacă administratorul nu-și exercită drepturile și execută obligațiile născute din actul de administrare sau interesul public.

Față de aceste clauze dorim să vă subliniem următoarele:

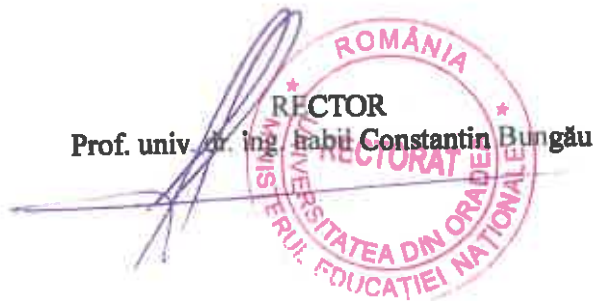
- În condițiile în care Universitatea din Oradea a respectat obligațiile contractuale ce îi reveneau, revocarea dreptului de administrare s-a făcut fără a ne justifica motivele acestui demers. Practic adoptarea hotărârii s-a făcut fără a se invoca culpa universității sau să se justifice temeinic interesul public.
- Pe raza județului Bihor, Universitatea din Oradea este singura instituție de învățământ superior de stat și ca efect revocarea dreptului de administrare afectează în mod serios activitatea normală a instituției și perspectivele de dezvoltare viitoare a acesteia.
- Universitatea are nevoie de spațiile în cauză, acestea fiind folosite în interesul învățământului ca spații de tip atelier pentru Facultatea de Arte și spații cu atribuții logistice de depozitare a materialelor didactice sau de cercetare din învățământ.
- Hotărârea de consiliu local pune sub semnul întrebării sprijinul pe care organele administrației locale județene îl dau efectiv dezvoltării învățământului superior și interesul real al acestora de dezvoltare a unei universități de interes regional puternice.

- Din acest punct de vedere, pornind de la importanța învățământului în epoca actuală și cu precădere a celui superior și continuând cu dezideratul instituției noastre de dezvoltare a unei centru universitar de importanță regională apreciem că, în condițiile în care nu se invocă culpa subscrierii iar destinația spațiilor ce se doresc a fi retrase din administrarea noastră nu este justificată temeinic privind destinarea lor unei utilități publice, apreciem că H.C.J. Bihor nr. 63/16.04.2019 nu este întemeiată.

În baza celor prezentate succint, vă solicităm respectuos să reconsiderați utilitatea menținerii H.C.L. Bihor nr. 63/16.04.2019 și ca efect să o retrageți/anulați.

Cu convingerea că ve-ți înțelege temeinicia demersului nostru, vă mulțumim anticipat pentru sprijinul acordat asigurându-vă de întreaga noastră grațitudine.

Prof. univ. dr. ing. habilitat Constantin Bungău







ROMÂNIA  
MINISTERUL EDUCAȚIEI NAȚIONALE  
UNIVERSITATEA DIN ORADEA  
Adresa: C.P. nr. 114, Oficiul Poștal 1, Str. Universității nr. 1, Oradea, România  
Telefon: +40 259 408113 sau +40 259 432830  
Fax: +40 259 432789  
E-mail: rectorat@uoradea.ro  
Pagina web: www.uoradea.ro

Serviciul  
juridic-contencios

UNIVERSITATEA DIN ORADEA  
REGISTRATURA  
Intrări / ieșiri  
Nr. 12325 din 23.07.2019

Către,

CONSILIUL JUDEȚEAN BIHOR  
REGISTRATURA GENERALĂ

Nr. 15.206 din 25. IUL. 2019

CONSILIUL JUDEȚEAN BIHOR

Subscrisa UNIVERSITATEA DIN ORADEA cu sediul în Oradea, strada Universității nr. 1, cod poștal 410087, CF 4287939, reprezentată legal de prof. univ. dr. Constantin Bungău cu funcția de rector, în temeiul Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004 formulăm prezenta

### PLÂNGERE PREALABILĂ

Prin care cu respect vă solicităm să retrageți/anulați H.C.L. Bihor nr.79/30.05.2019 privind revocarea dreptului de administrare a Universității din Oradea asupra imobilului situat în Oradea, str. Traian Blajovici nr. 2, nr. cadastral 204660 și constituirea dreptului de administrare în favoarea Teatrului Regina Maria.

### MOTIVE:

Prin adresa Consiliului Județean Bihor înregistrată cu nr. 13527/02.07.2019 aceasta este informată de adoptarea H.C.J. nr. 79/30.05.2019 privind revocarea dreptului de administrare a Universității din Oradea asupra imobilului situat în Oradea, str. Traian Blajovici nr. 2, nr. cadastral 204660 și constituirea dreptului de administrare în favoarea Teatrului Regina Maria.

Asupra imobilelor în cauză, anterior prin H.C.J. nr. 324/28.11/2013 s-a constituit dreptul de administrare în favoarea Universității din Oradea pentru Facultatea de Științe Politice și Științele Comunicării. Prin art. 2 din hotărâre s-a aprobat Contractul de administrare nr. 3/16.01.2014, încheiat și semnat de președinte C.J. Bihor Cornel POPA și rectorul Universității Constantin BUNGĂU. Conform clauzelor contractuale, terenul în cauză este în proprietatea privată a Județului Bihor și administrarea Universității din Oradea.

Cu privire la cadrul juridic de adoptare a H.C.J. de revocare a dreptului de administrare, conform Contractului de administrare nr. 3/16.01.2014 proprietarul poate să ceară revocarea acestuia din două motive diferite: culpa universității dacă administratorul nu-și exercită drepturile și execută obligațiile născute din actul de administrare sau interesul public.

Față de aceste clauze dorim să vă subliniem următoarele:

- În condițiile în care Universitatea din Oradea a respectat obligațiile contractuale ce îi reveneau, revocarea dreptului de administrare s-a făcut fără a ne justifica temeinic motivele acestui demers.
- Pe raza județului Bihor, Universitatea din Oradea este singura instituție de învățământ superior de stat și ca efect revocarea dreptului de administrare afectează în mod serios activitatea normală a instituției și perspectivele de dezvoltare viitoare a acesteia.
- Universitatea are nevoie de spațiile în cauză, acestea fiind folosite în interesul învățământului ca spații de tip atelier pentru Facultatea de Arte și spații cu atribuții logistice de depozitare a materialelor didactice sau de cercetare din învățământ.
- Hotărârea de consiliu local pune sub semnul întrebării sprijinul pe care organele administrației locale județene îl dau efectiv dezvoltării învățământului superior și interesului real al acestora

- de dezvoltare a unei universități de interes regional puternice.
- În condițiile în care destinația spațiilor ce se doresc a fi retrase din administrarea noastră rămâne neschimbată, fiind aceeași și pentru instituția în beneficiul careia se instituie un nou drept de administrare, hotărârea de consiliu local nu face decât să pună în discuție în ce măsură una din cele două instituții publice este mai de interes public decât cealaltă.
  - Din acest punct de vedere, pornind de la importanța învățământului în epoca actuală și cu precădere a celui superior și continuând cu dezideratul instituției noastre de dezvoltare a unei centru universitar de importanță regională apreciem că interesul public al Universității din Oradea este unul superior Teatrului Regina Maria.

În baza celor prezentate succint, vă solicităm respectuos să reconsiderați utilitatea menținerii H.C.L. Bihor nr.79/30.05.2019 și ca efect să o retrageți/anulați.

Cu convingerea că ve-ți înțelege temeinicia demersului nostru, vă mulțumim anticipat pentru sprijinul acordat asigurându-vă de întreaga noastră grațitudine.

Prof. univ. dr. ing. habil Constantin Bungău

