

EXPUNERE DE MOTIVE

cu privire la menținerea Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr.228/24 noiembrie 2015

În conformitate cu prevederile art.33, alin.3 din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale – modificată și completată, potrivit prevederilor art.51, alin.(4), lit.a) din O.U.G. nr.47/2015 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2015 și unele măsuri bugetare, a fost adoptată Hotărârea Consiliului Județean Bihor nr.228/24.11.2015 cu privire la repartizarea cotei de 20% din sumele defalcate din TVA pentru echilibrarea bugetelor locale, precum și a sumelor rezultate după aplicarea gradului de colectare, pe anul 2015.

Referitor la hotărârea susinvoată, prin adresa nr.9803/2015 a Instituției Prefectului – Județul Bihor, în urma verificării legalității hotărârii, în raport cu actele normative incidente, ni se aduce la cunoștință faptul că nu au fost alocate fonduri pentru plata arieratelor Comunelor Sîrbi, respectiv Uileacu de Beiuș, precum și observații asupra modului de repartizare a fondurilor pentru programe de dezvoltare locală și proiecte de infrastructură și a modului privind respectarea procedurilor privind transparența decizională.

Față de cele precizate în adresa de mai sus, argumentăm după cum urmează:

- cu privire la susținerea în baza căreia în Expunerea de motive și Raportul de specialitate nu s-a făcut trimitere la rezultatul obținut ca urmare a transmiterii circularei nr.17.331/05.11.2015 subliniem faptul că nu se impune a face referire la criteriile enumerate. Atât Expunerea de motive cât și Raportul de specialitate a fost întocmit în conformitate cu prevederile art.80-82 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative și a Hotărârii Consiliului Județean nr.37/28.02.2013 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului Județean Bihor. Expunerea de motive cât și Raportul de specialitate au stabilite clar obiectul și scopul reglementării, actele normative care reglementează problematica respectivă și abilitarea Consiliului Județean să stabilească măsuri pentru aplicarea lor, culegerea și selectarea informațiilor. În adresa transmisă nu se precizează în mod expres norma legală încălcată în elaborarea acestora.

Referitor la nealocarea de sume pentru arierate Comunelor Sîrbi, respectiv Uileacu de Beiuș precizăm următoarele:

- prin adresa nr.5451/10.11.2015 Comuna Sîrbi prezintă următoarea situație, cităm:”Referitor la adresa dvs.cu nr.17331/05.11.2015 privind achitarea arieratelor provenite din neplata cheltuielilor de funcționare și a cheltuielilor de capital vă comunicăm faptul că unitatea noastră are plăți restante în sumă de 363.972 lei facturi emise cu 30 de zile și 60 de zile în urmă dar care până la sfârșitul anului vor fi arierate”;

- prin adresa nr.1413/10.11.2015 Comuna Uileacu de Beiuș descrie situația proiectului “Canalizare și stație de epurare Comuna Uileacu de Beiuș”, contract de finanțare nr.45/N/23.03.2012 încheiat cu Administrația fondului de mediu, iar conform adresei, primăria înregistrează arierate; în conformitate cu răspunsul nr.34019/12.11.2015 a Administrației județene a finanțelor publice Bihor, Comuna Uileacu de Beiuș nu figurează cu arierate;

Din cele prezentate mai sus, rezultă în mod categoric faptul că, la data supunerii spre aprobare a HCJ nr.228/24.11.2015, cele două unități administrative – teritoriale nu aveau înregistrate în contabilitate arierate, deci nu se încadrau la criteriul alocare de fonduri pentru plata de “arierate”.

Referitor la programe de dezvoltare locală/proiecte de infrastructură – Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, prevede la “art.84 - **Norme metodologice și instrucțiuni** - În

aplicarea prevederilor prezentei legi, Ministerul Administrației și Internelor și Ministerul Finanțelor Publice sunt autorizate să emită norme metodologice și instrucțiuni de aplicare”; până la data prezentei nu există nici un fel de norme/instrucțiuni/precizări care să explicitizeze modul de aplicare al legii, implicit a modului de repartizare a cotei de 20%; programele de dezvoltare/proiectele de infrastructură nu au o definiție expres precizată, astfel încât comunitatea poate implementa programe de dezvoltare edilitară, economică, socială, culturală, etc., cu infrastructura aferentă; din analiza răspunsurilor transmise de către unitățile administrativ – teritoriale, reiese faptul că au fost solicitate inclusive fonduri pentru lucrări finanțate potrivit O.U.G.nr.28/2013 privind aprobarea Programului național de dezvoltare locală, lucrări a căror finanțare se asigură de la bugetul de stat, acestea nefăcând obiectul rectificării bugetare;

Referitor la nerespectarea Legii 52/2003 precizăm faptul că actul normativ nu este relevant în cauza dată datorită principiului de drept specialia generalibus derogant care consacră faptul că aplicarea legii generale este înlăturată ori de câte ori există o dispoziție specială într-o materie dată.

În contextul în care prin Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale se reglementează în mod expres modalitatea de elaborare, aprobare, executare și raportare a bugetelor locale - fiind lege specială în materie - acest fapt înlătură aplicarea principiilor transparenței decizionale(Legea nr.52/2003) cu privire la aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli care și consacră faptul că singurele prevederi care trebuiesc aplicate și în privința transparenței decizionale sunt cele ale Legii nr.273/ 2006.

Față de cele de mai sus considerăm legală și temeinic fundamentată Hotărârea Consiliului Județean Bihor nr.228/24 noiembrie 2015.

Drept pentru care,

**PREȘEDINTELE CONSILIULUI JUDEȚEAN BIHOR
SUPUNE SPRE APROBARE**

proiectul de hotărâre cu privire la menținerea Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr.228/24
noiembrie 2015

**P R E Ș E D I N T E,
CORNEL POPA**

RAPORT DE SPECIALITATE
cu privire la menținerea Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr.228/24 noiembrie 2015

Având în vedere Expunerea de motive nr._____/____decembrie 2015 a Președintelui Consiliului Județean Bihor ,

În conformitate cu prevederile art.33, alin.3 din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale – modificată și completată, potrivit prevederilor O.U.G. nr.47/2015 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2015 și unele măsuri bugetare, a fost adoptată Hotărârea Consiliului Județean Bihor nr.228/24.11.2015 cu privire la repartizarea cotei de 20% din sumele defalcate din TVA pentru echilibrarea bugetelor locale, precum și a sumelor rezultate după aplicarea gradului de colectare, pe anul 2015.

Referitor la hotărârea susinvoată, prin adresa nr.9803/2015 a Instituției Prefectului – Județul Bihor, în urma verificării legalității hotărârii în raport cu actele normative incidente, ni se aduce la cunoștință faptul că nu au fost alocate fonduri pentru plata arieratelor Comunelor Sîrbi, respectiv Uileacu de Beiuș, precum și observații asupra modului de repartizare a fondurilor pentru programe de dezvoltare locală și proiecte de infrastructură și a modului privind respectarea procedurilor privind transparența decizională.

Față de cele precizate în adresa de mai sus, argumentăm după cum urmează:

- cu privire la susținerea în baza căreia în Expunerea de motive și Raportul de specialitate nu s-a făcut trimitere la rezultatul obținut ca urmare a transmiterii circularei nr.17.331/05.11.2015 subliniem faptul că nu se impune a face referire la criteriile enumerate. Atât Expunerea de motive cât și Raportul de specialitate a fost întocmit în conformitate cu prevederile art.80-82 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative și a Hotărârii Consiliului Județean nr.37/28.02.2013 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului Județean Bihor. Expunerea de motive cât și Raportul de specialitate au stabilite clar obiectul și scopul reglementării, actele normative care reglementează problematica respectivă și abilitarea Consiliului Județean să stabilească măsuri pentru aplicarea lor, culegerea și selectarea informațiilor. În adresa transmisă nu se precizează în mod expres norma legală încălcată în elaborarea acestora.

Referitor la nealocarea de sume pentru arierate Comunelor Sîrbi, respectiv Uileacu de Beiuș precizăm următoarele:

- prin adresa nr.5451/10.11.2015 Comuna Sîrbi prezintă următoarea situație, cităm:”Referitor la adresa dvs.cu nr.17331/05.11.2015 privind achitarea arieratelor provenite din neplata cheltuielilor de funcționare și a cheltuielilor de capital vă comunicăm faptul că unitatea noastră are plăți restante în sumă de 363.972 lei facturi emise cu 30 de zile și 60 de zile în urmă dar care până la sfârșitul anului vor fi arierate”;

- prin adresa nr.1413/10.11.2015 Comuna Uileacu de Beiuș descrie situația proiectului “Canalizare și stație de epurare Comuna Uileacu de Beiuș”, contract de finanțare nr.45/N/23.03.2012 încheiat cu Administrația fondului de mediu, iar conform adresei, primăria înregistrează arierate; în conformitate cu răspunsul nr.34019/12.11.2015 a Administrației județene a finanțelor publice Bihor, Comuna Uileacu de Beiuș nu figurează cu arierate;

Din cele prezentate mai sus, rezultă în mod categoric faptul că, la data supunerii spre aprobare a HCJ nr.228/24.11.2015, cele două unități administrative – teritoriale nu aveau înregistrate în contabilitate arierate, deci nu se încadrau la criteriul alocare de fonduri pentru plata de “arierate”.

Referitor la programe de dezvoltare locală/proiecte de infrastructură – Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, prevede la “art.84 - **Norme metodologice și instrucțiuni** - În aplicarea prevederilor prezentei legi, Ministerul Administrației și Internelor și Ministerul Finanțelor Publice sunt autorizate să emită norme metodologice și instrucțiuni de aplicare”; până la data prezentei nu există nici un fel de norme/instrucțiuni/precizări care să explicitizeze modul de aplicare al legii, implicit a modului de

repartizare a cotei de 20%; programele de dezvoltare/proiectele de infrastructură nu au o definiție expres precizată, astfel încât comunitatea poate implementa programe de dezvoltare edilitară, economică, socială, culturală, etc., cu infrastructura aferentă; din analiza răspunsurilor transmise de către unitățile administrativ – teritoriale, reiese faptul că au fost solicitate inclusive fonduri pentru lucrări finanțate potrivit O.U.G.nr.28/2013 privind aprobarea Programului național de dezvoltare locală, lucrări a căror finanțare se asigură de la bugetul de stat, acestea nefăcând obiectul rectificării bugetare;

Referitor la nerespectarea Legii 52/2003 precizăm faptul că actul normativ nu este relevant în cauza dată datorită principiului de drept specialia generalibus derogant care consacră faptul că aplicarea legii generale este înlăturată ori de câte ori există o dispoziție specială într-o materie dată.

În contextul în care prin Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale se reglementează în mod expres modalitatea de elaborare, aprobare, executare și raportare a bugetelor locale - fiind lege specială în materie - acest fapt înlătură aplicarea principiilor transparenței decizionale(Legea nr.52/2003) cu privire la aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli care și consacră faptul că singurele prevederi care trebuiesc aplicate și în privința transparenței decizionale sunt cele ale Legii nr.273/ 2006.

Față de cele de mai sus considerăm legală și temeinic fundamentată Hotărârea Consiliului Județean Bihor nr.228/24 noiembrie 2015,drept pentru care propunem menținerea în integralitate a prevederilor acestei hotărâri.

Potrivit prevederilor art.45, alin.(2) din Legea nr.215/2001 – legea administrației publice locale, prin care **se adoptă cu votul majorității consilierilor în funcție hotărârile privind bugetul local precum și participarea la programe de dezvoltare,**

În conformitate cu art.91, alin.1, lit.b) din Legea nr.215/2001 – legea administrației publice locale republicată, consiliul județean îndeplinește „**atribuții privind dezvoltarea economico – socială a județului**”, iar alin.3 , lit.d) precizează: **consiliul județean adoptă strategii, prognoze și programe de dezvoltare economico – socială și de mediu a județului, pe baza propunerilor primite de la consiliile locale; dispune, aprobă și urmărește, în cooperare cu autoritățile administrației publice locale comunale și orașenești interesate, măsurile necesare, inclusiv cele de ordin financiar, pentru realizarea acestora.**

Având în vedere cele prezentate mai sus,

PROPUNEM

emiterea proiectului de hotărâre cu privire la menținerea Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr.228/24 noiembrie 2015

**DIRECTOR GENERAL,
ec. Dimitrie Musca**

Îmi asum responsabilitatea corectitudinii și legalității în solidar cu întocmitorul înscrisului

**Șef serviciu,
ec. Mariana Vanț**

Îmi asum responsabilitatea corectitudinii și legalității în solidar cu întocmitorul înscrisului

Vizat Serviciul Juridic-Contecios,

Am luat la cunoștință de acest înscris oficial și îmi asum responsabilitatea din punct de vedere al legalității

**Întocmit,
Gabriela Plugar**

Îmi asum responsabilitatea pentru fundamentarea, corectitudinea, legalitatea întocmirii acestui act oficial



HOTĂRÂREA nr. _____
din 15 decembrie 2015
privind menținerea Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr.228/24 noiembrie 2015

Având în vedere Expunerea de motive nr._____/____decembrie 2015 privind menținerea Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr.228/24 noiembrie 2015, Raportul de specialitate al Direcției Generale Economice nr._____/____decembrie 2015 și precum și Raportul de avizare al Comisiei de studii prognoze economico – sociale, buget – finanțe și administrarea domeniului public și privat nr. _____din 15.12.2015,

În baza prevederilor Legii nr.273/2006 privind finanțele publice locale modificată și completată, potrivit prevederilor O.U.G. nr.47/2015 cu privire la rectificarea bugetului de stat și unele măsuri bugetare,

În conformitate cu precizările art.91 coroborat cu art.97 din Legea nr. 215/2001 - legea administrației publice locale - republicată,

CONSILIUL JUDEȚEAN BIHOR
HOTĂRĂȘTE:

Art.1. Se menține în integralitatea ei Hotărârea Consiliului Județean Bihor nr.228/24 noiembrie 2015 .

Art.2. Cu ducerea la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri se încredințează Direcția Generală Economică.

Art.3. Prezenta hotărâre se comunică prin Compartimentul Relații cu consilierii cu:

- Instituția Prefectului - Județul Bihor;
- Președintele Consiliului Județean Bihor;
- Direcția Generală Economică;
- Direcția Generală Tehnică;
- Compartimentul Relații cu consilierii;

Art.4. Aducerea la cunoștință publică a prevederilor prezentei hotărâri va fi asigurată de către Monitorul Oficial al Județului Bihor.

PREȘEDINTE,
CORNEL POPA