

EXPUNERE DE MOTIVE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea contractării și garantării unei linii de finanțare revolving în valoare de 120.000.000 lei

În următoarea perioadă de timp Județul Bihor trebuie să asigure resursele financiare necesare continuării și demarării de noi investiții de anvergură de interes județean, inclusiv prin accesarea unor fonduri nerambursabile, nivelul fondurilor ce trebuie alocate în acest scop fiind considerabil. În acest scop, s-a analizat posibilitatea contractării unui împrumut ținând cont de următoarele aspecte:

În conformitate cu art.61 alin.(1) și (2) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale: (1) “Consiliile locale, județene și Consiliul General al Municipiului București, după caz, pot aproba contractarea sau garantarea de împrumuturi interne ori externe pe termen scurt, mediu și lung, pentru realizarea de investiții publice de interes local, precum și pentru refinanțarea datoriei publice locale”; (2) “Consiliile locale, județene și Consiliul General al Municipiului București, după caz, hotărâsc, la propunerea ordonatorului principal de credite, contractarea sau garantarea de împrumuturi, cu votul a cel puțin jumătate plus unu din numărul consilierilor în funcție.”

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență prevede la art.6 alin.(1): “În bugetele beneficiarilor care au calitatea de ordonatori de credite ai bugetului local se cuprind sumele necesare finanțării valorii totale a proiectelor proprii, precum și a proiectelor ai căror beneficiari sunt entități finanțate integral din bugetele acestora” iar la alin. (3) “Prin derogare de la prevederile art. 58 și ale art. 61 alin. (1) din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, pe parcursul execuției bugetare, pentru asigurarea resurselor de finanțare prevăzute la alin. (1), beneficiarii care au calitatea de ordonatori de credite ai bugetului local pot contracta finanțări rambursabile sau pot utiliza excedentul bugetului local.”

Potrivit art.63 alin. 5¹ din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale “Împrumuturile contractate și/sau garantate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale pentru asigurarea prefinanțării și/sau cofinanțării proiectelor care beneficiază de fonduri externe nerambursabile de preaderare și postaderare de la Uniunea Europeană sunt exceptate de la prevederile alin. (4) și (4¹)”, respectiv de la limita de 30% din media aritmetică a veniturilor proprii, prevăzute la art. 5 alin. (1) lit. a), din Legea nr. 273/2006 diminuate cu veniturile din valorificarea unor bunuri, pe ultimii 3 ani anteriori anului în care se solicită autorizarea finanțării rambursabile care urmează să fie contractată.

Prin adresa nr. 1405/26.01.2016 domnul Carțiș Horia în calitate de manager al Proiectului “Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Bihor”, proiect finanțat din fonduri externe nerambursabile în cadrul Programul Operațional Sectorial Mediu 2007-2013, solicită alocarea sumei de 120.000.000 lei în scopul implementării în bune condiții și la timp a proiectului.

La data prezentei, Județul Bihor nu dispune de sumele necesare implementării Proiectului “Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Bihor” astfel încât să nu se împiedice realizarea altor investiții stabilite ca prioritate pentru județul nostru.

Luînd în considerare cele prezentate anterior și ținând cont de prevederile:

-Art. 91 alin. (1) și alin. (3) lit. (b), ale art. 97 alin (1), art. 104 alin. (1) lit. c) și alin. (4) lit. d), art. 98 coroborat cu art.44 alin. (1), precum și ale art. 115 alin. (1) lit. c), alin. (4), (5) și (6) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- Ordonanței de urgență a Guvernului nr.64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu cele ale capitolului IV din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, precum și

cu cele ale Hotărârii Guvernului nr.9/2007 privind constituirea, componența și funcționarea Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale, cu modificările și completările ulterioare;

- art. 41 alin.(4) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- art. 9 pct. 8 din Carta europeană a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985, ratificată prin Legea nr. 199/1997;

În baza art. 97 alin. (2) din Legea administrației publice locale nr.215/2001, republicată cu modificările și completările ulterioare,

Față de cele mai sus precizate,

**PREȘEDINTELE CONSILIULUI JUDEȚEAN BIHOR,
SUPUNE SPRE APROBARE:**

Proiectul de hotărâre privind aprobarea contractării și garantării unei linii de finanțare revolving în valoare de 120.000.000 lei.

**PREȘEDINTE,
CORNEL POPA**

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea contractării și garantării unei linii de finanțare revolving în valoare de 120.000.000 lei

Având în vedere Expunerea de motive nr. 1532/27.01.2016 a Președintelui Consiliului Județean Bihor prin care se propune aprobarea proiectului de hotărâre privind aprobarea contractării și garantării unei linii de finanțare revolving în valoare de 120.000.000 lei, învederăm următoarele:

În următoarea perioadă de timp Județul Bihor trebuie să asigure resursele financiare necesare continuării și demarării de noi investiții de anvergură de interes județean, nivelul fondurilor ce trebuie alocate în acest scop fiind considerabil.

În conformitate cu art. 61 alin.(1) și (2) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale: (1) "Consiliile locale, județene și Consiliul General al Municipiului București, după caz, pot aproba contractarea sau garantarea de împrumuturi interne ori externe pe termen scurt, mediu și lung, pentru realizarea de investiții publice de interes local, precum și pentru refinanțarea datoriei publice locale"; (2) "Consiliile locale, județene și Consiliul General al Municipiului București, după caz, hotărăsc, la propunerea ordonatorului principal de credite, contractarea sau garantarea de împrumuturi, cu votul a cel puțin jumătate plus unu din numărul consilierilor în funcție."

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență prevede la art.6 alin.(1): "În bugetele beneficiarilor care au calitatea de ordonatori de credite ai bugetului local se cuprind sumele necesare finanțării valorii totale a proiectelor proprii, precum și a proiectelor ai căror beneficiari sunt entități finanțate integral din bugetele acestora" iar la alin. (3) "Prin derogare de la prevederile art. 58 și ale art. 61 alin. (1) din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, pe parcursul execuției bugetare, pentru asigurarea resurselor de finanțare prevăzute la alin. (1), beneficiarii care au calitatea de ordonatori de credite ai bugetului local pot contracta finanțări rambursabile sau pot utiliza excedentul bugetului local."

Potrivit art.63 alin. 5¹ din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale "Împrumuturile contractate și/sau garantate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale pentru asigurarea prefinanțării și/sau cofinanțării proiectelor care beneficiază de fonduri externe nerambursabile de preaderare și postaderare de la Uniunea Europeană sunt exceptate de la prevederile alin. (4) și (4¹)", respectiv de la limita de 30% din media aritmetică a veniturilor proprii, prevăzute la art. 5 alin. (1) lit. a), din Legea nr. 273/2006 diminuate cu veniturile din valorificarea unor bunuri, pe ultimii 3 ani anteriori anului în care se solicită autorizarea finanțării rambursabile care urmează să fie contractată.

Prin adresa nr. 1405/26.01.2016 domnul Cârțiș Horia în calitate de manager al Proiectului "Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Bihor", proiect finanțat din fonduri externe nerambursabile în cadrul Programul Operațional Sectorial Mediu 2007-2013, solicită alocarea sumei de 120.000.000 lei în scopul implementării în bune condiții și la timp a proiectului.

La data prezentei, Județul Bihor nu dispune de sumele necesare implementării Proiectului "Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Bihor" astfel încât să nu se împiedice realizarea altor investiții stabilite ca prioritate pentru județul nostru.

Având în vedere cele prezentate anterior considerăm legală contractarea unei linii de finanțare de tip revolving în valoare de 120.000.000 lei pentru realizarea Proiectului "Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Bihor" cu respectarea condițiilor prevăzute în Hotărârea Guvernului nr. 9/2007 privind constituirea, componența și funcționarea Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale. Astfel, din bugetul local al județului Bihor se asigură integral plata:

- a) serviciului anual al datoriei publice locale;
- b) oricăror impozite și taxe aferente realizării obiectivelor de investiții de interes județean.
- c) altor cheltuieli neeligibile ale finanțării rambursabile;

De asemenea, pe întreaga durată a serviciului datoriei publice locale, ordonatorul principal de credite are obligația să publice pe pagina de internet a Județului Bihor următoarele date:

a) hotărârea Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale, precum și orice modificări și/sau completări ale acesteia;

b) valoarea finanțării rambursabile contractate/garantate în valuta de contract;

c) gradul de îndatorare a Județului Bihor;

d) durata serviciului datoriei publice locale, cu precizarea perioadei de grație și a perioadei de rambursare a finanțării rambursabile;

e) dobânzile, comisioanele și orice alte costuri aferente fiecărei finanțări rambursabile;

f) plățile efectuate din fiecare finanțare rambursabilă

Aceste date se actualizează în prima decadă a fiecărui trimestru pentru trimestrul expirat, sub sancțiunile prevăzute de lege.

În temeiul prevederilor art. 91 alin. (1) și alin. (3) lit. (b), ale art. 97 alin (1), art. 104 alin. (1) lit. c) și alin. (4) lit. d), precum și ale art. 115 alin. (1) lit. c), alin. (4), (5) și (6) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată,

Având în vedere prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu cele ale capitolului IV din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele ale Hotărârii Guvernului nr.9/2007 privind constituirea, componența și funcționarea Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale, cu modificările și completările ulterioare;

Ținând seama de prevederile art. 41 alin.(4) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

Luând în considerare prevederile art. 9 pct. 8 din Carta europeană a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985, ratificată prin Legea nr. 199/1997,

Ținând seama de prevederile art. 1166 din Codul civil, referitoare la contracte sau convenții,

Raportat la cele mai sus precizate, în temeiul art. 98 coroborat cu art. 44 alin. (1) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

PROPUNEM CONSILIULUI JUDEȚEAN BIHOR

Aprobarea proiectului de hotărâre privind aprobarea contractării și garantării unei
linii de finanțare revolving în valoare de 120.000.000 lei

**DIRECTOR GENERAL
Ec. MUSCA DIMITRIE**

Îmi asum responsabilitatea corectitudinii și
legalității în solidar cu întocmitorul înscrisului

Vizat Serviciul Juridic-Contecios

Am luat la cunoștință de acest înscris oficial și îmi asum
responsabilitatea din punct de vedere al legalității

**Întocmit,
Șef Serviciu
ec. Vanț Mariana**

Îmi asum responsabilitatea pentru fundamentarea,
corectitudinea, legalitatea întocmirii acestui act oficial



ROMÂNIA
JUDEȚUL BIHOR
CONSILIUL JUDEȚEAN BIHOR



HOTĂRÂREA nr. _____ PROIECT
din _____ 2016
privind aprobarea contractării și garantării unei
linii de finanțare revolving în valoare de 120.000.000 lei

Având în vedere Expunerea de motive nr. _____ din _____ 2016 a Președintelui Consiliului Județean Bihor și Raportul de specialitate nr. _____ din _____ 2016 al Direcției Generale Economice – Serviciul Financiar – contabil; Raportul de avizare al Comisiei de studii, prognoze economico-sociale, buget-finanțe și administrarea domeniului public și privat al județului nr. _____ din _____ 2016, Raportul de avizare nr. _____ din _____ 2016 al Comisiei juridice, dezvoltare regională și cooperare transfrontalieră,

În conformitate cu prevederile:

- art. 91 alin. (1) și alin. (3) lit. (b), ale art. 97 alin (1), art. 104 alin. (1) lit. c) și alin. (4) lit. d), precum și ale art. 115 alin. (1) lit. c), alin. (4), (5) și (6) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată cu modificările și completările ulterioare;

- Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare;

- capitolului IV din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

- Hotărârii de Guvern nr. 9/2007 privind constituirea, componența și funcționarea Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale, cu modificările și completările ulterioare;

Ținând seama de prevederile art. 41 alin.(4) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Luând în considerare prevederile art. 9 pct. 8 din Carta europeană a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985, ratificată prin Legea nr. 199/1997;

Potrivit art. 1166 din Codul civil, referitoare la contracte sau convenții;

Ținând cont de adresa înregistrată la Consiliul Județean Bihor cu nr. 1405 din 26.01.2016;

În scopul asigurării resursele financiare pentru realizarea proiectului de investiții publice de interes județean “Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Bihor”, Program de finanțare: Programul Operațional Sectorial Mediu 2007-2013 - Axa prioritară: 2 - Dezvoltarea sistemelor de management integrat al deșeurilor și reabilitarea siturilor istorice contaminate - Domeniul major de intervenție:1 – Dezvoltarea sistemelor integrate de management al deșeurilor și extinderea infrastructurii de management al deșeurilor,

În temeiul art. 97 alin. (1) din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale republicată, cu modificările și completările ulterioare,

CONSILIUL JUDEȚEAN BIHOR
H O T Ă R Ă Ș T E:

Art.1. Se aprobă contractarea și garantarea unei linii de finanțare de tip revolving în valoare de 120.000.000 lei cu o maturitate de 15 ani.

Art.2. Contractarea finanțării rambursabile prevazute la art.1 se face pentru realizarea proiectului de investiții de interes județean: "Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Bihor", Program de finanțare: Programul Operațional Sectorial Mediu 2007-2013 - Axa prioritară: 2 - Dezvoltarea sistemelor de management integrat al deșeurilor și reabilitarea siturilor istorice contaminate - Domeniul major de intervenție:1 – Dezvoltarea sistemelor integrate de management al deșeurilor și extinderea infrastructurii de management al deșeurilor.

Art. 3. Din bugetul local al Județului Bihor se asigură integral plata:

- a) serviciului anual al datoriei publice locale;
- b) oricăror impozite și taxe aferente realizării obiectivelor de investiții de interes județean.
- c) alte cheltuieli neeligibile ale finanțării rambursabile menționate la art.1.

Art. 4. (1) Pe întreaga durată a serviciului datoriei publice locale, ordonatorul principal de credite are obligația să publice pe pagina de internet a Județului Bihor următoarele date:

- a) hotărârea Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale, precum și orice modificări și/sau completări ale acesteia;
 - b) valoarea finanțării rambursabile contractate/garantate în valuta de contract;
 - c) gradul de îndatorare a Județului Bihor;
 - d) durata serviciului datoriei publice locale, cu precizarea perioadei de grație și a perioadei de rambursare a finanțării rambursabile;
 - e) dobânzile, comisioanele și orice alte costuri aferente fiecărei finanțări rambursabile;
 - f) plățile efectuate din fiecare finanțare rambursabilă
- (2) Datele prevăzute la alin.(1) se actualizează în prima decadă a fiecărui trimestru pentru trimestrul expirat, sub sancțiunile prevăzute de lege.

Art. 5. Cu ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se încredințează Direcția Generală Economică și Direcția generală de dezvoltare regională, programe și proiecte cu finanțare externă.

Art. 6. Prezenta hotărâre se comunică cu:

- Instituția Prefectului -Județul Bihor;
- Președintele Consiliului Județean Bihor;
- Direcția Generală Economică;
- Direcția de dezvoltare regională, programe și proiecte cu finanțare externă;
- Direcția Generală a Finanțelor Publice Bihor;
- Compartimentul Relații cu consilierii;

Art.7. Aducerea la cunoștință publică a prevederilor prezentei hotărâri va fi asigurată de către Monitorul Oficial al Județului Bihor.

P R E Ș E D I N T E,
CORNEL POPA

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

PRIVIND OBIECTIVUL DE INVESTIȚII CU FINANȚARE DIN FONDURI EXTERNE
NERAMBURSABILE PENTRU CARE SE SOLICITĂ ALOCAREA DE CĂTRE U.A.T.
JUDEȚUL BIHOR ÎN ANUL 2016 A SUMEI DE 120.000.000 LEI PENTRU ASIGURAREA
FONDURILOR NECESARE IMPLEMENTĂRII PROIECTULUI

PREZENTAREA PROIECTULUI:

Denumire proiect: SISTEM DE MANAGEMENT INTEGRAT AL DEȘEURILOR ÎN JUDEȚUL BIHOR

Program de finanțare: Programul Operațional Sectorial Mediu 2007-2013;

Axa prioritară: 2 - Dezvoltarea sistemelor de management integrat al deșeurilor și reabilitarea siturilor istorice contaminate;

Domeniul major de intervenție: 1 – Dezvoltarea sistemelor integrate de management al deșeurilor și extinderea infrastructurii de management al deșeurilor;

Valoarea totală a proiectului fără TVA: 199.895.470 lei;

Valoarea eligibilă a proiectului conform POS Mediu: 185.591.712 lei, din care:

- Valoarea eligibilă nerambursabilă din FEDR și buget de stat: 183.735.795 lei;
- Contribuția beneficiarului din bugetul local: 1.855.917 lei;

Valoarea proiectului alta decât cea eligibilă conform POS Mediu, fără TVA: 14.303.758 lei;

Studiul de fezabilitate și indicatorii tehnico-economici ai proiectului au fost aprobați prin Hotărârea Consiliului Județean Bihor nr. 325 din 28.11.2013;

Contribuția Județului Bihor la cofinanțarea proiectului a fost aprobată prin Hotărârea Consiliului Județean Bihor nr. 326 din 28.11.2013;

Obiectivele proiectului:

- Construirea unei stații de tratare mecano-biologică la Oradea și achiziționarea de echipamente de manipulare, încărcare și transport a deșeurilor stabilizate;
- Construirea a patru stații de transfer a deșeurilor la Beiuș, Marghita, Salonta și Săcuieni, precum și achiziționarea mijloacelor de transport a deșeurilor reziduale;
- Construirea a trei stații de sortare a deșeurilor la Beiuș, Marghita și Salonta, precum și achiziționarea de echipamente de manipulare, încărcare și transport a deșeurilor reciclabile și reziduale;
- Dotarea cu echipamente mobile de colectare a stației de sortare Valea lui Mihai a stației de transfer Aleșd;
- Achiziționarea de echipamente de colectare a deșeurilor reciclabile și biodegradabile pentru cele șase zone de colectare din județ;
- Închiderea celor opt depozite de deșeuri neconforme din Oradea, Beiuș, Marghita, Salonta, Aleșd, Săcuieni, Ștei și Valea lui Mihai.

MOTIVAREA NECESITĂȚII ALOCĂRII SUMEI DE 120.000.000 LEI DE CĂTRE U.A.T. JUDEȚUL BIHOR PENTRU ASIGURAREA FONDURILOR NECESARE IMPLEMENTĂRII PROIECTULUI

Conform Deciziei C(2015) 2771 a Comisiei Europene în situația în care un proiect cuprins în Programul Operațional Sectorial Mediu a cărui implementare ar fi trebuit încheiată în perioada de programare 2007-2013, respectiv până la 31.12.2015 nu a fost finalizat în perioada de programare 2007-2013 acesta poate fi împărțit în două faze, astfel încât Faza 1 să poată fi finanțată în perioada de programare 2007-2013, urmând ca finalizarea proiectului să fie realizată în Faza 2, respectiv în perioada de programare 2014-2020.

Proiectul "Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Bihor" se încadrează în situația prezentată anterior, respectiv va fi finalizat în exercițiul financiar european 2014-2020. Trecerea la noul program de finanțare reprezintă un proces de durată, încasarea efectivă a sumelor rezultate din aplicarea mecanismului cererilor de plată și/sau a cererilor de rambursare fiind realizabilă după demararea Programului Operațional Infrastructură Mare (POIM) prin care va fi finanțat proiectul.

Din valoarea totală a proiectului fără TVA de 199.895.470 lei, în Faza 1 s-a cheltuit suma de 59.675.512 lei fără TVA, suma aferentă Fazei 2 care urmează să fie finanțată în exercițiul financiar 2014-2020 este de 140.219.958 lei fără TVA. În vederea evitării unui posibil blocaj financiar în procesul de implementare a proiectului, pentru a asigura fondurile necesare achitării la termen a obligațiilor de plată este necesar ca în anul 2016 să fie alocată suma de 120.000.000 lei.

MANAGER DE PROIECT,
HORIA CĂRȚIȘ



CONSILIUL JUDEȚEAN BIHOR

Nr.1405 din 26.01.2016

Către,

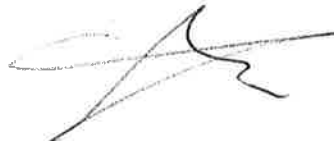
Direcția Generală Economică

Prin prezenta vă înaintăm NOTA DE FUNDAMENTARE privind obiectivul de investiții cu finanțare din fonduri externe nerambursabile pentru care se solicită alocarea fondurilor necesare implementării proiectului.

Cu stimă,

MANAGER DE PROIECT

HORIA CARTIȘ

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Horia Cartiș', written over the printed name.