

CONSILIUL JUDEȚEAN BIHOR
Nr. 21181 din 19.10. 2018

EXPUNERE DE MOTIVE
privind respingerea plângerii prelabile nr. 20127/02.10.2018
înaintată de către dl. Puia Lucian Călin

Conform art. 104 alin. (1) lit. b) din Legea Administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „(1) Președintele consiliului județean îndeplinește, în condițiile legii, următoarele categorii principale de atribuții:

b) atribuții privind relația cu consiliul județean”.

În exercitarea acestei atribuții, potrivit alin. (3) lit. c) al aceluiași articol, președintele ”propune consiliului județean numirea, sancționarea, modificarea și încetarea raporturilor de serviciu sau, după caz, a raporturilor de muncă, în condițiile legii, pentru conducătorii instituțiilor și serviciilor publice de interes județean”.

Potrivit art. 91 alin. (1) lit. a) coroborat cu alin. (2) lit. e) din aceeași lege ”(1) Consiliul județean îndeplinește următoarele categorii principale de atribuții: a) atribuții privind organizarea și funcționarea aparatului de specialitate al consiliului județean, ale instituțiilor și serviciilor publice de interes județean și ale societăților comerciale și regiilor autonome de interes județean”, sens în care ”e) numește, sancționează și dispune suspendarea, modificarea și încetarea raporturilor de serviciu sau, după caz, a raporturilor de muncă, în condițiile legii, pentru conducătorii instituțiilor și serviciilor publice de interes județean”.

Prin Hotărârea C.J. Bihor nr. 178/28.09.2018 autoritatea deliberativă a decis detașarea domnului Puia Lucian Călin, director general al Direcției generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Bihor, la Direcția de Evidență a Persoanelor a Județului Bihor.

Prin Plângerea prelabilă înregistrată la C.J. Bihor cu nr. 20127/02.10.2018 domnul Puia Lucian Călin solicită revocarea în totalitate a actului administrativ anterior precizat.

Potrivit art. 7 alin. (1) și (3) din Legea nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ, republicată cu modificările și completările ulterioare,

Ținând cont de dispozițiile art. 91 alin. (1) lit. a) și alin. (2) lit. e) din Legea nr. 215/2001, republicată cu modificările și completările ulterioare, coroborat cu dispozițiile art. 87 și 89 din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată cu modificările și completările ulterioare,

În temeiul art. 97 alin. (2) din Legea Administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

PREȘEDINTELE CONSILIULUI JUDEȚEAN BIHOR
SUPUNE SPRE APROBARE:

Adoptarea proiectul de hotărâre privind respingerea plângerii prelabile nr. 20127/02.10.2018 înaintată de către dl. Puia Lucian Călin

PRESEDINTE,
Pásztor Sándor

CONSILIUL JUDEȚEAN BIHOR
NR. 21182 DIN 19.10. 2018

PROIECT DE HOTĂRÂRE
privind respingerea plângerii prelabile nr. 20127/02.10.2018
înaintată de către dl. Puia Lucian Călin

Având în vedere Expunerea de Motive a Președintelui Consiliului Județean Bihor nr. 21181 din 19.10.2018 și Raportul de specialitate al Serviciului Juridic – Contencios nr. _____ din _____ 2018 privind respingerea plângerii prelabile nr. 20127/02.10.2018 înaintată de către dl. Puia Lucian Călin,

Ținând cont de următoarele:

- Plângerea prelabilă înregistrată la Consiliul Județean Bihor cu nr. 20127/02.10.2018;
- Hotărârea Consiliului Județean Bihor nr. 178/28.09.2018 privind detașarea domnului Puia Lucian Călin, director general la Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Bihor, la Direcția de Evidență a Persoanelor a Județului Bihor;
- art. 7 alin. (1) și (3) din Legea nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ, republicată cu modificările și completările ulterioare;
- art. 91 alin. (1) lit. a) și alin. (2) lit. e), coroborat cu art. 104 alin. (1) lit. b) și alin. (3) lit. c) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată cu modificările și completările ulterioare;
- art. 87 și 89 din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată cu modificările și completările ulterioare;

În baza art. 97 din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu completările și modificările ulterioare,

Consiliul Județean Bihor,

H O T Ă R Ă Ș T E :

Art. 1. Se respinge plângerea prelabilă nr. 20127/02.10.2018 înaintată de către dl. Puia Lucian Călin, ca neîntemeiată.

Art. 2. Cu ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se încredințează Președintele Consiliului Județean Bihor prin Serviciul Juridic – Contencios.

Art. 3. Prezenta se comunică prin grija Compartimentului Relații cu Consilierii și ATOP cu: Instituția Prefectului- Județul Bihor, Președintele Consiliului Județean Bihor, Serviciul Juridic – Contencios și dl. Puia Lucian Călin.

PREȘEDINTE,
Pásztor Sándor



CONSILIUL JUDEȚEAN BIHOR
DIRECȚIA GENERALĂ ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ LOCALĂ
SERVICIUL JURIDIC - CONTENCIOS
Nr. 21183 din 19.10.2018

RAPORT DE SPECIALITATE

**La Proiectul de hotărâre privind respingerea plângerii prealabile nr. 20127/02.10.2018
înaintată de către dl. Puia Lucian Călin**

Având în vedere Expunerea de Motive 21181 din 19.10.2018 a Președintelui Consiliului Județean Bihor privind respingerea plângerii prealabile nr. 20127/02.10.2018 înaintată de către dl. Puia Lucian Călin,

Potrivit prevederilor art. 91 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, „(1) Consiliul județean îndeplinește următoarele categorii principale de atribuții: a) atribuții privind organizarea și funcționarea aparatului de specialitate al consiliului județean, ale instituțiilor și serviciilor publice de interes județean și ale societăților comerciale și regiilor autonome de interes județean”;

În exercitarea acestor atribuții, conform alin. (2) lit. e) ”numește, sancționează și dispune suspendarea, modificarea și încetarea raporturilor de serviciu sau, după caz, a raporturilor de muncă, în condițiile legii, pentru conducătorii instituțiilor și serviciilor publice de interes județean”;

Conform art. 104 alin. (1) lit. a) din același act normativ ”Președintele consiliului județean îndeplinește, în condițiile legii, următoarele categorii principale de atribuții: a) atribuții privind funcționarea aparatului de specialitate al consiliului județean, a instituțiilor și serviciilor publice de interes județean și a societăților comerciale și regiilor autonome de interes județean”.

Totodată, în baza alin. (3) lit. c) al aceluiași articol, președintele ”propune consiliului județean numirea, sancționarea, modificarea și încetarea raporturilor de serviciu sau, după caz, a raporturilor de muncă, în condițiile legii, pentru conducătorii instituțiilor și serviciilor publice de interes județean”.

În conformitate cu prevederile art. 87 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată cu modificările și completările ulterioare, ”Mobilitatea în cadrul corpului funcționarilor publici se realizează prin modificarea raporturilor de serviciu, astfel: a) pentru eficientizarea activității autorităților și instituțiilor publice

Totodată, conform alin. (2) lit. b) al aceluiași articol ”(2) Modificarea raporturilor de serviciu ale funcționarilor publici de execuție și funcționarilor publici de conducere are loc prin:....b) detașare”.

Potrivit art. 89 alin. (1), (2) și (4) din lege ”(1) Detașarea se dispune în interesul autorității sau instituției publice în care urmează să își desfășoare activitatea funcționarul public, pentru o perioadă de cel mult 6 luni. În cursul unui an calendaristic un funcționar public poate fi detașat mai mult de 6 luni numai cu acordul său scris.

(2) Detașarea se poate dispune dacă pregătirea profesională a funcționarului public corespunde atribuțiilor și responsabilităților funcției publice, cu respectarea categoriei, clasei și gradului profesional al funcționarului public. Detașarea se poate dispune și pe o funcție publică de conducere, cu aplicarea dispozițiilor art.92 alin. (2), dacă funcționarul public îndeplinește condițiile de studii și vechime în specialitatea studiilor și dacă nu există în cadrul

autorității sau instituției publice funcționari publici care să exercite cu caracter temporar funcția publică

(4) Pe perioada detașării funcționarul public își păstrează funcția publică și salariul. Dacă salariul corespunzător funcției publice pe care este detașat este mai mare, el are dreptul la acest salariu [...]”.

Prin Hotărârea C.J. Bihor nr. 178/28.09.2018 autoritatea deliberativă a decis detașarea domnului Puia Lucian Călin, director general la Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Bihor, la Direcția de Evidență a Persoanelor a Județului Bihor

Conform Statutului de funcții al Direcției de Evidență a Persoanelor a Județului Bihor, la nivelul acestei instituții există postul vacant de Șef serviciu la Serviciul de Evidență a Persoanelor, post pentru care domnul Puia Lucian Călin îndeplinește condițiile impuse de lege.

Analizând motivele de nelegalitate a actului administrativ invocate de către petent prin plângerea prealabilă, raportat la prevederile Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată cu modificările și completările ulterioare, considerăm că acestea sunt neîntemeiate datorită următoarelor considerente:

- Declanșarea procedurii cercetării disciplinare a fost adusă la cunoștința domnului Puia Lucian Călin la data de _____. Nici un text de lege nu impunea ca anterior detașării domnul Puia să fie informat privitor la cercetarea sa disciplinară;
- Detașarea domnului Puia Lucian Călin s-a dispus în interesul Direcției de Evidență a Persoanelor a Județului Bihor. Propunerea comisiei de disciplină privind mutarea temporară a reclamantului nu a determinat detașarea acestuia, ci este un motiv în plus pentru care autoritatea deliberativă a recurs la această măsură;
- Detașarea s-a dispus pe o altă funcție de conducere, cu respectarea categoriei, clasei și gradului profesional al funcționarului public, exact cum prevede art. 89 din Legea nr. 188/1999 și nu pe o funcție inferioară;
- Detașarea s-a dispus cu respectate condițiile specifice pentru ocuparea postului, iar postul pe care dl. Puia a fost detașat este vacant.

În temeiul art. 98 coroborat cu art. 44 alin. (1) din Legea Administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

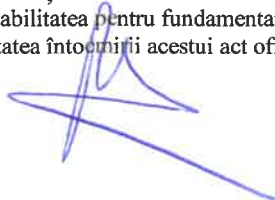
Față de cele de mai sus,

PROPUNEM:

Adoptarea Proiectului de hotărâre privind respingerea plângerii prelabile nr. 20127/02.10.2018 înaintată de către dl. Puia Lucian Călin.

**pentru ȘEF SERVICIU,
Roșan Mihaela**

„Îmi asum responsabilitatea pentru fundamentarea corectitudinea, legalitatea întocmirii acestui act oficial”



260
Morar G.
08.10.2018

**Serviciul
juridic-contencios**

CONSILIUL JUDEȚEAN BIHOR
REGISTRATURA GENERALĂ
Nr. 20127 din 02. OCT. 2018.
Anexa... File 2

MORAR GABRIELA - Cabinet de Avocat

Oradea, Str. George Enescu n°17, ap. 3, jud. Bihor; mobil - 0744.591.661; fax - 0259.443.193

Catre,

CONSILIUL JUDEȚEAN BIHOR

Subsemnatul **Puia Lucian Calin**, domiciliat in sat Sinmartin, comuna Sinmartin, str. Lucian Blaga, nr. 8, jud. Bihor, avand CNP 1681217054678 si identificat prin CI seria XH, nr. 980592, eliberat de SPLCEP Sinmartin, prin avocat avand datele de identificare din antet si justificat cu imputernicire avocatiala alaturata, in temeiul dispozitiilor art. 7 din Legea 554/2004 formulez prezenta

PLANGERE PREALABILA

prin care va solicit **sa revocati in totalitate HOTARAREA nr.178 din data de 28.09.2018** prin care s-a dispus detasarea temporara a subsemnatului pe postul de sef serviciu la Directia de Evidenta a Persoanelor a Judetului Bihor pana la data de 31.12.2018, hotarare nelegala si nefondata si care aduce grave prejudicii subsemnatului.

Mentionez ca pana in prezent nu mi-a fost adusa la cunostinta, in modalitatea procedurala prevazuta de lege, aceasta hotarare, despre care am luat la cunostinta din presa si ulterior de pe pagina de internet a CJ Bihor.

M O T I V E

In fapt, prin HCJ 178 din 28.09.2018 s-a dispus detasarea subsemnatului, director general al Directiei Generale de Asistenta Sociala si Protectia Copilului Bihor pe functia de sef serviciu al Directiei de evidenta a Persoanelor a Judetului Bihor, cu pastrarea drepturilor salariale avute anterior mutarii, pe perioada detasarii.

Aceasta hotarare este esentialmente nelegala si vadit nefondata pentru considerentele ce se succed:

La data de 28.08.2018 Consiliul Judetean Bihor emite hotararea 154/28.08.2018, prin care decide mutarea subsemnatului pe perioada cercetarii disciplinare, din functia publica de director general al Directiei Generale de Asistenta Sociala si Protectia Copilului Bihor in functia publica de consilier clasa I, grad profesional superior, din cadrul Compartimentului regim

evidenta al Directiei de Evidenta a Persoanelor a judetului Bihor. La baza emiterii acestei hotarari, au stat dispozitiile art. 77, al. 7, din legea 188/1999. Impotriva acestei hotarari, am formulat plangere prealabila in conditiile art. 7 din legea 554/2004, pana in prezent, plangerea prealabila fiind nesolutionata. Totodata, am formulat și cerere de suspendare a executarii actului administrativ, in conditiile art. 14 din legea 554/2004, actiunea in contencios fiind inregistrata la Tribunalul Bihor sub nr. de dosar 2523/111/2018 cu termen de judecata la data de 4.10.2018.

Realizand, probabil, ca hotararea 154/2018 incalca in mod esential legea, in sedinta CJB din 28.09.2018 s-a decis revocarea acesteia, motivul invocat fiind art. 117, art. 96, al. 3 din legea 188/1999, art. 50, litera b) din legea 53/2003 - Codul Muncii. In aceeasi sedinta, Consiliul Judetean Bihor emite o alta hotarare, prin care constata ca fiind intervenita suspendarea de drept in conditiile art. 94, al. 1, litera 8 din legea 188/1999, ca urmare a incapacitatii temporare de munca. Urmare a acestor hotarari, Consiliul Judetean Bihor emite Hotararea nr. 178/28.09.2018, ce face obiectul prezentei proceduri prealabile.

Consideram ca aceasta hotarare este profund nelegala si vadit neintemeiata pentru urmatoarele considerente:

Hotararea este motivata cu necesitatea stringenta a interzicerii accesului subsemnatului la documentele care ar putea influenta cercetarea, precum si cu scopul imbunatatirii activitatii Directiei de Evidenta a Persoanelor a Judetului Bihor.

Din cuprinsul hotararii rezulta ca impotriva subsemnatului s-ar fi declansat procedura de cercetare disciplinara, lucru care, pana la data redactarii prezentei, **nu mi-a fost adus la cunostinta**. Din considerentele hotararii contestate rezulta ca s-a intocmit un raport cu propunere de mutare temporara in conditiile art. 77, al. 7 din legea 188/1999 de catre Comisia de disciplina constituita in cadrul CJB. Ori, aceasta comisie de disciplina nu m-a citat, nu a discutat cu subsemnatul, nu mi-a solicitat sa depun vreun act si nici nu a motivat cum ar putea influenta cercetarea administrativa. Pe de alta parte, procedand astfel Comisia de disciplina incalca grav prevederile HG 1344/2001, privind normele de organizare si functionare a Comisiei de disciplina.

Hotararea contestata incalca grav prevederile Legii 188/1999 in ceea ce priveste detasarea functionarului public. Astfel, in mod nelegal am fost mutat dintr-o functie de conducere - director general, intr-o alta functie de conducere

- sef serviciu, evident, inferioara si care nu respecta cerinta unei functii publice echivalente. Pe de alta parte, nu este indeplinita nici cerinta privind aptitudinea profesionala pentru ocuparea postului, si nici cerinta privind vacanta postului, aspecte care atrag nulitatea absoluta a hotararii.

Pentru toate aceste motive, solicit ca in temeiul disp. art. 7 din Legea 554/2004 sa dispuneti revocarea hotararii .

Oradea, 02.10.2018

Semnatura,

Puia Lucian Calin,

prin avocat





Uniunea Națională a Barourilor din România

Baroul Bihor
CABINET DE AVOCAT
"Morar Gabriela"

BH/117609/IM/2018



ÎMPUTERNICIRE AVOCAȚIALĂ
Nr. 117609

Domnul/doamna avocat **MORAR GABRIELA** se împuternicește de către clientul **Puia Lucian Calin**, în baza contractului de asistență juridică nr. 090140 din data 24.08.2018, să exercite următoarele activități: redactare, depunere plangere prealabila HCJ 178/28.09.2018.

Data
28.09.2018

Atest identitatea părților, conținutul și data contractului de asistență juridică în baza căruia s-a eliberat împuternicirea CABINET DE AVOCAT „Morar Gabriela” prin avocat,

.....Morar Gabriela.....

(semnătura și ștampila)