

51.

PROIECT DE HOTĂRÂRE

privind respingerea plângerii prealabile înregistrată la Consiliul Județean Bihor sub nr. 2237/28.01.2021, împotriva Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr.242/29.12.2020.

Având în vedere:

- Referatul de aprobare al Președintelui C.J. Bihor, dl, înregistrat sub nr. 3689 din 15.02.21 la Proiectul de hotărâre privind respingerea plângerii prealabile înregistrată la Consiliul Județean Bihor sub nr. 2237/28.01.2021, împotriva Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr.242/29.12.2020.
- Raportul de specialitate nr. 3688 din 15.02.21, întocmit de către Compartimentul Juridic la Proiectul de hotărâre privind respingerea plângerii prealabile înregistrată la Consiliul Județean Bihor sub nr. 2237/28.01.2021, împotriva Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr.242/29.12.2020.
- Raportul de avizare al Comisiei _____ nr. _____ din _____;
- Plângerea prealabilă înregistrată la Registratura Generală a Consiliului Județean Bihor sub nr. 2237 din 28.01.2021;
- Hotărârea Consiliului Județean Bihor nr. 242 din 29.12.2020 privind reorganizarea Centrului Județean pentru Conservarea și Promovarea Culturii Tradiționale Bihor prin fuziune prin absorbție de către Școala de Arte "Francisc Hubic" Oradea.

În conformitate cu dispozițiile art. 7 din Legea nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

În temeiul art. 182 coroborat cu art. 136 și a art. 173 alin. (1) litera b) și alin. (3) litera a) și arr.196 alin 1 lit.b) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. Se respinge plângerea prealabilă înregistrată la Consiliul Județean Bihor sub nr. 2237/28.01.2021 înaintată de doamna Fandly Monika Agnes, împotriva Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr. 242 din 29.12.2020, ca neîntemeiată.

Art.2 Actele a căror revocare se solicită intră în categoria excepțiilor de irevocabilitate fiind acte administrative pe baza cărora au apărut raporturi civile și de muncă și nu mai pot fi desființate prin manifestarea de voință unilaterală a organului emitent al actului.

Art. 3. Cu ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se încredințează Președintele Consiliului Județean Bihor prin Compartimentul Juridic.

Art. 4. Prezenta hotărâre se comunică prin grija Compartimentului Relații cu consilierii cu:

- Instituția Prefectului – Județul Bihor;
- Președintele Consiliului Județean Bihor;
- Compartimentul Juridic;
- Compartimentul relații cu consilierii;
- Doamna Fandly Monika Agnes,
- Cabinet avocat Baba Ioan Vasile.

PREȘEDINTE,
ILIE -GAVRIL BOLOJAN

AVIZAT,

SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI,
Marioara Carmen Soltănel

REFERAT DE APROBARE

la Proiectul de hotărâre privind respingerea plângerii prealabile înregistrată la Consiliul Județean Bihor sub nr. 2237/28.01.2021, împotriva Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr.242/29.12.2020.

I.Motivul adoptării proiectului de hotărâre în cauză:

Prin Hotărârea Consiliului Județean Bihor nr. 242 din 29.12.2020 s-a reorganizat Centrul Județean pentru Conservarea și Promovarea Culturii Tradiționale Bihor prin fuziune prin absorbție de către Școala de Arte "Francisc Hubic"

La baza adoptării actului administrativ, parte integrantă a acestora, stau mai multe înscrisuri, respectiv rapoarte de specialitate ale departamentelor de specialitate din cadrul aparatului de specialitate al C.J. Bihor, rapoarte de specialitate ale comisiilor de specialitate din cadrul C.J. Bihor, referatul de aprobare al Președintelui C.J. Bihor.

Prin plângerea prealabilă înregistrată la Registratura Generală a Consiliului Județean Bihor sub nr. 2237/28.01.2021, doamna Fandly Monika Agnes, solicită revocarea actului administrativ mai sus enunțat.

Motivele care sunt invocate de petentă în susținerea plângerii prealabile sunt :

- Încălcarea prevederilor OUG nr.57/2019 privind codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,
- Încălcarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională, cu precădere transparența în elaborarea actului administrative.
- Încălcarea prevederilor art.5 din Legea nr.67/2006 privind protecția drepturilor salariaților în cazul transferului întreprinderii, al unității sau al unor părți al acestora.

Contrar celor invocate de petentă arătăm următoarele:

În ceea ce privește criticile cu privire la nerespectarea prevederilor OUG 57/ 2019 privind codul administrativ cu privire la Convocarea sesiunilor, invederăm faptul că, potrivit art 179 din ordonanță, consiliul județean se convoacă prin dispoziție, iar data sesiunii consiliului precizată cu ocazia convocării este stabilită, cu respectarea modului de calcul al termenelor procedurale, prevăzut de art. 181 din Legea nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, republicată, cu modificările ulterioare, iar în cazul sesiunilor extraordinare se prevede un termen de 3 zile de la data comunicării dispoziției de convocare.

A se vedea că Dispoziția Președintelui Consiliului Județean Bihor nr. 496 din 23.12.2020 de convocare a Consiliului Județean Bihor, a fost adusă la cunoștința publică în data de 24.12.2020 fiind afișată pe site-ul Consiliului Județean Bihor și transmisă tot la aceeași dată consilierilor județeni, astfel termenul este îndeplinit, legiutorul a stabilit ca procedură distinctă, ulterioară convocării, transmiterea materialelor de sesiune către consilierii județeni.

Mai mult decât atât, proiectul de hotărâre privind reorganizarea Centrului Județean pentru Conservarea și Promovarea Culturii Tradiționale Bihor prin fuziune prin absorbție de către Școala de Arte "Francisc Hubic" a intrat în dezbaterile plenului în data de 15.12.2020 și nefiind îndeplinit numărul necesar de voturi în vederea adoptării hotărârii de consiliu, nu s-a materializat printr-o hotărâre. Urmare a acestui fapt, proiectul a reintrat în aceeași formă în dezbaterile plenului în data de 29.12.2020, fiind modificată doar data fuziunii, fapt ce a dus la reinregistrarea proiectului de hotărâre sub alte numere.

Fundamentarea, motivarea actului administrativ și partea dispozitivă nu au suferit alte modificări.

Față de susținerea petentei potrivit căreia la elaborarea actului administrativ contestat trebuia să se respecte prevederile art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională, facem următoarele precizări:

Potrivit art.3 al legii nr.52/2003 privind transparența decizională:

"Art. 3 lit. a) act normativ - actul emis sau adoptat de o autoritate publică, cu aplicabilitate generală"

Administrația publică locală adoptă acte normative și acte individuale:

- Actele normative se caracterizează prin faptul că ele conțin reguli generale de conduită impersonale și de aplicabilitate repetată, la un număr nedeterminat de subiecți;

- Actele administrative individuale se caracterizează prin faptul că „ manifestarea de voință a organului competent creează, modifică sau stinge drepturi subiective sau obligații în profitul sau în sarcina uneia sau mai multor persoane dinainte determinate”.

În speță, prin Hotărârea Consiliului Județean Bihor, mai sus enunțată, a fost aprobată „ fuziunea prin absorbție de către Scoala de Arte Francisc Hubic, a Centrului Județean pentru Conservarea și Promovarea Culturii Tradiționale Bihor, ca atare, este vorba despre un subiect de drept determinat.

Astfel, actul administrativ privește strict instituțiile subordonate Consiliului Județean Bihor și se adresează unui număr determinat de persoane, anume cele care lucrează în cadrul aparatului unităților subordonate; numai aceste persoane sunt supuse reorganizării autorităților și numai unui anumit personal li se aplică .

Actul contestat reprezintă, în fapt, voința autorității, materializată printr-o hotărâre care are în vedere subiecți determinați, în speță Scoala de Arte Francisc Hubic, și Centrul Județean pentru Conservarea și Promovarea Culturii Tradiționale Bihor

În concluzie, actul administrativ a cărei revocare se solicită este act cu caracter individual care, în procedura de elaborare/adoptare nu trebuie să respecte prevederile Legii nr 52/2003 privind transparența decizională.

În ceea ce privește încălcarea prevederilor art.5 din Legea nr.67/2006 privind protecția drepturilor salariaților în cazul transferului întreprinderii, al unității sau al unor părți al acestora arătam următoarele:

Prin transfer de întreprindere, se înțelege transferul unei unități care își menține identitatea, înțeleasă ca ansamblu organizat de mijloace, care are obiectivul de a desfășura o activitate economică, indiferent dacă acea activitate este centrală sau auxiliară. Nu constituie transfer de întreprindere reorganizarea administrativă a autorităților administrației publice sau transferul unor funcții administrative între autoritățile administrației publice.

II. Impactul socio-economic: nu este cazul

III. Impactul financiar asupra bugetului județului: nu este cazul.

IV. Impactul asupra sistemului juridic: nu este cazul.

V. Consultări derulate în vederea elaborării proiectului de hotărâre în cauză: nu este cazul.

VI. Activități de informare publică privind elaborarea proiectului de hotărâre în cauză: nu este cazul;

VII. Măsuri de implementare necesare, respectiv modificările instituționale și funcționale preconizate: - în curs de desfășurare;

Potrivit prevederilor art. 240 alin. (2) din O.U.G nr. 57/2019 privind Codul administrativ, apreciez că adoptarea Proiectului de hotărâre privind respingerea plângerii prealabile înregistrată la Consiliul Județean Bihor sub nr. 2237/28.01.2021, împotriva Hotărârii Consiliului Județean Bihor

În baza prevederilor art.136, alin.8, lit. (a) coroborat cu art.182 alin.(4) și 285 din O.U.G nr.57/2019 privind Codul administrativ,

Față de cele mai sus precizate,

**PROPUN:
CONSILIUL JUDEȚEAN BIHOR**

Adoptarea Proiectului de hotărâre privind respingerea plângerii prealabile înregistrată la Consiliul Județean Bihor sub nr. 2237/28.01.2021, împotriva Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr.242/29.12.2020.

PREȘEDINTE
Ilie – Gavril Bolojan



CONSILIUL JUDEȚEAN BIHOR

Compartimentul Juridic

Nr. 3687/16.02.2021

RAPORT DE SPECIALITATE

la Proiectul de hotărâre privind respingerea plângerii prealabile înregistrată la Consiliul Județean Bihor sub nr. 2237/28.01.2021, împotriva Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr.242/29.12.2020.

Prin Referatul de aprobare nr. 3679/15.02.2021, Președintele Consiliului Județean Bihor propune adoptarea Proiectului de hotărâre privind respingerea plângerii prealabile înregistrată la Consiliul Județean Bihor sub nr. 2237/28.01.2021, împotriva Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr.242/29.12.2020.

Prin Hotărârea Consiliului Județean Bihor nr. 242 din 29.12.2020 s-a reorganizat Centrul Județean pentru Conservarea și Promovarea Culturii Tradiționale Bihor prin fuziune prin absorbție de către Școala de Arte "Francisc Hubic"

Raportat la cele precizate în Referatul de aprobare și proiectul de hotărâre, învedereăm următoarele:

În conformitate cu prevederile art. 7 din Legea nr. 554/2004 privind codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare "1) Înainte de a se adresa instanței de contencios administrativ competente, persoana care se consideră vătămată într-un drept al său ori într-un interes legitim printr-un act administrativ individual care i se adresează trebuie să solicite autorității publice emitente sau autorității ierarhic superioare, dacă aceasta există, în termen de 30 de zile de la data comunicării actului, revocarea, în tot sau în parte, a acestuia. Pentru motive temeinice, persoana vătămată, destinatar al actului, poate introduce plângerea prealabilă, în cazul actelor administrative unilaterale, și peste termenul prevăzut la alin. (1), dar nu mai târziu de 6 luni de la data emiterii actului."

Totodată conform art. 2 alin. (1) lit. c) din același act normativ actul administrativ este actul unilateral cu caracter individual sau normativ emis de o autoritate publică, în regim de putere publică, în vederea organizării executării legii sau a executării în concret a legii, care dă naștere, modifică sau stinge raporturi juridice.

Apreciind Hotărârea Consiliului Județean Bihor nelegală, doamna Fandly Monika Agnes prin plângerea prealabilă înregistrată la Registratura generală a Consiliul Județean Bihor sub nr. 2237/28.01.2020 a solicitat revocarea acesteia

Motivul care sunt invocate de petentă în susținerea plângerii prealabile sunt :

- Încălcarea prevederilor OUG nr.57/2019 privind codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,
- Încălcarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională, cu precădere transparența în elaborarea actului administrative.
- Încălcarea prevederilor art.5 din Legea nr.67/2006 privind protecția drepturilor salariaților în cazul transferului întreprinderii, al unității sau al unor părți al acestora.

Contrar celor invocate de petentă arătăm următoarele:

În ceea ce privește criticile cu privire la nerespectarea prevederilor OUG 57/ 2019 privind codul administrativ cu privire la Convocarea sesiunilor, învedereăm faptul că, potrivit art 179 din ordonanță, consiliul județean se convoacă prin dispoziție, iar data sesiunii consiliului precizată cu ocazia convocării este stabilită, cu respectarea modului de calcul al termenelor procedurale, prevăzut de art. 181 din Legea nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, republicată, cu modificările ulterioare, iar în cazul sesiunilor extraordinare se prevede un termen de 3 zile de la data comunicării dispoziției de convocare.

A se vedea că Dispoziția Președintelui Consiliului Județean Bihor nr. 496 din 23.12.2020 de convocare a Consiliului Județean Bihor, a fost adusă la cunoștința publică în data de 24.12.2020 fiind afișată pe site-ul Consiliului Județean Bihor și transmisă tot la aceeași dată consilierilor județeni, astfel

termenul este îndeplinit, legiutorul a stabilit ca procedură distinctă, ulterioară convocării, transmiterea materialelor de ședință către consilierii județeni.

Mai mult decât atât, proiectul de hotărâre privind reorganizarea Centrului Județean pentru Conservarea și Promovarea Culturii Tradiționale Bihor prin fuziune prin absorbție de către Școala de Arte "Francisc Hubic" a intrat în dezbaterile plenului în data de 15.12.2020 și nefiind îndeplinit numărul necesar de voturi în vederea adoptării hotărârii de consiliu, nu s-a materializat printr-o hotărâre. Urmare a acestui fapt, proiectul a reintrat în aceeași formă în dezbaterile plenului în data de 29.12.2020, fiind modificată doar data fuziunii, fapt ce a dus la reinregistrarea proiectului de hotărâre sub alte numere.

Fundamentarea, motivarea actului administrativ și partea dispozitivă nu au suferit alte modificări.

Față de susținerea petentei potrivit căreia la elaborarea actului administrativ contestat trebuia să se respecte prevederile art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională, facem următoarele precizări:

Potrivit art.3 al legii nr.52/2003 privind transparența decizională:

"Art. 3 lit. a) act normativ - actul emis sau adoptat de o autoritate publică, cu aplicabilitate generală"

Administrația publică locală adoptă acte normative și acte individuale:

- Actele normative se caracterizează prin faptul că ele conțin reguli generale de conduită impersonale și de aplicabilitate repetată, la un număr nedeterminat de subiecți;

- Actele administrative individuale se caracterizează prin faptul că ,, manifestarea de voință a organului competent creează, modifică sau stinge drepturi subiective sau obligații în profitul sau în sarcina unuia sau mai multor persoane dinainte determinate'.

În speță, prin Hotărârea Consiliului Județean Bihor, mai sus enunțată, a fost aprobată ,, fuziunea prin absorbție de către Școala de Arte Francisc Hubic, a Centrului Județean pentru Conservarea și Promovarea Culturii Tradiționale Bihor, ca atare, este vorba despre un subiect de drept determinat.

Astfel, actul administrativ privește strict instituțiile subordonate Consiliului Județean Bihor și se adresează unui număr determinat de persoane, anume cele care lucrează în cadrul aparatului unităților subordonate; numai aceste persoane sunt supuse reorganizării autorităților și numai unui anumit personal li se aplică .

Actul contestat reprezintă, în fapt, voința autorității, materializată printr-o hotărâre care are în vedere subiecți determinați, în speță Școala de Arte Francisc Hubic, și Centrul Județean pentru Conservarea și Promovarea Culturii Tradiționale Bihor

În concluzie, actul administrativ a cărei revocare se solicită este act cu caracter individual care, în procedura de elaborare/adoptare nu trebuie să respecte prevederile Legii nr 52/2003 privind transparența decizională.

În ceea ce privește încălcarea prevederilor art.5 din Legea nr.67/2006 privind protecția drepturilor salariaților în cazul transferului întreprinderii, al unității sau al unor părți ale acestora arătam următoarele:

Prin transfer de întreprindere, se înțelege transferul unei unități care își menține identitatea, înțelesă ca ansamblu organizat de mijloace, care are obiectivul de a desfășura o activitate economică, indiferent dacă acea activitate este centrală sau auxiliară. Nu constituie transfer de întreprindere reorganizarea administrativă a autorităților administrației publice sau transferul unor funcții administrative între autoritățile administrației publice.

CONCLUZII:

În contextul prevederilor OUG nr. 57 din 2019 privind Codul administrativ ale Legii nr. 24/2000, considerăm că motivele invocate în plângerea prealabilă nu sunt de natură să răstoarne prezumția de legalitate a actelor administrative contestate, astfel că se impune a fi respinse plângerea prealabilă ca fiind neîntemeiată.

În conformitate cu prevederile art. 182 alin. (4) coroborate cu ale art. 136 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, în calitate de compartiment de resort în cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Bihor, opinăm faptul că proiectul de hotărâre este

fundamentat, din punct de vedere al reglementărilor specifice aplicabile, raportat la atribuțiile și competențele specifice acestui compartiment, sens în care propunem analizarea și supunerea lui spre dezbateră și adoptare în prima ședință a Consiliului Județean Bihor, în conformitate cu procedurile prevăzute de Regulamentul de organizare și funcționare al Consiliului Județean Bihor.

Față de aceasta

**PROPUNEM
CONSILIULUI JUDEȚEAN BIHOR**

**respingerea plângerii prelabile înregistrată la Consiliul Județean Bihor sub nr. 2237/28.01.2021,
împotriva Hotărârii Consiliului Județean Bihor
nr.242/29.12.2020.**

**Secretar general al județului,
Mărioara Carmen Soltănel**



**Consilier Juridic ,
Jurca Roxana Cătălina**





UNIUNEA NAȚIONALĂ A BAROURILOR DIN ROMÂNIA
BAROUL BIHOR
BABA IOAN VASILE - CABINET DE AVOCAT



26
Ava Jucă Răzvan
Sept 23.01.2024

Către

CONSILIUL JUDEȚEAN BIHOR

Mun.Oradea, Parcul Tralan, nr.5, jud. Bihor

CONSILIUL JUDEȚEAN BIHOR	
REGISTRATURA GENERALĂ	
2237	din 28. IAN. 2021
Anexe	file 6

Subsemnata **FANDLY MONIKA ÁGNES**, domiciliată în Mun.Oradea, str.Sovata nr.11a bl.PC1/A ap.10, jud.Bihor, CNP 2740424054669, **cu domiciliul procesual ales la sediul Cabinetului de avocat Baba Ioan Vasile, situat în Mun.Oradea, str.Republicii nr.10/A ap.2, jud.Bihor**, prin avocat împuternicit Baba Ioan Vasile,

În temeiul art.7 din Legea nr.554/2004 a contenciosului administrativ, în termen legal formulez

PLÂNGERE PREALABILĂ

Împotriva **Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr.242 din 29.12.2020** privind reorganizarea Centrului Județean pentru Conservarea și Promovarea Culturii Tradiționale Bihor prin fuziune prin absorbție de către Școala de Arte "Francisc Hubic" Oradea,

Rugând să dispuneți:

- **revocarea în totalitate a Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr.242 din 29.12.2020** privind reorganizarea Centrului Județean pentru Conservarea și Promovarea Culturii Tradiționale Bihor prin fuziune prin absorbție de către Școala de Arte "Francisc Hubic" Oradea.

În considerarea următoarelor

MOTIVE

În fapt:

În cadrul ședinței extraordinare a Consiliului Județean Bihor a fost adoptată Hotărârea Consiliului Județean Bihor nr.242 din 29.12.2020 prin care s-a dispus fuzionarea prin absorbție a Centrului Județean pentru Conservarea și Promovarea Culturii Tradiționale Bihor cu Școala de Arte "Francisc Hubic" Oradea, fiind dispusă înființarea unui nou compartiment în cadrul Școlii de Arte "Francisc Hubic" Oradea – Compartimentul de cercetare, conservare și promovarea culturii tradiționale.

I. Nerespectarea dispozițiilor legale privind modalitatea de adoptare a HCJ nr.242/29.12.2020

Mun.Oradea, str.Republicii nr.10/A ap.2, 410018 jud.Bihor

Tel: +40744140234; Tel/fax: +40259441774; www.avocatbaba.ro; avocat@avocatbaba.ro -C.I.F. RO28105481

Număr notificare ANSPDCP: 22067



UNIUNEA NAȚIONALĂ A BAROURILOR DIN ROMÂNIA
BAROUL BIHOR
BABA IOAN VASILE - CABINET DE AVOCAT



A. Potrivit art.178 alin.(2) din OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ, consiliul județean se poate întruni și în ședințe extraordinare ori de câte ori este necesar, pentru problemele urgente, care nu pot fi amânate până la următoarea ședință ordinară, la cererea președintelui consiliului județean sau a cel puțin unei treimi din numărul membrilor consiliului ...

Art.179 alin.(2) Data ședinței consiliului județean precizată cu ocazia convocării este stabilită, cu respectarea modului de calcul al termenelor procedurale, prevăzut de art. 181 din Legea nr. 134/2010, republicată, cu modificările ulterioare, astfel:

b) în termen de 3 zile de la data comunicării dispoziției sau documentului de convocare pentru ședințele extraordinare.

(3) În caz de forță majoră și de maximă urgență, pentru rezolvarea intereselor locuitorilor județului, convocarea consiliului județean, prin excepție de la prevederile alin. (2) lit. b), se poate face de îndată.

Art.179 alin.(4) stabilește că "odată cu notificarea convocării, sunt puse la dispoziție consilierilor județeni materialele înscrise pe ordinea de zi."

Opinez în sensul că nimic nu a justificat includerea pe ordinea de zi a ședinței extraordinare a reorganizării celor două instituții publice, fiind singurele proiecte de hotărâri care vizau funcționarea instituțiilor subordonate Consiliului Județean din cele nouă proiecte înscrise pe ordinea de zi. Reorganizare celor două instituții publice nu poate fi încadrată în categoria problemelor urgente care nu pot fi amânate până la următoarea ședință ordinară.

Sedința extraordinară al Consiliului Județean Bihor programată pentru data de 29.12.2020 ora 15.00 a fost convocată prin Dispoziția nr.496/23.12.2020 și Dispoziția nr.404/23.12.2020 a Președintelui Consiliului Județean, la pct.3 din convocator fiind înscrisă pe ordinea de zi proiectul de hotărâre privind reorganizarea Centrului Județean pentru Conservarea și Promovarea Culturii Tradiționale Bihor.

Având în vedere data convocării ședinței extraordinare, raportat la data proiectului de hotărâre privind reorganizarea nr.28709 din 28.12.2020, data referatului de aprobare nr.28711 din 28.12.2020 și data raportului de specialitate nr.28737 din 28.12.2020, încălcarea dispozițiilor art.179 alin.(4) din OUG nr.57/2019 este evidentă, nefiind pusă la dispoziția consilierilor județeni materialele înscrise pe ordinea de zi.

Materialele proiectului de hotărâre privind reorganizarea Centrului Județean pentru Conservarea și Promovarea Culturii Tradiționale Bihor sunt datate cu data de 28.12.2020, astfel că în momentul convocării aceste materiale nu au existat.

Pentru ca procedura de convocare să fie valid îndeplinită art.179 alin.(6) face trimitere la condițiile de formă pe care trebuie să le respecte convocatorul ședinței de consiliu local, respectiv cele prevăzute la art.134 Cod Administrativ.

În virtutea acestor prevederi art.134 alin.(5) documentul de convocare va cuprinde obligatoriu următoarele informații: c) materialele înscrise pe proiectul ordinii de zi, d) modalitatea prin care sunt puse la dispoziția consilierilor potrivit opțiunilor acestora materialele înscrise pe ordinea de zi.

Mun.Oradea, str.Republicii nr.10/A ap.2, 410018 jud.Bihor

Tel: +40744 140234; Tel/fax:+40259441774;www.avocatbaba.ro;avocat@avocatbaba.ro -C.I.F. RO28105481

Număr notificare ANSPDCP: 22067



UNIUNEA NAȚIONALĂ A BAROURILOR DIN ROMÂNIA
BAROUL BIHOR
BABA IOAN VASILE - CABINET DE AVOCAT



Or, aceste exigențe au fost încălcate, convocatorul nu prevede modalitatea prin care aceste materiale au fost pus la dispoziția consilierilor.

Mai mult, fără a cunoaște data exactă în care proiectul de reorganizare a institutiei a fost comunicat consilierilor județeni, procedura de convocare poate fi considerată valabil îndeplinită abia în ziua în care proiectul de hotărâre a fost pusă la dispoziția consilierilor, dată de la care trebuie socotit termenul de 3 zile de convocare a sedintei extraordinare potrivit art.179 alin.(2) lit.b).

Or, proiectul de hotărâre și materialele însoțitoare au data înregistrării 28.12.2020, nu avea astfel cum să fie pus în mod valabil la dispoziția consilierilor județeni în termenul legal, existând astfel motive rezonabile că nu a fost respectată procedura și termenul imperativ de convocare a sedintei extraordinare din data de 29.12.2020.

B. Potrivit art.7 alin.(1) din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, în cadrul procedurilor de elaborare a proiectelor de acte normative autoritatea administrației publice are obligația să publice un anunț referitor la această acțiune pe site-ul propriu, să-l afișeze la sediul propriu, într-un spațiu accesibil publicului, și să-l transmită către mass-media centrală sau locală, după caz. Autoritatea administrației publice va transmite suplimentar, pe cale directă, proiectele de acte normative inclusiv tuturor persoanelor care au depus o cerere pentru primirea acestor informații.

Legea 52/2003 are drept scop sporirea gradului de responsabilitate a administrației publice față de cetățean, ca beneficiar al deciziei administrative, implicarea participării active a cetățenilor în procesul de luare a deciziilor administrative și în procesul de elaborare a actelor normative și sporirea gradului de transparență la nivelul întregii administrații publice.

Cele trei cerințe cumulative de realizare a publicității anunțului instituite de art. 7 alin. (1) din Legea nr.52/2003 nu a fost respectată de către autoritatea publică emitentul actului administrative normativ, care a realizat formalitățile de publicitate strict prin publicare pe site-ul propriu www.cjbihor.ro.

Textul de lege nu lasă la aprecierea inițiatorului actului administrativ normativ alegerea modalității de publicitate a anunțului referitor la intenția de adoptarea a unui act normativ, neîntrând în puterea discreționară a autorității administrative alegerea doar a uneia sau a unora dintre cele trei modalități menționate. Astfel, omisiunea de afisare la sediul propriu a proiectului de hotarare și de transmitere către mass media generează o încălcare evidentă a normei juridice.

C. Aliniatul (2) al art.7 din Legea nr.52/2003 prevede că anunțul referitor la elaborarea unui proiect de act normativ va fi adus la cunoștința publicului, în condițiile alin.(1), cu cel puțin 30 de zile lucrătoare înainte de supunerea spre avizare de către autoritățile publice. Anunțul va cuprinde: data afișării, o notă de fundamentare, o expunere de motive, un referat de aprobare privind necesitatea adoptării actului normativ propus, un studiu de impact și/sau de fezabilitate, după caz, textul complet al proiectului actului respectiv, precum și termenul limită, locul și modalitatea în care cei interesați pot trimite în scris propuneri, sugestii, opinii cu valoare de recomandare privind proiectul de act normativ.



UNIUNEA NAȚIONALĂ A BAROURILOR DIN ROMÂNIA
BAROUL BIHOR
BABA IOAN VASILE - CABINET DE AVOCAT



În cazul adoptării HCJ nr.242 din 29.12.2020 nu doar că nu regăsim data afișării anunțului, dar proiectul nu este însoțit nici de o notă de fundamentare separată și de un studiu de impact și/sau fezabilitate. Lipsa studiului de impact și/sau fezabilitate reprezintă o încălcare și a prevederilor art.6 alin.(3) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă.

D. Prin art.7 alin.(4) din Legea nr.52/2003 se prevede că de la publicarea anunțului, autoritatea administrației publice va stabili o perioadă de cel puțin 10 zile calendaristice pentru proiectele de acte normative prevăzute la alin.(2), pentru a primi în scris propuneri, sugestii sau opinii cu privire la proiectul de act normativ supus dezbaterii publice.

Abia după expirarea termenului de 10 zile calendaristice și implicit după depunerea propunerilor/sugestiilor din partea cetățenilor interesați, în conformitate cu dispozițiile art.7 alin.(8) proiectul se va putea transmite spre analiză și avizare autorităților publice interesate numai după definitivare, pe baza observațiilor și propunerilor formulate potrivit alin.(4). Adoptarea actului normativ înainte de expirarea termenului de 10 zile reflectă o manieră abuzivă de abordare a autorității publice, care încălca dreptul de participare a persoanelor interesate și suprimă capacitatea acestor de a participa nemijlocit la procesul de elaborare.

Prin introducerea procedurii prealabile a dezbaterii publice legiuitorul a înțeles nu doar să confere un drept iluzoriu cetățenilor de a se implica în procesul de adoptare a actelor administrative ci și o garanție concretă că opiniile exprimate de către aceștia vor fi avute în vedere operațiunea de elaborare.

Prin neparcurgerea procedurilor prealabile adoptării actelor administrative, hotărârea contestată a fost adoptată în mod pripit în cadrul ședinței din 29.12.2020, negând dreptul oricăror persoane interesate de a-și exprima părerea în termenul de 30 de zile și de a solicita demararea unei întâlniri pentru dezbaterea publică în sensul art.7 alin.(9) din Legea 52/2003.

II. Nerespectarea prevederilor legale în privința conținutului HCJ nr.242/29.12.2020

Potrivit art.173 alin.(2) lit.b) OUG nr.57/2019 consiliul județean hotărăște înființarea sau reorganizarea de instituții, servicii publice, societăți și regii autonome, în condițiile legii.

A. Reorganizarea Centrului Județean pentru Conservarea și Promovarea Culturii Tradiționale Bihor a fost hotărâtă prin fuziune prin absorbție de către Școala de Arte "Francisc Hubic" Oradea, fiind dispusă înființarea unui nou compartiment în cadrul Școlii de Arte "Francisc Hubic" Oradea – Compartimentul de Cercetare, conservare și promovarea culturii tradiționale cu 5 posturi înființate, din care 4 contractuale de consultant artistic și un post contractual de consultant artistic.

Astfel cum rezulta din referatul de aprobare a Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr.242 din 29.12.2020 în urma reorganizării s-au desființat 10,5 posturi, dintre care un post de conducere, precum și postul contractual al subsemnatei de contabil șef, grad II studii superioare.

Mun.Oradea, str.Republicii nr.10/A ap.2, 410018 jud.Bihor

Tel: +40744140234; Tel/fax:+40259441774;www.avocatbaba.ro;avocat@avocatbaba.ro -C.I.F. RO28105481

Număr notificare ANSPDCP: 22067



UNIUNEA NAȚIONALĂ A BĂROURILOR DIN ROMÂNIA
BAROUUL BIHOR
BABA IOAN VASILE - CABINET DE AVOCAT



Practic prin Hotărârea Consiliului Județean Bihor nr.242 din 29.12.2020 a avut loc fuziunea prin absorbție a celor doua institutii, precum și reorganizarea instituției absorbante Școala de Arte "Francisc Hubic" Oradea, prin crearea unui nou compartiment și preluarea unei părți a angajaților instituției absorbite.

Potrivit art.234 Cod Civil fuziunea se face prin absorbția unei persoane juridice de către o altă persoană juridică sau prin contopirea mai multor persoane juridice pentru a alcătui o persoană juridică nouă, iar potrivit art.235 în cazul absorbției, drepturile și obligațiile persoanei juridice absorbite se transferă în patrimoniul persoanei juridice care o absoarbe.

↳ În motivarea HCJ nr.242/29.12.2020 se face trimitere inclusiv la dispozițiile Legii nr.53/2003 Codul muncii, în accepțiunea subsemnatei fiind astfel aplicabile și în cazul fuziunii prin absorbție a doua institutii publice prevederile art.173 din Codul muncii.

(1) Salariații beneficiază de protecția drepturilor lor în cazul în care se produce un transfer al întreprinderii, al unității sau al unor părți ale acesteia către un alt angajator, potrivit legii.

(2) Drepturile și obligațiile cedentului, care decurg dintr-un contract sau raport de muncă existent la data transferului, vor fi transferate integral cesionarului.

(3) Transferul întreprinderii, al unității sau al unor părți ale acesteia nu poate constitui motiv de concediere individuală sau colectivă a salariaților de către cedent ori de către cesionar.

Nu se face trimitere expresă la prevederile art.173 din Codul muncii în referatul de aprobare nr.28711/28.12.2020, doar în mod generic la dispozițiile Legii nr.53/2003, însă această prevedere este invocată și aplicată în cazul referatului de aprobare nr.25349/13.12.2019 la Proiectul de Hotărâre privind reorganizarea Serviciului Public de Editare a Monitorului Oficial al Județului Bihor prin fuziune prin absorbție de către UAT Județul Bihor, materializată în HCJ nr.217/17.12.2019.

B. Sunt pertinente și dispozițiile din legislația muncii care au ca obiect de reglementare protecția drepturilor salariaților în cazul transferului întreprinderii, al unității sau al unor părți ale acestora către un alt angajator, ca rezultat al unei cesiuni sau fuziuni, potrivit legii.

Astfel, conform art.5 alin.(1) din **Legea nr.67/2006 privind protecția drepturilor salariaților în cazul transferului întreprinderii, al unității sau al unor părți ale acestora**, drepturile și obligațiile cedentului, care decurg din contractele individuale de muncă și din contractul colectiv de muncă aplicabil, existente la data transferului, vor fi transferate integral cesionarului.

Totodată, potrivit art.5 alin.(1) din **Legea nr. 67/2006** transferul întreprinderii, al unității sau al unor părți ale acestora nu poate constitui motiv de concediere individuală sau colectivă a salariaților de către cedent ori de către cesionar.

Prin adoptarea HCJ nr.242 din 29.12.2020 au fost încălcate drepturile garantate angajaților în caz de fuziune prin absorbție, desființându-se 10,5 posturi din totalul de 15,5 posturi existente anterior în cadrul instituției absorbite. În mod legal toate posturile existente trebuiau să fie preluate de către Școala de Arte "Francisc Hubic" Oradea, iar ulterior printr-o altă hotărâre de consiliu județean să se treacă la o reorganizare a

Mun.Oradea, str.Republicii nr.10/A ap.2, 410018 jud.Bihor

Tel: +40744140234; Tel/fax:+40259441774;www.avocatbaba.ro;avocat@avocatbaba.ro -C.I.F. RO28105481

Număr notificare ANSPDCP: 22067



UNIUNEA NAȚIONALĂ A BAROURILOR DIN ROMÂNIA
BAROUL BIHOR
BABA IOAN VASILE - CABINET DE AVOCAT



institutiei, dacă se dorea reducerea costurilor administrative, acest motiv fiind singurul invocat în luarea deciziei de fuziune prin absorbție.

Totodată, în măsura în care reorganizarea ar fi avut loc ulterior înfăptuirii fuziunii prin absorbție, funcționarii unității absorbite ar fi beneficiat de dispozițiile art.518 alin.(1) din Codul administrativ, respectiv puteau să fie numite în noile funcții publice în condițiile legii, sau în situația în care ar fi existat mai mulți funcționari publici să participe la examenul organizat de autoritatea publică.

C. Desființarea celor 10,5 posturi prin procedura fuziunii prin absorbție încalcă în mod flagrant dispozițiile art.518 alin.(6) din Codul administrativ, fiind prohibită reducerea unui post dacă atribuțiile aferente acestuia nu se modifică în proporție de peste 50% sau dacă nu sunt modificate condițiile specifice de ocupare a postului respectiv, referitoare la studii.

Prin HCJ nr.243/29.12.2020 a fost aprobată Organigrama, Statul de funcții și Regulamentul de organizare funcționare ale Școlii de Arte Francisc Hubic în urma reorganizării.

Art.21 din Regulamentul de organizare funcționare ale Școlii de Arte Francisc Hubic nou adoptat enumeră atribuțiile Compartimentului de conservare, promovarea culturii tradiționale, compartiment nou creat în urma fuziunii prin absorbție, atribuții care sunt în procent de 100% identice cu atribuțiile Serviciului de cercetare, conservare, promovare și educație permanentă reglementate de art.20 din Regulamentul de organizare și funcționare a Centrului Județean pentru Conservarea și Promovarea Culturii Tradiționale Bihor adoptat prin HCJ nr.119/17.07.2018.

Pentru motivele enunțate mai sus, rog respectuos să admiteți plângerea prealabilă formulată și în consecință să dispuneți revocarea hotărârii contestate.

În drept: art.7 din Legea nr.554/2004 a contenciosului administrativ, prevederile Codului muncii, dispozițiile Codului administrativ, prevederile Legii nr.52/2003 și Legea nr.67/2006.

Atasăm prezentei împuternicire avocațială.

Cu stimă,

FANDLY MONIKA ÁGNES

Prin avocat - Baba Ioan Vasile



Mun.Oradea, str.Republicii nr.10/A ap.2, 410018 jud.Bihor

Tel: +40744140234; Tel/fax: +40259441774; www.avocatbaba.ro; avocat@avocatbaba.ro -C.I.F. RO28105481

Număr notificare ANSPDCP: 22067