

R. 7/2020

**PROIECT DE HOTĂRÂRE**

**proiectul de hotărâre privind respingerea plângerii prealabile înregistrată la Consiliul Județean Bihor sub nr. 5590 din 09.03.2021, împotriva Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr.144/29.10.2020**

**Având în vedere:**

- Referatul de aprobare al Președintelui C.J. Bihor, dl. Ilie Gavril Bolojan, înregistrat sub nr. \_\_\_\_\_ la proiectul de hotărâre privind respingerea plângerii prealabile înregistrată la Consiliul Județean Bihor sub nr. 5590 din 09.03.2021, împotriva Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr.144/29.10.2020

- Raportul de specialitate nr. \_\_\_\_\_ din \_\_\_\_\_, întocmit de către Compartimentul Juridic la proiectul de hotărâre privind respingerea plângerii prealabile înregistrată la Consiliul Județean Bihor sub nr. 5590 din 09.03.2021, împotriva Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr.144/29.10.2020

- Raportul de avizare al Comisiei \_\_\_\_\_ nr. \_\_\_\_\_ din \_\_\_\_\_;

- Plângerea prealabilă înregistrată la Registratura Consiliului Județean Bihor sub nr. 5590/09.03.2021.

- Hotărârea C.J. Bihor nr. 144/29.10.2020 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții și a Regulamentului de Organizare și Funcționare ale aparatului de specialitate al Consiliului Județean Bihor;

În conformitate cu dispozițiile art. 7 din Legea nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

În temeiul art. 182 coroborat cu art. 136 și a art. 173 alin. (1) litera b) și alin. (3) litera a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ,

**CONSILIUL JUDEȚEAN BIHOR  
HOTĂRĂȘTE:**

**Art. 1.** Se respinge plângerea prealabilă înregistrată la Consiliul Județean Bihor sub nr. 5590 din 09.03.2021 înaintată de către doamna Pantea Lucia Anica împotriva Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr.144 din 29 octombrie 2020 privind aprobarea Organigramei, a Statului de funcții și a Regulamentului de organizare și funcționare ale aparatului de specialitate al CJ Bihor, ca neîntemeiată

**Art. 2.** Cu ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se încredințează Președintele Consiliului Județean Bihor prin Compartimentul Juridic.

**Art. 3.** Prezenta hotărâre se comunică prin grija Compartimentului Relații cu consilierii cu:

- Instituția Prefectului – Județul Bihor;
- Președintele Consiliului Județean Bihor;
- Compartimentul Juridic;
- Doamna Pantea Lucia Anica,
- Cabinet de avocat Cosmin Bodescu.

**PREȘEDINTE,  
Ilie Gavril Bolojan**



**AVIZAT,  
SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI,  
Marioara Carmen Soltănel**



**REFERAT DE APROBARE**

**la proiectul de hotărâre privind respingerea plângerii prealabile înregistrată la Consiliul Județean Bihor sub nr. 5590 din 09.03.2021, împotriva Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr.144/29.10.2020**

**I. Motivul adoptării proiectului de hotărâre în cauză:**

Prin Hotărârea C.J. Bihor nr. 144/29.10.2020 autoritatea deliberativă a aprobat Organigrama, Statul de funcții și a Regulamentul de Organizare și Funcționare ale aparatului de specialitate al Consiliului Județean Bihor.

Prin plângerea prealabilă înregistrată la Registratura Consiliului Județean Bihor sub nr. 5590/09.03.2021 doamna Pantea Lucia Anica solicită revocarea Hotărârii C.J. Bihor nr. 144/29.10.2020 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții și a Regulamentului de Organizare și Funcționare ale aparatului de specialitate al Consiliului Județean Bihor,

În baza actului administrativ precizat, doamnei Pantea Anica Lucia i-a fost eliberată Notificarea privind acordarea termenului de preaviz de 30 de zile calendaristice, ca urmare a desființării postului ocupat de aceasta.

Prin Dispoziția nr.78/08.02.2021 doamnei Pantea Lucia Anica, i-a încetat raportul de serviciu, prin eliberarea din funcția publică deținută de consilier, clasa I, grad profesional superior din cadrul Compartimentului relații externe.

Potrivit art. 7 alin.1 din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, înainte de a se adresa instanței de contencios administrativ competente, **persoana care se consideră vătămată într-un drept al său ori într-un interes legitim printr-un act administrativ individual care i se adresează trebuie să solicite autorității publice emitente sau autorității ierarhic superioare, dacă aceasta există, în termen de 30 de zile de la data comunicării actului, revocarea, în tot sau în parte, a acestuia.** Pentru motive temeinice, persoana vătămată, destinatar al actului, poate introduce plângerea prealabilă, în cazul actelor administrative unilaterale, și peste termenul prevăzut la alin. (1), dar nu mai târziu de 6 luni de la data emiterii actului.

În ceea ce privește termenul de depunere a plângerii prealabile, apreciem ca fiind tardiv introdusă, termenul de 30 de zile este depășit, Hotărârea Consiliului Județean Bihor nr.144/2020 a fost adusă la cunoștință publică în data de

În cuprinsul plângerii prealabile nu se justifică motivele temeinice, pentru care petenta a fost în imposibilitate să depună plângerea prealabilă, în termenul de 30 de zile, expres prevăzut de legiuitor.

Procedura administrativă prealabilă reprezintă o condiție de exercitare a dreptului la acțiune, motiv pentru care neîndeplinirea acesteia atrage inadmisibilitatea acțiunii, potrivit art. 109 alin.2 Cod procedură civilă.

Potrivit art. 1 alin. (6), teza I din Legea nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, *autoritatea publică emitentă a unui act administrativ unilateral nelegal poate să solicite instanței anularea acestuia, în situația în care actul nu mai poate fi revocat întrucât a intrat în circuitul civil și a produs efecte juridice.*

Astfel, în temeiul art. 1 alin. (6) teza I din Legea nr. 554/2004, principiul revocabilității actelor administrative este aplicabil atât timp cât actele unilaterale nelegale nu au intrat în circuitul civil, revocarea justifică un interes public, actele nu au produs niciun fel de efecte juridice, iar autoritatea emitentă trebuie să țină seama de așteptările (speranțele) legitime ale beneficiarilor actelor.

Intrarea în circuitul civil semnifică încheierea unui act juridic sau realizarea unei operațiuni juridice pe baza actului administrativ, acestea fiind manifestări de voință menite a marca momentul de la care actul administrativ revocabil devine irevocabil.

În speță, actul administrativ a cărui revocare se solicită a intrat în circuit civil, în baza acestuia fiind emise alte acte juridice, motiv pentru care Hotărârea C.J. Bihor nr. 144/29.10.2020 nu mai poate fi revocată nici măcar parțial privitor la petentă.

**Motivele care sunt invocate de petentă în susținerea plângerii prealabile sunt :**

Nemotivarea actului administrativ,

Nerespectarea art.518 din OUG nr.57/2019,

Nerespectarea alin.2 al art.533 din OUG nr.57/2019

**Contrar celor invocate de petentă arătăm următoarele:**

**După cum reiese clar din motivarea Hotărârii C.J. Bihor nr. 144/29.10.2020, argumentele care au determinat autoritatea județeană să ia această decizie sunt următoarele:** supradimensionarea structurii de personal raportat la volumul de muncă și gradul de încărcare al fiecărui salariat (stabilirea gradului de încărcare a fost determinat prin analiza atribuțiilor prevăzute în fișa postului și documentele/lucrările elaborate/întocmite de către fiecare structură/angajat potrivit Registrului electronic de evidență a documentelor); necesitatea coordonării unitare a structurilor din cadrul aparatului de specialitate; utilizarea eficientă a resurselor de care dispune autoritatea județeană; respectarea prevederilor O.U.G. nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. [273/2006](#) privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare.

**Consiliul Județean Bihor, în baza atribuțiilor exclusive care i-au fost conferite de legiuitor (art. 173 alin. (1) lit. a) și alin.2 lit (c) din Codul administrativ) este singura structură, ca autoritate publică și organ al administrației publice locale, abilitată a aprecia necesitatea reorganizării aparatului de specialitate, prin reorganizarea unor structuri, potrivit specificului și nevoilor locale precum și a mijloacelor financiare de care dispune.**

În activitatea lor, organele administrative au posibilitatea să decidă ce măsură vor lua, când iau o În ceea ce privește motivele concrete ale reorganizării instituției, arătăm că potrivit literaturii de specialitate și a practicii judiciare, motivarea actelor administrative nu trebuie să fie una exhaustivă, ea trebuie să fie de așa natură încât să permită destinatarilor săi să înțeleagă motivele care au condus la adoptarea lui, dar și instanței de judecată să exercite controlul de legalitate asupra actului.

Apreciem că motivarea Hotărârii C.J. Bihor nr. 144/2020, rezidă din Referatul de aprobare nr. 22885/29.10.2020 și Raportul de specialitate al compartimentului de resort, parte integrantă a hotărârii autorității deliberative, unde sunt indicate motivele care au condus la reorganizarea instituției.

Prevederile art. 518 precum și alin.2 al art 533 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ au fost respectate în procedura de reorganizare.

**II. Impactul socio-economic:** respingerea plângerilor prealabile permite continuarea procedurii de punere în aplicare a Hotărârii C.J. Bihor nr. 144/29.10.2020.

**III. Impactul financiar asupra bugetului județului:** nu este cazul.

**IV. Impactul asupra sistemului juridic: nu este cazul.**

**V. Consultări derulate în vederea elaborării proiectului de hotărâre în cauză: nu este cazul.**

**VI. Activități de informare publică privind elaborarea proiectului de hotărâre în cauză: nu este cazul;**

**VII. Măsuri de implementare necesare, respectiv modificările instituționale și funcționale preconizate: - în curs de desfășurare;**

Potrivit prevederilor art. 240 alin. (2) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, apreciez că adoptarea proiectului de hotărâre privind respingerea plângerii prealabile înregistrată la Consiliul Județean Bihor sub nr. 5590 din 09.03.2021 împotriva HCJB nr.144/2020 este necesar și oportun, în vederea ducerii la îndeplinire a Hotărârii C.J. Bihor nr. 144/29.10.2020 și respectarea dispozițiilor Legii nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

În baza prevederilor art.136, alin.8, lit. (a) coroborat cu art.182 alin.(4) și 285 din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ,

Față de cele mai sus precizate,

**PROPUN:  
CONSILIUL JUDEȚEAN BIHOR**

**Adoptarea proiectului de hotărâre privind respingerea plângerii prealabile înregistrată la Consiliul Județean Bihor sub nr. 5590 din 09.03.2021, împotriva Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr.144/29.10.2020**

**PREȘEDINTE  
Ilie – Gavril Bolojan**



**CONSILIUL JUDEȚEAN BIHOR**

**Compartimentul Juridic**

Nr. **611** din **23** .01.2021

**RAPORT DE SPECIALITATE**

**la proiectul de hotărâre privind respingerea plângerii prealabile înregistrată la Consiliul Județean Bihor sub nr. 5590 din 09.03.2021, împotriva Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr.144/29.10.2020**

Prin Referatul de aprobare nr.        din        , Președintele Consiliului Județean Bihor propune adoptarea proiectului de hotărâre privind respingerea plângerii prealabile înregistrată la Consiliul Județean Bihor sub nr. 5590 din 09.03.2021, împotriva Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr.144/29.10.2020

Raportat la cele precizate în Referatul de aprobare și Proiectul de hotărâre, ținând cont de Nota internă a Secretarului general al județului nr.        din        .03.2021, învedereăm următoarele:

Prin Hotărârea C.J. Bihor nr. 144/29.10.2020 autoritatea deliberativă a aprobat Organigrama, Statul de funcții și a Regulamentul de Organizare și Funcționare ale aparatului de specialitate al Consiliului Județean Bihor.

Potrivit art. 173 alin. (1) lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, (1) Consiliul județean îndeplinește următoarele categorii principale de atribuții: "a) atribuții privind înființarea, organizarea și funcționarea aparatului de specialitate al consiliului județean, ale instituțiilor publice de interes județean și ale societăților și regiilor autonome de interes județean".

În exercitarea acestei atribuții, în baza dispozițiilor alin. (2) lit. c) al aceluiași articol, consiliul județean "c) aprobă, în condițiile legii, la propunerea președintelui consiliului județean, regulamentul de organizare și funcționare a consiliului județean, organigrama, statul de funcții, regulamentul de organizare și funcționare ale aparatului de specialitate al consiliului județean, precum și ale instituțiilor publice de interes județean și ale societăților și regiilor autonome de interes județean".

În baza actului administrativ precizat, doamnei Pantea Anica Lucia i-a fost eliberată Notificarea privind acordarea termenului de preaviz de 30 de zile calendaristice, ca urmare a desființării postului ocupat de aceasta.

Prin Dispoziția nr.78/08.02.2021 doamnei Pantea Lucia Anica, i-a încetat raportul de serviciu, prin eliberarea din funcția publică deținută de consilier, clasa I, grad profesional superior din cadrul Compartimentului relații externe.

Ulterior, prin plângerea prealabilă înregistrată la Registratura Consiliului Județean Bihor sub nr. 5590/09.03.2021 doamna Pantea Lucia Anica solicită revocarea Hotărârii C.J. Bihor nr. 144/29.10.2020 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții și a Regulamentului de Organizare și Funcționare ale aparatului de specialitate al Consiliului Județean Bihor,

Potrivit art. 7 alin.1 din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, înainte de a se adresa instanței de contencios administrativ competente, **persoana care se consideră vătămată într-un drept al său ori într-un interes legitim printr-un act administrativ individual care i se adresează trebuie să solicite autorității publice emitente sau autorității ierarhic superioare, dacă aceasta există, în termen de 30 de zile de la data comunicării actului, revocarea, în tot sau în parte, a acestuia. Pentru motive temeinice, persoana vătămată, destinatar al actului, poate**



introduce plângerea prealabilă, în cazul actelor administrative unilaterale, și peste termenul prevăzut la alin. (1), dar nu mai târziu de 6 luni de la data emiterii actului.

În ceea ce privește termenul de depunere a plângerii prelabile, apreciem ca fiind tardiv introdusă, termenul de 30 de zile de contestarea a hotărârii Consiliului Județean Bihor fiind depășit, Hotărârea Consiliului Județean Bihor nr.144/2020 a fost adusă la cunoștință publică în data de , iar petentei fiindu-i adusă la cunoștință reorganizarea instituției prin notificarea nr. 23603/05.11.2020 comunicată în data de 09.11.2020,

În cuprinsul plângerii prelabile nu se justifică motivele temeinice, pentru care petenta a fost în imposibilitate să depună plângerea prealabilă, în termenul de 30 de zile, expres prevăzut de legiuitor.

Procedura administrativă prealabilă reprezintă o condiție de exercitare a dreptului la acțiune; motiv pentru care neîndeplinirea acesteia atrage inadmisibilitatea acțiunii, potrivit art. 109 alin.2 Cod procedură civilă.

Potrivit art. 1 alin. (6), teza I din Legea nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, *autoritatea publică emitentă a unui act administrativ unilateral nelegal poate să solicite instanței anularea acestuia, în situația în care actul nu mai poate fi revocat întrucât a intrat în circuitul civil și a produs efecte juridice.*

Astfel, în temeiul art. 1 alin. (6) teza I din Legea nr. 554/2004, principiul revocabilității actelor administrative este aplicabil atât timp cât actele unilaterale nelegale nu au intrat în circuitul civil, revocarea justifică un interes public, actele nu au produs niciun fel de efecte juridice, iar autoritatea emitentă trebuie să țină seama de așteptările (speranțele) legitime ale beneficiarilor actelor.

Intrarea în circuitul civil semnifică încheierea unui act juridic sau realizarea unei operațiuni juridice pe baza actului administrativ, acestea fiind manifestări de voință menite a marca momentul de la care actul administrativ revocabil devine irevocabil.

În speță, actul administrativ a cărui revocare se solicită a intrat în circuit civil, în baza acestuia fiind emise alte acte juridice, motiv pentru care Hotărârea C.J. Bihor nr. 144/29.10.2020 nu mai poate fi revocată privitor la petentă.

**Motivele care sunt invocate de petentă în susținerea plângerii prelabile sunt :**

Nemotivarea actului administrativ,

Nerespectarea art.518 din OUG nr.57/2019,

Nerespectarea alin.2 al art.533 din OUG nr.57/2019

**Contrar celor invocate de petentă arătăm următoarele:**

După cum reiese clar din motivarea Hotărârii C.J. Bihor nr. 144/29.10.2020, argumentele care au determinat autoritatea județeană să ia această decizie sunt următoarele: supradimensionarea structurii de personal raportat la volumul de muncă și gradul de încărcare al fiecărui salariat (stabilirea gradului de încărcare a fost determinat prin analiza atribuțiilor prevăzute în fișa postului și documentele/lucrările elaborate/întocmite de către fiecare structură/angajat...potrivit Registrului electronic de evidență a documentelor); necesitatea coordonării unitare a structurilor din cadrul aparatului de specialitate; utilizarea eficientă a resurselor de care dispune autoritatea județeană; respectarea prevederilor O.U.G. nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. [273/2006](#) privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare.

Consiliul Județean Bihor, în baza atribuțiilor exclusive care i-au fost conferite de legiuitor (art. 173 alin. (1) lit. a) și alin.2 lit (c) din Codul administrativ) este singura structură, ca autoritate publică și organ al administrației publice locale, abilitată a aprecia necesitatea reorganizării aparatului de specialitate, prin reorganizarea unor structuri, potrivit specificului și nevoilor locale precum și a mijloacelor financiare de care dispune.

În activitatea lor, organele administrative au posibilitatea să decidă ce măsură vor lua, când iau o în ceea ce privește motivele concrete ale reorganizării instituției, aratăm că potrivit literaturii de specialitate și a practicii judiciare, motivarea actelor administrative nu trebuie să fie una exhaustivă, ea trebuie să fie de așa natură încât să permită destinatarilor săi să înțeleagă motivele care au condus la adoptarea lui, dar și instanței de judecată să exercite controlul de legalitate asupra actului.

Apreciem că motivarea Hotărârii C.J. Bihor nr. 144/2020, rezidă din Referatul de aprobare nr. 22885/29.10.2020 și Raportul de specialitate al compartimentului de resort, parte integrantă a hotărârii autorității deliberative, unde sunt indicate motivele care au condus la reorganizarea instituției.

Prevederile art. 518 precum și alin.2 al art 533 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ au fost respectate în procedura de reorganizare.

### **CONCLUZII:**

În contextul prevederilor OUG nr. 57 din 2019 privind Codul administrative, ale Legii nr. 554/2004, considerăm că motivele invocate în plângerile prealabile nu sunt de natură să răstoarne prezumția de legalitate a actului administrativ contestat, astfel că se impune a fi respinsă plângerea prealabilă ca fiind neîntemeiată.

În conformitate cu prevederile art. 182 alin. (4) coroborate cu ale art. 136 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, în calitate de compartiment de resort în cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Bihor, opinăm faptul că proiectul de hotărâre este fundamentat, din punct de vedere al reglementărilor specifice aplicabile, raportat la atribuțiile și competențele specifice acestui compartiment, sens în care propunem analizarea și supunerea lui spre dezbatere și adoptare în prima ședință a Consiliului Județean Bihor, în conformitate cu procedurile prevăzute de Regulamentul de organizare și funcționare al Consiliului Județean Bihor.

Față de aceasta

### **PROPUNEM CONSILIULUI JUDEȚEAN BIHOR**

**adoptarea proiectul de hotărâre privind respingerea plângerii prealabile înregistrată la Consiliul Județean Bihor sub nr. 5590 din 09.03.2021, împotriva Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr.144/29.10.2020**

**Secretar General al Județului,  
Mărioara Carmen Soltănel**



**Consilier Juridic ,  
Jurca Roxana Cătălina**

