

JUDEȚUL BIHOR
CONSILIUL JUDEȚEAN BIHOR
NR. 11718 DIN 24.05.2021

122

PROIECT DE HOTĂRÂRE

privind respingerea plângerilor prelabile depuse de operatorii de transport pentru neacceptarea la plată a facturilor emise pentru transportul elevilor aferente lunilor februarie și martie 2021

Având în vedere:

- Referatul de aprobare al Președintelui Consiliului Județean Bihor nr. _____ din 2021
Raportul de specialitate al Compartimentului Transport nr. _____ din _____ .2021 la Proiectul de hotărâre privind respingerea plângerilor prelabile depuse de operatorii de transport pentru neacceptarea la plată a facturilor emise pentru transportul elevilor aferente lunilor februarie și martie 2021
- Rapoartele de avizare _____ cu nr. _____ din _____ 2021,

Ținând seama de plangerile prelabile înregistrate la Consiliul Județean Bihor sub nr. 11376/2021, 11377/2021, 11393/2021, 11394/2021, 11395/2021, 11396/2021, 11397/2021, 11398/2021, 11399/2021, 1140/2021, 11403/2021, 11404/2021, 11405/2021, 11406/2021, 11407/2021, 11408/2021, 11409/2021, 1410/2021, 11412/2021, 11413/2021, 11414/2021, 11416/2021, 11417/2021, 11418/2021, 11419/2021;

Luând în considerare prevederile:

- Legii 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare
-

În conformitate cu dispozițiile art.7 din Legea nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ cu modificările și completările ulterioare

În baza prevederilor art.136 alin. (8) coroborate cu cele ale art. 182 alin. (1)-(4), respectiv art. 173 alin. (1) litera b) și art 196 alin (1) litera (a) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

CONSILIUL JUDEȚEAN BIHOR

H O T Ă R Ă Ș T E :

Art. 1 Se resping plângerile prelabile înregistrate la Consiliul Județean Bihor sub nr. 11376/2021, 11377/2021, 11393/2021, 11394/2021, 11395/2021, 11396/2021, 11397/2021, 11398/2021, 11399/2021, 1140/2021, 11403/2021, 11404/2021, 11405/2021, 11406/2021, 11407/2021, 11408/2021, 11409/2021, 1410/2021, 11412/2021, 11413/2021, 11414/2021, 11416/2021, 11417/2021, 11418/2021, 11419/2021, ca nef întemeiate.

Art. 2 Cu ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se încredințează Președintele Consiliului Județean Bihor prin Direcția Arhitect Șef – Compartiment Transport

Art. 3 Prezenta se comunică, prin grija Compartimentului Relații cu Consilierii, cu:

- Instituția Prefectului – Județul Bihor;
- Președintele Consiliului Județean Bihor;
- Compartimentul Transport;
- Compartimentul Relații cu Consilierii;
- Subscrisele plangerilor prealabile ;
- Cabinet avocat Doseanu & Asociații.

PREȘEDINTE,
Ilie - Gavril Bolojan



AVIZAT,
SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI
Mărioara Carmen Soltănel



**REFERAT DE APROBARE
la Proiectul de Hotărâre**

privind respingerea plângerilor prelabile depuse de operatorii de transport pentru neacceptarea la plată a facturilor emise pentru transportul elevilor aferente lunilor februarie și martie 2021

I.Motivul adoptării proiectului de hotărâre în cauză:

Odată cu adoptarea OUG 70/2020 gratuitatea transportului elevilor a fost asigurată partajat de către autoritățile locale și Ministerul Educației, 50%/50% transport efectuat în lunile septembrie, octombrie, și parțial noiembrie. CJ Bihor a achitat contravaloarea facturilor pentru transportul prestat în baza acestei reglementări.

Prin adoptarea Legii nr. 226/2020, s-a stabilit că elevii beneficiază de gratuitate la servicii publice de transport local și județean pe tot parcursul anului calendaristic iar aceste măsuri se realizează prin subvenționarea de către unitatea administrativ-teritorială care a delegat/gestionează serviciul public către operatorul de transport. Totodată asigurarea gratuității prevăzute se face prin decontarea cheltuielilor de la bugetul de stat, prin transfer, către unitățile administrativ-teritoriale.

În baza acestor prevederi transportul elevilor la unitățile școlare care au tinut cursuri față în față în lunile februarie și martie a fost prestat gratuit de către operatorii de transport în baza documentelor justificative emise de unitățile școlare. Drept urmare operatorii de transport au emis facturi aferente serviciului prestat, pe care însă Consiliul Județean Bihor a fost nevoit să le returneze, neavând nicio bază legală pentru a efectua plata, deoarece prin Legea 215/2021 Legea bugetului de stat pe anul 2021 *NU au fost alocate sume consiliilor județene pentru finanțarea Cheltuielilor cu transportul elevilor în anul 2021.*

Totodată, Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale cu modificările și completările ulterioare precizează faptul că: "Trecerea de către Guvern în administrarea și finanțarea autorităților administrației publice locale a unor cheltuieli publice, ca urmare a descentralizării unor competențe, precum și a altor cheltuieli publice noi se face prin lege, numai cu asigurarea resurselor financiare necesare realizării acestora, fundamentate pe baza standardelor de cost ale serviciilor publice respective[...]".

Prin adresa nr. 1008583/31.03.2021 Ministerul de Finanțelor precizează faptul că sumele pentru finanțarea cheltuielilor din învățământul preuniversitar alocate prin Legea nr. 15/2021 – Legea bugetului de stat pe anul 2021 au avut la bază propunerile fundamentate ale Ministerului Educației. Deasemenea Legea educației naționale nr.1/2011 cu modificările și completările ulterioare nu precizează prin bugetul cărui minister se asigură transferurile către unitățile administrativ-teritoriale a sumelor necesare pentru decontarea transportului gratuit al elevilor. Totodată Ministerul finanțelor precizează prin adresa cu nr. de mai sus, faptul că *"NU există prevederi legale care să reglementeze acordarea de sume defalcate din taxa pe valoare adăugată cu această destinație."*

Astfel au fost depuse plângeri prelabile prin care se solicită revocarea adresei de returnare a facturilor și plata integrală a acestora de către SC Elidal Trans srl 11376/2021, SC Razban

Company SRL 11377/2021, SC Pupnicol Trans SRL 11393/2021, SC Pavel Trans SRL 11394/2021, SC Andy Trans Tours Serv SRL 11395/2021, SC Alex&Catalin SRL 11396/2021, SC Andy Trans Tours Serv SRL 11397/2021, SC Catamad SRL 11398/2021, SC Acular Com SRL 11399/2021, 1140/2021, SC Darian Concept SRL 11403/2021, SC Kaszoni SRL 11404/2021, SC Tesan Prest SRL 11405/2021, SC Transderma SRL 11406/2021, 11407/2021, SC Romsorelia SRL 11408/2021, SC Autoros ABC SRL 11409/2021, SC Trans Alesd SRL 1410/2021, 11412/2021, SC Scorte Trans Com SRL 11413/2021, SC Cenalos SRL 11414/2021, SC Ovis Tour SRL 11416/2021, SC Crislau Trans SRL 11417/2021, SC Dorycor Tours SRL 11418/2021, SC Gad Aser Trans SRL 11419/2021;

II. Impactul socio-economic: nu este cazul

III. Impactul financiar asupra bugetului județului: nu este cazul

IV. Impactul asupra sistemului juridic: nu este cazul

V. Consultări derulate în vederea elaborării proiectului de hotărâre în cauză: nu este cazul

VII. Măsuri de implementare necesare, respectiv modificările instituționale și funcționale preconizate: în curs de desfășurare;

Raportat la art. 240 alin. (2) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, apreciem ca fiind:

- **necesară** respingerea plângerilor prelabile înregistrate la Consiliul Județean Bihor sub nr. 11376/2021, 11377/2021, 11393/2021, 11394/2021, 11395/2021, 11396/2021, 11397/2021, 11398/2021, 11399/2021, 1140/2021, 11403/2021, 11404/2021, 11405/2021, 11406/2021, 11407/2021, 11408/2021, 11409/2021, 1410/2021, 11412/2021, 11413/2021, 11414/2021, 11416/2021, 11417/2021, 11418/2021, 11419/2021;
- **oportună** adoptarea unei Hotărâri a Consiliului Județean Bihor în aplicarea art. 6 al Legii 273/2006 privind finanțele publice locale.

În temeiul art. 182 alin. (2) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, potrivit căruia proiectele de hotărâri pot fi propuse și de președintele Consiliului Județean,

**PREȘEDINTELE CONSILIULUI JUDEȚEAN BIHOR
SUPUNE SPRE APROBARE:**

Proiectul de Hotărâre privind respingerea plângerilor prelabile depuse de operatorii de transport pentru neacceptarea la plată a facturilor emise pentru transportul elevilor aferente lunilor februarie și martie 2021

**Inițiator
PREȘEDINTE,
Ilie-Gavril Bolojan**

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de Hotărâre privind respingerea plângerilor prealabile depuse de operatorii de transport pentru neacceptarea la plată a facturilor emise pentru transportul elevilor aferente lunilor februarie și martie 2021

Prin Referatul de aprobare nr. _____ și proiectul de hotărâre nr. _____, Președintele Consiliului Județean Bihor propune adoptarea proiectului de hotărâre privind respingerea plângerilor prealabile depuse de operatorii de transport pentru neacceptarea la plată a facturilor emise pentru transportul elevilor aferente lunilor februarie și martie 2021.

Raportat la cele precizate în Referatul de aprobare și Proiectul de hotărâre, ținând cont de Nota internă a Secretarului general al județului nr. _____ din _____, învederăm următoarele:

Odată cu adoptarea OUG 70/2020 gratuitatea transportului elevilor a fost asigurată partajat de către autoritățile locale și Ministerul Educației, 50%/50% transport efectuat în lunile septembrie, octombrie, și parțial noiembrie. CJ Bihor a achitat contravaloarea facturilor pentru transportul prestat în baza acestei reglementări.

Prin adoptarea Legii nr. 226/2020, s-a stabilit că elevii beneficiază de gratuitate la servicii publice de transport local și județean pe tot parcursul anului calendaristic iar aceste măsuri se realizează prin subvenționarea de către unitatea administrativ-teritorială care a delegat/gestionează serviciul public către operatorul de transport. Totodată asigurarea gratuității prevăzute se face prin decontarea cheltuielilor de la bugetul de stat, prin transfer, către unitățile administrativ-teritoriale.

Prin plângerile prealabile înregistrate la Registratura Generală a C.J. Bihor, depuse de SC Elidal Trans srl 11376/2021, SC Razban Company SRL 11377/2021, SC Pupnicol Trans SRL 11393/2021, SC Pavel Trans SRL 11394/2021, SC Andy Trans Tours Serv SRL 11395/2021, SC Alex&Catalin SRL 11396/2021, SC Andy Trans Tours Serv SRL 11397/2021, SC Catamad SRL11398/2021, SC Acular Com SRL 11399/2021, 1140/2021, SC Darian Concept SRL 11403/2021, SC Kaszoni SRL 11404/2021, SC Tesan Prest SRL 11405/2021, SC Transderna SRL 11406/2021, 11407/2021, SC Romsorelia SRL 11408/2021, SC Autoros ABC SRL 11409/2021, SC Trans Alesd SRL 1410/2021, 11412/2021, SC Scorte Trans Com SRL 11413/2021, SC Cenalos SRL 11414/2021, SC Ovis Tour SRL 11416/2021, SC Crislau Trans SRL 11417/2021, SC Dorycor Tours SRL 11418/2021, SC Gad Aser Trans SRL 11419/2021, se solicită revocarea adresei de returnare a facturilor și plata integrală a acestora.

Prin plângerile prealabile înregistrate la subscirsa sub numerele de mai sus, petenții invocă următoarele motive de nelegalitate:

- nerespectarea art. 84 din Legea educației naționale nr. 1/2011 modificată și completată de Legea 226/2020

- nerespectarea art.1470, 1488, 1516 Cod Civil

- nerespectarea art. 663 Cod Procedură Civilă .

Față de motivele de nelegalitate invocate de petenți arătăm următoarele:

Art. 6 al Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale cu modificările și completările ulterioare precizează: "Trecerea de către Guvern în administrarea și finanțarea autorităților administrației publice locale a unor cheltuieli publice, ca urmare a descentralizării unor competențe, precum și a altor cheltuieli publice noi se face prin lege, numai cu asigurarea resurselor financiare necesare realizării acestora, fundamentate pe baza standardelor de cost ale serviciilor publice respective, iar până la aprobarea acestora, pe baza sumelor aprobate pentru anul anterior, actualizate cu indicele prețurilor de consum, după cum urmează:

a) în primul an, prin cuprinderea distinctă în anexa la legea bugetului de stat a sumelor defalcate cu destinație specială, necesare finanțării cheltuielilor publice transferate sau a noilor cheltuieli publice, precum și a criteriilor de repartizare;

b) în anii următori, prin cuprinderea resurselor respective în ansamblul sumelor defalcate pentru echilibrarea bugetelor locale alocate unităților administrativ-teritoriale, cu excepția celor nominalizate distinct prin anexa la legea bugetului de stat."

Prin Legea 215/2021 Legea bugetului de stat pe anul 2021 **NU au fost alocate sume consiliilor județene pentru finanțarea Cheltuielilor cu transportul elevilor în anul 2021.**

Prin adresa nr. 1008583/31.03.2021 Ministerul de Finanțelor precizează faptul că sumele pentru finanțarea cheltuielilor din învățământul preuniversitar alocate prin Legea nr. 15/2021 – Legea bugetului de stat pe anul 2021 au avut la bază propunerile fundamentate ale Ministerului Educației. Deasemenea Legea educației naționale nr.1/2011 cu modificările și completările ulterioare nu precizează prin bugetul cărui minister se asigură transferurile către unitățile administrativ-teritoriale a sumelor necesare pentru decontarea transportului gratuit al elevilor. Totodată Ministerul finanțelor precizează prin adresa cu nr. de mai sus, faptul că **"NU există prevederi legale care să reglementeze acordarea de sume defalcate din taxa pe valoare adăugată cu această destinație."**

Față de acestea, în conformitate art. 182 alin. (2) coroborate cu ale art. 136 din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ, în calitate de compartiment de resort din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Bihor, opinăm faptul că Proiectul de Hotărâre este fundamentat din punct de vedere al reglementărilor specifice aplicabile raportat la atribuțiile compartimentului, sens în care,

propunem **aprobarea** proiectului de Hotărâre privind respingerea plângerilor prelabile depuse de operatorii de transport pentru neacceptarea la plată a facturilor emise pentru transportul elevilor aferente lunilor februarie și martie 2021.

VICEPREȘEDINTE

Mircea Măian

ARHITECT ȘEF

Ioana Mirabela - Filip

"Imi asum responsabilitatea corectitudinii și legalității solidar cu întocmitorul înscrisului"

ÎNTOCMIT, CONSILIER

Vlad-Mihai Gaje

"Imi asum responsabilitatea corectitudinii și legalității solidar cu întocmitorul înscrisului"