

PROIECT DE HOTĂRÂRE
privind respingerea plângerii prealabile înregistrată la Consiliul Județean Bihor
sub nr. 18070/17.08.2021

Având în vedere:

- Referatul de aprobare al Președintelui Consiliului Județean Bihor înregistrat sub nr. 18216 din 18.08.2021;
- Plângerea prealabilă înregistrată la Registratura Generală a Consiliului Județean Bihor sub nr. 18070 din 17.08.2021;
- Hotărârea Consiliului Județean Bihor nr. 158 din 05.08.2021 privind desființarea structurii Ansamblul Artistic Profesionist Crișana din cadrul Instituției publice de cultură Teatrul "Regina Maria" Oradea și aprobarea Organigramei, Statului de funcții și a Regulamentului de organizare și funcționare ale instituției."

În conformitate cu dispozițiile art. 7 din Legea nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

În temeiul art. 182 coroborat cu art. 136 și art. 139, art. 173 alin. (1) lit. a) și alin. (2) litera b) și c) și art.196 alin.(1) lit.a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

CONSILIUL JUDEȚEAN BIHOR

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. Se aprobă respingerea plângerii prealabile înregistrată la Consiliul Județean Bihor sub nr.18070 din 17.08.2021, împotriva Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr.158 din 05.08.2021 ca neîntemeiată.

Art. 2. Cu ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se încredințează Președintele Consiliului Județean Bihor prin Compartimentul Juridic.

Art. 3. Prezenta hotărâre se comunică prin grija Compartimentului Relații cu consilierii cu:

- Instituția Prefectului – Județul Bihor;
- Președintele Consiliului Județean Bihor;
- Compartimentul Juridic;
- Compartimentul relații cu consilierii;
- Teatrul „Regina Maria”;
- Contestatorii, la sediul procedural ales – sediul profesional al domnului avocat Costin Florin, situat în municipiul Oradea, str. Parcul Traian nr.2, ap.6, jud. Bihor.

PREȘEDINTE,
Ilie –Gavril BOLOJAN



AVIZAT,
SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI,
Marioara - Carmen SOLTĂNEL



REFERAT DE APROBARE

**la Proiectul de Hotărâre privind respingerea plângerii prealabile înregistrată la
Consiliul Județean Bihor sub nr. 18070/17.08.2021**

Prin prezentul proiect de hotărâre *propun respingerea plângerii prealabile înregistrată la Registratura autorității județene sub nr. 18070 din 17 august 2021*, formulată de contestatori împotriva *Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr. 158 din 05.08.2021*.

Prin Hotărârea Consiliului Județean Bihor nr. 158/05.08.2021 s-a aprobat desființarea structurii Ansamblul Artistic Profesionist Crișana din cadrul Instituției publice de cultură Teatrul "Regina Maria" Oradea și aprobarea Organigramei, Statului de funcții și a Regulamentului de organizare și funcționare ale instituției.

Prin *plângerea prealabilă înregistrată la autoritatea județeană sub nr. 18070 din 17 august 2021*, contestatorii solicită revocarea *Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr.158/05.08.2021* ca nefondată și netemeinică.

CRITICILE de nelegalitate aduse actului administrativ atacat se referă în principal la faptul că:

1. Hotărârea atacată a fost emisă cu încălcarea art.8 alin. (5) din O.G. nr.21/2007 privind instituțiile și companiile de spectacole și concerte;
2. Desființarea Ansamblului Artistic Profesionist „Crișana” din cadrul Teatrului „Regina Maria” din Oradea s-a făcut fără parcurgerea etapelor prealabile specifice concedierii colective;
3. Hotărârea atacată a fost adoptată fără ca în prealabil să fie efectuat un studiu cu privire la oportunitatea/necesitatea desființării acestei structuri.

Analizând motivele invocate de contestatori în susținerea plângerii prealabile, se constată faptul că acestea nu pot fi reținute din următoarele **MOTIVE**:

1. *Teatrul „Regina Maria” este instituție de spectacole potrivit prevederilor O.G. nr.21/2007 privind instituțiile și companiile de spectacole și concerte. Având în vedere că obiectul hotărârii vizează o instituție de spectacole, în conformitate cu art. 182 alin (1) și (4) coroborat cu art. 139 din OUG 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, numărul de voturi necesar pentru adoptarea Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr.158 din 05.08.2021 este majoritatea simplă;*

Art. 8 alin (5) din O.G. nr.21/2007 la care fac referire contestatorii, nu prevede situația care face obiectul reglementării actului administrativ contestat.

2. *Dispozițiile art.68-73 din Codul Muncii care reglementează concedierea colectivă, informarea, consultarea salariașilor și procedura concedierilor colective nu sunt aplicabile salariașilor din instituțiile publice, astfel cum rezultă în mod clar din cuprinsul prevederilor art. 74 alin. (5) din Legea nr. 53/2003, modificată prin Legea nr. 40/2011.*

3. *Măsura contestată nu a avut caracter abuziv ori temeieri fictive, ci a fost impusă de motive care au fost precizate în Referatul de aprobare inițiat de președintele Consiliului Județean Bihor și Raportul de specialitate întocmit de Compartimentul Juridic, care stau la baza emiterii actului administrativ contestat.*

Raportat la prevederile legale enunțate de art.191 alin. (1) și (2) lit.a), respectiv art. 173 alin.(1) și (2) lit.b) și c) rezultă cu claritate că modul de funcționare al Teatrului Regina Maria” este un atribut care revine președintelui Consiliului Județean Bihor, iar necesitatea și oportunitatea adoptării Hotărârii

Consiliului Județean Bihor nr.158 din 05.08.2021 revine Consiliului Județean Bihor. Prin urmare, adoptarea actului administrativ contestat nu impune obligativitatea unui studiu de consum cultural anterior aprobării acesteia.

În consecință, plângerea prealabilă formulată de contestatori apare ca neîntemeiată, Hotărârea Consiliului Județean Bihor nr. 158 din 05.08.2021 fiind adoptată în mod legal și fondat.

Având în vedere cele prevăzute mai sus, supun dezbaterii și aprobării Consiliului Județean Bihor, proiectul de hotărâre privind respingerea plângerii prelabile înregistrată la Consiliul Județean Bihor sub nr. 18070/17.08.2021.

PREȘEDINTE
Ilie-Gavril BOLOJAN



CONSILIUL JUDEȚEAN BIHOR

Nr. 18220 din 18.08.2021

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind respingerea plângerii prealabile înregistrată la Consiliul Județean Bihor sub nr. 18070/17.08.2021

Având în vedere Proiectul de hotărâre nr. 18213 din 18.08.2021 și Referatul de aprobare nr. 18216 din 18.08.2021 la proiectul de hotărâre privind respingerea plângerii prealabile înregistrată la Consiliul Județean Bihor sub nr. 18070/17.08.2021,

Prin **Hotărârea Consiliului Județean Bihor nr. 158/05.08.2021** s-a aprobat desființarea structurii Ansamblul Artistic Profesionist Crișana din cadrul Instituției publice de cultură Teatrul "Regina Maria" Oradea și aprobarea Organigramei, Statului de funcții și a Regulamentului de organizare și funcționare ale instituției.

Prin plângerea prealabilă înregistrată la autoritatea județeană înregistrată sub nr. 18070 din 17 august 2021, contestatorii solicită revocarea Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr. 158/05.08.2021 ca nefondată și netemeinică.

CRITICILE de nelegalitate aduse hotărârii atacate prin plângerea prealabilă înregistrată sub nr. 18070 din 17 august 2021 se referă în principal la faptul că:

1. Hotărârea atacată a fost emisă cu încălcarea art.8 alin. (5) din O.G. nr.21/2007 privind instituțiile și companiile de spectacole și concerte;
2. Desființarea Ansamblului Artistic Profesionist „Crișana” din cadrul Teatrului „Regina Maria” din Oradea s-a făcut fără parcurgerea etapelor prealabile specifice concedierii colective;
3. Hotărârea atacată a fost adoptată fără ca în prealabil să fie efectuat un studiu cu privire la oportunitatea/necesitatea desființării acestei structuri.

Analizând motivele invocate de contestatari în susținerea plângerii prealabile, se constată faptul că acestea nu pot fi reținute pentru următoarele **MOTIVE**:

1. Teatrul „Regina Maria” este instituție de spectacole potrivit prevederilor O.G. nr.21/2007 privind instituțiile și companiile de spectacole și concerte. Având în vedere că obiectul hotărârii vizează o instituție de spectacole, în conformitate cu art. 182 alin (1) și (4) coroborat cu art. 139 din OUG 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, numărul de voturi necesar pentru adoptarea Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr.158 din 05.08.2021 este majoritatea simplă.

Art. 8 alin (5) din O.G. nr.21/2007 la care fac referire contestatorii, nu prevede situația care face obiectul reglementării actului administrativ contestat...

2. Dispozițiile art.68-73 din Codul Muncii care reglementează concedierea colectivă, informarea, consultarea salariaților și procedura concedierilor colective **nu sunt aplicabile salariaților din instituțiile publice**, astfel cum rezultă în mod clar din cuprinsul prevederilor art. 74 alin. (5) din Legea nr. 53/2003, modificat prin Legea nr. 40/2011.

Sub acest aspect, prin *Decizia nr. 383/2011, Curtea Constituțională* a reținut că salariaților din instituțiile/autoritățile publice „nu le sunt aplicabile dispozițiile Codului referitoare la concedierea colectivă și garanțiile care însoțesc o asemenea măsură”, precum și că „instituția concedierii colective, cu tot ceea ce aceasta presupune în înțelesul Codului muncii, nu se poate aplica la nivelul personalului din instituțiile și autoritățile publice, având în vedere situația specifică a acestuia”.

3. Măsura contestată nu are caracter abuziv ori temeiuri fictive, ci a fost impusă de motive care au fost precizate în Referatul de aprobare inițiat de președintele Consiliului Județean Bihor și Raportul de specialitate întocmit de Compartimentul Juridic, care stau la baza emiterii actului administrativ contestat..

Potrivit prevederilor OUG 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, respectiv:

Art. 191 Atribuțiile președintelui consiliului județean

(1) Președintele consiliului județean îndeplinește, în condițiile legii, următoarele categorii principale de atribuții:a) atribuții privind funcționarea aparatului de specialitate al consiliului județean, a instituțiilor publice de interes județean și a societăților și regiilor autonome de interes județean;

(2) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (1) lit. a), președintele consiliului județean:

a) întocmește și supune spre aprobare consiliului județean regulamentul de organizare și funcționare a acestuia, organigrama, statul de funcții și regulamentul de organizare și funcționare a aparatului de specialitate, precum și ale instituțiilor publice de interes județean și ale societăților și regiilor autonome de interes județean;

Art.173 Atribuțiile consiliului județean

(1) Consiliul județean îndeplinește următoarele categorii principale de atribuții:a) atribuții privind înființarea, organizarea și funcționarea aparatului de specialitate al consiliului județean, ale instituțiilor publice de interes județean și ale societăților și regiilor autonome de interes județean;

(2) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (1) lit. a), consiliul județean:

b) hotărăște înființarea sau reorganizarea de instituții, servicii publice, societăți și regii autonome, în condițiile legii;

c) aprobă, în condițiile legii, la propunerea președintelui consiliului județean, regulamentul de organizare și funcționare a consiliului județean, organigrama, statul de funcții, regulamentul de organizare și funcționare ale aparatului de specialitate al consiliului județean, precum și ale instituțiilor publice de interes județean și ale societăților și regiilor autonome de interes județean;

Raportat la prevederile legale enunțate mai sus , rezultă cu claritate că modul de funcționare al Teatrului Regina Maria” este un atribut care revine președintelui Consiliului Județean Bihor, iar necesitatea și oportunitatea adoptării Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr. 158 din 05.08.2021 revine Consiliului Județean Bihor. Prin urmare, adoptarea actului administrativ contestat nu impune obligativitatea unui studiu de consum cultural anterior aprobării acesteia.

În consecință, plângerea prealabilă formulată de contestatori apare ca fiind neîntemeiată, Hotărârea Consiliului Județean Bihor nr. 158 din 05.08.2021 fiind adoptată în mod legal și fondat.

Luând în considerare cele precizate mai sus, apreciem că proiectul de hotărâre a fost întocmit cu respectarea prevederilor legale în vigoare, drept pentru care

PROPUNEM:

**spre aprobare proiectul de hotărâre privind respingerea plângerii prealabile înregistrată la
Consiliul Județean Bihor sub nr. 18070/17.08.2021**

**Îmi asum responsabilitatea corectitudinii și legalității
în solidar cu întocmitorul înscrisului
Secretar General al Județului
Mărioara Carmen Soltănel**

**Îmi asum responsabilitatea pentru fundamentarea
corectitudinea, legalitatea întocmirii acestui act oficial
Întocmit
Derechici Mioara**

**Am luat cunoștință de acest înscris oficial și îmi asum
responsabilitatea din punct de vedere al legalității
VIZAT COMPARTIMENTUL JURIDIC CONTENCIOS**

Carmen Soltanel
19 08 2021