

## PROIECT DE HOTĂRÂRE

privind încheierea unui protocol de colaborare între Consiliul Județean Bihor și Consiliul Local Oradea în scopul luării unor măsuri care să asigure conectivitatea aeriană a Județului Bihor și înființarea unor noi curse aeriene

### Având în vedere:

- Referatul de aprobare al Președintelui Consiliului Județean Bihor, dl. Ilie Gavril Bolojan, înregistrat sub nr. 17.150 din 04.08.2021 la proiectul de hotărâre privind încheierea unui protocol de colaborare între Consiliul Județean Bihor și Consiliul Local Oradea în scopul luării unor măsuri care să asigure conectivitatea aeriană a Județului Bihor și înființarea unor noi curse aeriene;
- Raportul de specialitate nr. 17.152 din 04.08.2021 întocmit de către Compartimentul Juridic la proiectul de hotărâre privind încheierea unui protocol de colaborare între Consiliul Județean Bihor și Consiliul Local Oradea în scopul luării unor măsuri care să asigure conectivitatea aeriană a Județului Bihor și înființarea unor noi curse aeriene;
- Raportul de avizare al Comisiei \_\_\_\_\_ nr. \_\_\_\_\_ din \_\_\_\_\_ ;

### Ținând cont de prevederile:

- art. 92 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,
  - art. 173 alin. (1), lit. a), lit. d) și lit. e) coroborat cu alin. (2) lit. b), alin. (5) lit. m), lit. n), lit. p) și lit. q) și alin. (7) lit. a) și c) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,
  - art. 129 alin. (2), lit. a), lit. d) și lit. e) coroborat cu alin. (3) lit. e), alin. (7) lit. n) și lit. s) și alin. (9) lit. a) și c) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,
  - art. 35 alin. (1) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare,
  - O.U.G. nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare,
- În temeiul art. 182 coroborat cu art. 136 și a art.196 alin.1 lit.a din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare

**CONSILIUL JUDEȚEAN BIHOR**

## HOTĂRĂȘTE:

**Art. 1.** Se aprobă încheierea unui protocol de colaborare între Consiliul Județean Bihor și Consiliul Local Oradea în scopul luării unor măsuri care să asigure conectivitatea aeriană a Județului Bihor și înființarea unor noi curse aeriene, conform Anexei la prezenta hotărâre, parte integrantă a acesteia.

**Art. 2.** Se împuternicește Președintele Consiliului Județean Bihor, dl. Ilie Gavril Bolojan, ca în numele și pentru Consiliul Județean Bihor să semneze Protocolul de colaborare prevăzut la art. 1, inclusiv eventualele modificări ale acestuia, după caz.

**Art. 3.** Cu ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se încredințează Președintele C.J.Bihor prin aparatul de specialitate.

**Art. 4.** Prezenta hotărâre se comunică cu:

- Instituția Prefectului - Județul Bihor
- Președintele Consiliului Județean Bihor

- Compartimentul Relații cu Consilierii
- Direcția Generală Economică
- Compartimentul Juridic
- Municipiul Oradea – Consiliul Local Oradea.

**PREȘEDINTE,  
ILIE GAVRIL BOLOJAN**



**AVIZAT,  
SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI,  
Marioara Carmen Soltănel**



## ANEXĂ

la Proiectul de hotărâre nr. \_\_\_\_\_ din 04.08.2021 privind încheierea unui protocol de colaborare între Consiliul Județean Bihor și Consiliul Local Oradea în scopul luării unor măsuri care să asigure conectivitatea aeriană a Județului Bihor și înființarea unor noi curse aeriene

PREȘEDINTE,  
Ilie Gavril Bolojan



U.A.T. JUDEȚUL BIHOR  
CONSILIUL JUDEȚEAN BIHOR  
NR. \_\_\_\_\_ DIN \_\_\_\_\_ 2021

VIZAT,

SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI,  
Mărioara Carmen Soltănel



U.A.T. MUNICIPIUL ORADEA  
CONSILIUL LOCAL ORADEA  
NR. \_\_\_\_\_ DIN \_\_\_\_\_ 2021

## PROTOCOL DE COLABORARE

### Art.1. Părțile protocolului:

1.1. U.A.T. JUDEȚUL BIHOR prin CONSILIUL JUDEȚEAN BIHOR, cu sediul în Municipiul Oradea, str. Parcul Traian, nr. 5, Județ Bihor, cod poștal 410033, cod fiscal 4244997, reprezentat legal prin Președinte - domnul Ilie Gavril BOLOJAN, în calitate de colaborator,

și

1.2. U.A.T. MUNICIPIUL ORADEA prin CONSILIUL LOCAL ORADEA, cu sediul în Municipiul Oradea, str. Piața Unirii, nr. 1, Județ Bihor, cod poștal 410100, cod fiscal 4230487, reprezentat legal prin Primar - domnul Florin BIRTA, în calitate de colaborator,

### Art.2. Obiectul protocolului

Obiectul prezentului Protocol de colaborare îl constituie cooperarea și colaborarea dintre părți în scopul asigurării conectivității aeriene a județului Bihor prin înființarea unor noi curse aeriene interne, între Oradea și București, și externe, între Oradea și unul sau mai multe hub-uri aeriene importante din Uniunea Europeană.

### Art.3. Principii de colaborare

Principiile care stau la baza prezentului protocol de colaborare, în vederea realizării obiectivului, sunt: transparență, implicare, competență și responsabilitate.

### Art.4. Activități comune

Părțile convin asupra următoarelor activități:

- înființarea unei companii aeriene proprii deținută de Județul Bihor și Municipiul Oradea, eventual și de alte entități din subordinea directă a celor două autorități publice locale (se vor analiza tipurile de companii prevăzute de legislația din România pentru identificarea soluției optime de colaborare: societatea pe acțiuni, societatea cu răspundere limitată, etc.); termen- septembrie 2021
- operarea, cu 2 aeronave, de noi curse:
  - Oradea – București (Aeroportul Otopeni sau Băneasa) – minim 3 zboruri pe zi în zilele lucrătoare și minim 2 zboruri pe zi în zilele nelucrătoare. Începerea operării – din luna martie 2022;
  - Oradea – unul sau două aeroporturi internaționale din vestul Europei (hub aerian important care să asigure conectarea către cele mai importante destinații din Europa și din lume) – minim 1 zbor pe zi în zilele lucrătoare. Începerea operării – cel târziu din luna octombrie, 2022;
- să atragă cele mai mari companii locale în finanțarea activității companiei aeriene locale (subscripții publice, sponsorizări, donații, etc.);
- să identifice soluțiile optime de operare a celor 2 aeronave:
  - modalitatea de preluare a aeronavelor: achiziție/leasing/închiriere;
  - tipul de aeronave și capacitatea acestora;
  - modalitatea efectivă de operare: operare directă/contractarea serviciilor specifice de la terți – echipaj, etc.

#### **Art.5. Activități suport**

Consiliul Județean Bihor va adopta măsuri pentru reorganizarea activităților Aeroportului din Oradea (internalizarea serviciilor prestate, amenajarea unui hangar, diversificarea activităților, facilități cargo, etc.) în vederea susținerii companiei aeriene nou înființate.

Primăria Municipiului Oradea va derula campanii de promovare a Oradei și zonei metropolitane ca destinație turistică și zonă de investiții în regiunile spre care vor fi operate cursele aeriene.

#### **Art.6. Durata protocolului**

Prezentul Protocol intră în vigoare în luna august 2021, la data semnării lui de către ambele părți.

Părțile se obligă să deruleze prezentul Protocol până la aprobarea la nivelul autorităților deliberative ale celor două părți semnatare, a soluțiilor concrete de implementare a obiectului prezentului protocol.

#### **Art.7. Drepturi și obligații ale părților**

În vederea îndeplinirii scopului prezentului Protocol de colaborare, părțile au următoarele drepturi și obligații:

a) să desemneze și să comunice celeilalte părți persoana/persoanele și datele de contact ale acestora în vederea derulării prezentului Protocol;

b) să se implice și să coopereze activ în vederea realizării schimbului de date și informații în vederea îndeplinirii obiectului prezentului Protocol;

#### **Art.8. Legea aplicabilă**

Prezentului Protocol i se va aplica și va fi interpretat în conformitate cu legislația românească.

Pe durata prezentului Protocol, părțile vor avea dreptul să convină în scris asupra modificării anumitor clauze, prin act adițional, oricând interesele lor cer acest lucru, când aceste circumstanțe au loc și nu au putut fi prevăzute la momentul încheierii prezentului Protocol de colaborare sau când modificarea anumitor clauze din prezentul acord derivă din necesități obiective.

#### **Art.9. Litigii**

Orice dispută care poate lua naștere din sau în legătură cu prezentul Protocol va fi soluționată pe calea negocierilor între părți.

În situația în care părțile nu ajung la niciun acord privind soluționarea disputei, aceasta va fi soluționată de instanțele de judecată competente.

#### **Art.10. Dispoziții finale**

Părțile garantează că reprezentanții numiți ale căror semnături apar mai jos au fost învestiți cu toate puterile legale de a semna și executa prezentul Protocol de colaborare.

Prezentul Protocol de colaborare a fost semnat la Oradea astăzi, \_\_\_\_\_, în 2 exemplare originale, în limba română, câte unul pentru fiecare parte a Protocolului, toate având aceeași valoare juridică.

#### **Semnături**

**U.A.T. JUDEȚUL BIHOR  
CONSILIUL JUDEȚEAN BIHOR**

**U.A.T. MUNICIPIUL ORADEA  
CONSILIUL LOCAL ORADEA**

**Președinte,  
Ilie Gavril BOLOJAN**

**Primar,  
Florin BIRTA**

**ROMÂNIA**

**JUDEȚUL BIHOR**

**CONSILIUL JUDEȚEAN BIHOR**

**Nr. 17.150 din 04.08.2021**

**REFERAT DE APROBARE**

**privind încheierea unui protocol de colaborare între Consiliul Județean Bihor și Consiliul Local Oradea în scopul luării unor măsuri care să asigure conectivitatea aeriană a Județului Bihor și înființarea unor noi curse aeriene**

Aeroportul Oradea deservește Municipiul Oradea, județul Bihor și zonele limitrofe ale județului nostru. În această arie sunt peste un milion de locuitori. Din punct de vedere organizatoric, Aeroportul Oradea funcționează ca regie autonomă în subordinea Consiliului Județean Bihor.

În anul 2012 se obține titlul de Aeroport Internațional, care atestă existența unor circuite funcționale de procesare a pasagerilor (Schengen/non Schengen) și conferă posibilitatea de a opera zboruri internaționale.

În februarie 2014, Consiliul Județean Bihor a semnat contractul de finanțare nerambursabilă din fonduri UE pentru modernizarea Aeroportului Internațional Oradea. Principalele coordonate ale investiției sunt: refacerea și extinderea pistei existente și a bretelelor de acces la aceasta, realizarea unei platforme de îmbarcare-debarcare care să poată asigura staționarea a șase aeronave și a unui sistem de balizaj luminos ultraperformant.

În perioada 2018 – 2020, prin finanțarea asigurată de Consiliul Județean Bihor, se construiește un nou terminal.

Odată cu modernizarea Aeroportului, reabilitarea și extinderea pistei de aterizare, s-au creat condiții pentru operarea unui număr în creștere de curse interne și externe care pot susține dezvoltarea tuturor sectoarelor economice, dar în special a sectoarelor de servicii și de turism.

Numărul de curse interne și externe de pe Aeroportul Oradea a fluctuat în ultimii ani, această situație fiind influențată de capacitatea pieței locale de a susține aceste zboruri, de abordările Consiliului Județean Bihor, de politicile comerciale ale companiilor din piața aeronautică și de contextul pandemic.

În prezent, de pe Aeroportul Oradea sunt operate:

- curse regulate interne pe ruta Oradea-București și retur, programul de operare fiind nesatisfăcător în raport cu nevoile de conectare, iar costurile de călătorie sunt relativ mari;
- curse regulate internaționale (4 destinații) operate în baza unui contract de finanțare finanțat de Municipiul Oradea, semnat în contextul adoptării de către Comisia Europeană a unui cadru temporar de sprijin pentru companiile afectate de pandemia COVID;
- curse charter către destinații turistice pe perioada sezonului estival.

Conectivitatea unei comunități este o condiție obligatorie de dezvoltare. Dacă în ceea ce privește conectivitatea rutieră și feroviară a Municipiului Oradea și județului Bihor există perspective clare de îmbunătățire a acesteia, cu toate întârzierile pe care le înregistrăm, în ceea ce privește conectivitatea aeriană, nu există o perspectivă clară.

În acest context, Consiliul Județean Bihor și Consiliul Local Oradea au intenția de a colabora și de a se sprijini reciproc, prin alocarea de resurse financiare, umane și bunuri, pentru dezvoltarea R.A. Aeroportul Oradea și înființarea unor noi curse aeriene cu decolare de pe Aeroportul Oradea către București și alte aeroporturi din Uniunea Europeană, pentru asigurarea unei conectivități stabile în anii următori. Se vor crea astfel condițiile pentru continuarea dezvoltării Municipiului Oradea și a județului Bihor.

Potrivit art. 173 alin. (1) lit. b) și e) coroborat cu alin. (7) lit. a din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, consiliul județean îndeplinește atribuții privind dezvoltarea economico-socială a județului și atribuții privind cooperarea interinstituțională pe plan intern și extern, sens în care hotărăște, în condițiile legii, cooperarea sau asocierea cu persoane juridice române ori străine, inclusiv cu parteneri din societatea civilă, în vederea finanțării și realizării în comun a unor acțiuni, lucrări, servicii sau proiecte de interes public județean.

În conformitatea cu prevederile art. 129 alin. (2) lit. a) și alin. (3) lit. c) coroborat cu art. 173 alin. (1) lit. a) și alin. (2) lit. b) din O.U.G. nr. 57/2019, consiliile locale și județene pot hotărâ înființarea de servicii publice sau societăți, în condițiile legii.

Art. 129 alin. (2) lit. e) coroborat cu alin. (9) lit. a) și art. 173 alin. (1) lit. e) și alin. (7) lit. a) din Codul administrativ, reglementează posibilitatea ca două autorități publice locale să hotărască, în condițiile legii, cooperarea sau asocierea pentru finanțarea și realizarea în comun a unor acțiuni, lucrări, servicii sau proiecte de interes public local și județean.

Partea a VIII – a din Codul Administrativ, reglementează serviciile publice, modalitatea de înființare, funcționare și gestionare a serviciilor publice.

De asemenea, conform art. 35 alin. (1) din din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare ”(1) Autoritățile deliberative pot aproba colaborarea sau asocierea pentru realizarea unor lucrări și servicii publice locale. Colaborarea ori asocierea se realizează pe bază de contracte de asociere, în care se prevăd și sursele de finanțare reprezentând contribuția fiecărei autorități a administrației publice locale implicate. Contractele de asociere se încheie de către ordonatorii principali de credite, în condițiile mandatelor aprobate de fiecare consiliu local implicat în colaborare sau asociere.”

Având în vedere cele arătate mai sus, se intenționează încheierea unui protocol de colaborare, între Municipiul Oradea/Consiliul Local al Municipiului Oradea și Județul Bihor - Consiliul Județean Bihor pentru înființarea unor noi curse aeriene cu decolare de pe Aeroportul Oradea către București și alte aeroporturi din Uniunea Europeană.

**II. Impactul socio-economic:** Identificarea și implementarea măsurilor necesare pentru realizarea scopului urmărit

**III. Impactul financiar asupra bugetului județului:** nu este cazul

**IV. Impactul asupra sistemului juridic:** nu este cazul.

**V. Consultări derulate în vederea elaborării proiectului de hotărâre în cauză:** nu este cazul.

**VI. Activități de informare publică privind elaborarea proiectului de hotărâre în cauză:** nu este cazul;

**VII. Măsuri de implementare necesare, respectiv modificările instituționale și funcționale preconizate:** - în curs de desfășurare;

Potrivit prevederilor art. 240 alin. (2) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, apreciez că adoptarea proiectului de hotărâre privind încheierea unui protocol de colaborare între Consiliul Județean Bihor și Consiliul Local Oradea pentru luarea unor măsuri care să asigure

conectivitatea aeriană a Județului Bihor și înființarea unor noi curse aeriene este necesar și oportun.

Față de cele mai sus menționate, în baza art. 182 coroborat cu art. 136 alin. (8) din O.U.G. nr. 57/2019

**PROPUN:  
CONSILIULUI JUDEȚEAN BIHOR**

Adoptarea proiectul de hotărâre privind încheierea unui protocol de colaborare între Consiliul Județean Bihor și Consiliul Local Oradea în scopul luării unor măsuri care să asigure conectivitatea aeriană a Județului Bihor și înființarea unor noi curse aeriene.

**PREȘEDINTE,  
ILIE GAVRIL BOLOJAN**





**ROMÂNIA**

**JUDEȚUL BIHOR**

**CONSILIUL JUDEȚEAN BIHOR**

**Compartimentul Juridic**

**Nr. 17.152 din 04.08.2021**

**RAPORT DE SPECIALITATE**

**la proiectul de hotărâre privind încheierea unui protocol de colaborare între Consiliul Județean Bihor și Consiliul Local Oradea în scopul luării unor măsuri care să asigure conectivitatea aeriană a Județului Bihor și înființarea unor noi curse aeriene**

Prin Referatul de aprobare nr. 17.150 din 04.08.2021, Președintele Consiliului Județean Bihor propune adoptarea unui proiect de hotărâre privind încheierea unui protocol de colaborare între Consiliul Județean Bihor și Consiliul Local Oradea în scopul luării unor măsuri care să asigure conectivitatea aeriană a Județului Bihor și înființarea unor noi curse aeriene

*Față de aceasta arătăm următoarele:*

Consiliul Județean Bihor și Consiliul Local Oradea au intenția de a colabora și de a se sprijini reciproc, prin alocarea de resurse financiare, umane și bunuri, pentru dezvoltarea R.A. Aeroportul Oradea și înființarea unor noi curse aeriene cu decolare de pe Aeroportul Oradea către București și alte aeroporturi din Uniunea Europeană, pentru asigurarea unei conectivități stabile în anii următori. Se vor crea astfel condițiile pentru continuarea dezvoltării Municipiului Oradea și a județului Bihor.

Conectivitatea unei comunități este o condiție obligatorie de dezvoltare. Dacă în ceea ce privește conectivitatea rutieră și feroviară a Municipiului Oradea și județului Bihor există perspective clare de îmbunătățire a acesteia, cu toate întârzierile pe care le înregistrăm, în ceea ce privește conectivitatea aeriană, nu există o perspectivă clară.

Potrivit art. 173 alin. (1) lit. b) și e) coroborat cu alin. (7) lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, consiliul județean îndeplinește atribuții privind dezvoltarea economico-socială a județului și atribuții privind cooperarea interinstituțională pe plan intern și extern, sens în care hotărăște, în condițiile legii, cooperarea sau asocierea cu persoane juridice române ori străine, inclusiv cu parteneri din societatea civilă, în vederea finanțării și realizării în comun a unor acțiuni, lucrări, servicii sau proiecte de interes public județean.

În conformitatea cu prevederile art. 129 alin. (2) lit. a) și alin. (3) lit. c) coroborat cu art. 173 alin. (1) lit. a) și alin. (2) lit. b) din O.U.G. nr. 57/2019, consiliile locale și județene pot hotărâ înființarea de servicii publice sau societăți, în condițiile legii.

Partea VIII din Codul Administrativ, reglementează serviciile publice, modalitatea de înființare, funcționare și gestionare a serviciilor publice.

De asemenea, conform art. 35 alin. (1) și (2) din din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare "(1) Autoritățile deliberative pot aproba colaborarea sau asocierea pentru realizarea unor lucrări și servicii publice locale. Colaborarea ori asocierea se realizează pe bază de contracte de asociere, în care se prevăd și sursele de finanțare reprezentând contribuția fiecărei autorități a administrației publice locale implicate. Contractele de asociere se încheie de către ordonatorii principali de credite, în condițiile mandatelor aprobate de fiecare consiliu local implicat în colaborare sau asociere.

**(2)** Autoritățile deliberative pot hotărâ asupra participării cu capital sau cu bunuri, în numele și în interesul colectivităților locale pe care le reprezintă, la constituirea de societăți comerciale sau la înființarea unor servicii de interes public local ori județean, după caz, în condițiile legii. Autoritățile deliberative pot hotărâ achiziționarea, în numele și în interesul colectivităților locale pe care le reprezintă, de acțiuni la societățile la a căror constituire au participat cu aport de capital sau în natură și pot majora sau diminua capitalul social al acestora, în condițiile legii."

*În baza actulelor normative anterior indicat, Consiliul Județean Bihor și Consiliul Local Oradea intenționează încheierea unui protocol de colaborare, între Municipiul Oradea/Consiliul Local al Municipiului Oradea și Județul Bihor - Consiliul Județean Bihor pentru înființarea unor noi curse aeriene cu decolare de pe Aeroportul Oradea către București și alte aeroporturi din Uniunea Europeană.*

În conformitate cu prevederile art. 182 alin. (4) coroborate cu ale art. 136 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, în calitate de compartiment de resort în cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Bihor, opinăm faptul că proiectul de hotărâre este fundamentat, din punct de vedere al reglementărilor specifice aplicabile, raportat la atribuțiile și competențele acestui compartiment, sens în care propunem analizarea și supunerea lui spre dezbatere și adoptare, în conformitate cu procedurile prevăzute de Regulamentul de organizare și funcționare al Consiliului Județean Bihor.

Față de aceasta

**PROPUNEM**  
**CONSILIULUI JUDEȚEAN BIHOR**

Adoptarea proiectului de hotărâre privind încheierea unui protocol de colaborare între Consiliul Județean Bihor și Consiliul Local Oradea în scopul luării unor măsuri care să asigure conectivitatea aeriană a Județului Bihor și înființarea unor noi curse aeriene

**Secretar General al Județului,**  
**Mărioara Carmen SOLTĂNEL**



**Consilier Juridic ,**  
**Mihaela Simona ROȘAN**

