

181

PROIECT DE HOTĂRÂRE

privind respingerea plângerii prealabile înregistrate la Consiliul Județean Bihor sub nr. 16244/22.07.2021 împotriva Hotărârilor Consiliului Județean Bihor nr. 143/30.06.2021 și nr. 144/30.06.2021

Având în vedere:

- Referatul de aprobare al Președintelui C.J. Bihor, dl. Ilie Gavril Bolojan, înregistrat sub nr. 16562 din 27.07.2021 la proiectul de hotărâre privind respingerea plângerii prealabile înregistrate la Consiliul Județean Bihor sub nr. 16244/22.07.2021 împotriva Hotărârilor Consiliului Județean Bihor nr. 143/30.06.2021 și nr. 144/30.06.2021;

- Raportul de specialitate nr. _____ din _____ 2021 întocmit de către Biroul Drumuri Județene la proiectul de hotărâre privind respingerea plângerii prealabile înregistrate la Consiliul Județean Bihor sub nr. 16244/22.07.2021 împotriva Hotărârilor Consiliului Județean Bihor nr. 143/30.06.2021 și nr. 144/30.06.2021;

- Raportul de avizare al Comisiei _____ nr. _____ din _____;

- Plângerea prealabilă înregistrată la Registratura Generală a Consiliului Județean Bihor sub nr. 16244/22.07.2021;

- Hotărârea C.J. Bihor nr. nr. 143 din 30.06.2021 privind modificarea anexei la Hotărârea Consiliului Județean nr. 194 din 2020 privind aprobarea încheierii Parteneriatului de implementare între Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere și U.A.T. Județul Bihor pentru realizarea obiectivului de investiții „Varianta de ocolire Ștei (Beiuș)”;

- Hotărârea C.J. Bihor nr. nr. 144 din 30.06.2021 privind aprobarea declanșării procedurii de expropriere și însușirea raportului de evaluare pentru culoarul extins al lucrării de utilitate publică: „Varianta ocolitoare Ștei (Beiuș) – Etapa I – Centura Beiuș”;

În conformitate cu dispozițiile art. 7 din Legea nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

În temeiul art. 182 coroborat cu art. 136 și a art. 173 alin. (1) litera f) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ,

CONSILIUL JUDEȚEAN BIHOR HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. Se respinge plângerea prealabilă înregistrată la Consiliul Județean Bihor sub nr. 16244/22.07.2021 împotriva Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr. 143/30.06.2021 și Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr. 144/30.06.2021, ca neîntemeiată.

Art. 3. Cu ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se încredințează Președintele Consiliului Județean Bihor prin Direcția Tehnică – Biroul Drumuri Județene.

Art. 4. Prezenta hotărâre se comunică prin grija Compartimentului Relații cu consilierii cu:

- Instituția Prefectului – Județul Bihor;
- Președintele Consiliului Județean Bihor;
- Direcția Tehnică – Biroul Drumuri Județene;
- Cabinet de avocat Baba Ioan Vasile.

PREȘEDINTE,
Ilie Gavril Bolojan



AVIZAT,
SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI,
Mărioara Carmen Soltănel



REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind respingerea plângerii prealabile înregistrate la Consiliul Județean Bihor sub nr. 16244/22.07.2021 împotriva Hotărârilor Consiliului Județean Bihor nr. 143/30.06.2021 și nr. 144/30.06.2021

I. Motivul adoptării proiectului de hotărâre în cauză:

Prin Hotărârea Consiliului Județean Bihor nr. 143 din 30.06.2021 autoritatea deliberativă a aprobat modificarea anexei la Hotărârea Consiliului Județean nr. 194 din 2020 privind aprobarea încheierii Parteneriatului de implementare între Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere și U.A.T. Județul Bihor pentru realizarea obiectivului de investiții „Varianta de ocolire Ștei (Beiuș)”.

Prin Hotărârea Consiliului Județean Bihor nr. 144 din 30.06.2021 s-a aprobat declanșarea procedurii de expropriere și însușirea raportului de evaluare pentru culoarul extins al lucrării de utilitate publică: „Varianta ocolitoare Ștei (Beiuș) – Etapa I – Centura Beiuș”;

Aceste două hotărâri reprezintă însă doar o etapă în realizarea investiției „Varianta ocolitoare a Municipiului Beiuș”. Astfel, prin HCJ Bihor nr. 194/26.11.2020 s-a aprobat încheierea unui parteneriat de implementare între UAT Județul Bihor și Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere (CNAIR). Acest parteneriat s-a semnat la data de 23.12.2020, nr. de înregistrare CJ Bihor 28451/23.12.2020 (nr. CNAIR 92/87031/23.12.2020).

De asemenea, prin HCJ Bihor nr. 120/10.06.2021 au fost aprobați indicatorii tehnico-economici aferenți obiectivului de investiții: „Varianta ocolitoare Ștei (Beiuș) – Etapa I – Centura Beiuș.” Prin HCJ Bihor nr. 121/10.06.2021 a fost aprobat culoarul de expropriere extins al lucrării de utilitate publică: „Varianta ocolitoare Ștei (Beiuș) – Etapa I – Centura Beiuș.” Acestea reprezintă acte administrative unilaterale cu caracter individual adoptate de Consiliul Județean Bihor în exercitarea atribuțiilor sale, acte care se bucură de prezumția de legalitate și temeinicie.

În luna iunie 2021 CNAIR și UAT Județul Bihor au convenit încheierea unui act adițional la parteneriatul de implementare. În acest sens, după obținerea acordului din partea CNAIR, prin HCJ Bihor nr. 143/2021 s-a aprobat modificarea anexei la HCJ Bihor nr. 194/2020, iar ulterior s-a semnat actul adițional nr. 1 la parteneriatul de implementare. Prin acesta părțile au stabilit că titlul obiectivului de investiții se modifică și va deveni „Varianta ocolitoare a Municipiului Beiuș.”

Conform aceluiași act adițional, pentru suprafețele de teren suplimentare necesare realizării investiției – cele care nu au făcut obiectul HG nr. 384/2018, derularea procedurii de expropriere și plata despăgubirilor se va face de către Județul Bihor. După finalizarea exproprierilor, terenurile vor fi transferate cu titlu gratuit, prin hotărâre a Consiliului Județean Bihor, în domeniul public al Statului Român și administrarea CNAIR.

Conform raportului de evaluare întocmit de evaluatorul atestat ANEVAR Ene Raul Cătălin, raport ce se constituie anexă la HCJ Bihor nr. 144/2021, suprafața suplimentară supusă exproprierii este constituită din teren în suprafață de 137467 mp și construcții aferente în suprafață de 3562 mp (arie construită desfășurată).

Din totalul de 137467 mp, 8173 mp sunt situați pe raza UAT Beiuș, 57348 pe raza UAT Finiș, 6560 pe raza UAT Drăgănești și 65386 pe raza UAT Târcaia. Construcțiile cu aria desfășurată de 3562 mp sunt situate în UAT Târcaia.

Ca natură juridică, parteneriatul pentru implementare reprezintă un contract administrativ. Astfel, art. 2 alin. (1) lit. c¹) din Legea nr. 554/2004 dispune că „sunt asimilate actelor administrative, în sensul prezentei legi, și contractele încheiate de autoritățile publice care au ca obiect punerea în valoare a bunurilor proprietate publică, executarea lucrărilor de interes public,

prestarea serviciilor publice, achizițiile publice; prin legi speciale pot fi prevăzute și alte categorii de contracte administrative.”

Contractele administrative pot fi încheiate între autorități publice cu persoane juridice de drept privat dar totodată se pot încheia contracte administrative și între două autorități publice. Conform art. 2 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 554/2004, sunt asimilate autorităților publice, în sensul acestui act normativ, persoanele publice de drept privat care, potrivit legii, au obținut statut de utilitate publică sau sunt autorizate să presteze un serviciu public, în regim de putere publică.

Prin urmare, CNAIR este o autoritate publică în sensul prevederilor Legii nr. 554/2004, aceasta fiind succesoarea în drepturi a fostei CNADNR SA, ca urmare a reorganizării acesteia – art. 1 din OUG nr. 55/2016. Conform art. 1 alin. (6) din OUG nr. 84/2003, CNADNR (în prezent CNAIR) desfășoară activități de interes public național în domeniul administrării drumurilor naționale și autostrăzilor, în conformitate cu prevederile OG nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, fiind, în temeiul art. 9 din OUG nr. 84/2003 administratorul drumurilor de interes național.

În acest sens, într-o decizie de speță a instanței supreme în care se arată că, raportat la prevederile OUG nr. 84/2003, „se poate concluziona că recurenta (CNADNR) este o persoană juridică de drept privat (societate pe acțiuni) autorizată să presteze serviciul public al administrării drumurilor naționale, serviciu de interes național, fiindu-i conferită prin lege puterea de a emite acte în regim de drept public, adică acte administrative” – ICCJ, s. cont. adm. fisc., dec. nr. 3319 din 29.06.2007.

Ceea ce diferențiază contractul administrativ de celelalte contracte este faptul că acesta presupune ca acordul de voință al părților să fie subordonat interesului public, întrucât contractul administrativ nu este un scop în sine, ci reprezintă un mijloc juridic prin care se realizează administrația publică, fie sub forma aplicării la cazuri concrete a legii, fie sub forma prestării de servicii publice în sensul larg al termenului.

Principiul priorității interesului public este consacrat de art. 8 alin. (3) din Legea nr. 554/2004. Aceste dispoziții au făcut și obiectul unei excepții de neconstituționalitate, însă Curtea Constituțională, prin Decizia nr. 464/2006, a apreciat că aceste prevederi sunt constituționale în raport cu art. 52 alin. (1) din Constituție, întrucât regula instituită în textul de lege se referă numai la litigiile legate de aplicarea și executarea contractului administrativ și „nu are semnificația plasării autorității publice pe o poziție procesuală preferențială, deoarece nu calitatea părții va fi avută în vedere de către instanța de judecată care soluționează litigiul, ci principiul priorității interesului public” – Decizia Curții Constituționale nr. 464 din 6 iunie 2006 (M. Of. Nr. 604 din 12 iulie 2006).

Există deci o marjă de libertate lăsată la libera apreciere a unei autorități publice, astfel încât aceasta să poată acționa, cu respectarea principiului legalității, în vederea realizării interesului public.

II. Impactul socio-economic: respingerea plângerii prelabile permite efectuarea celorlalte demersuri în vederea continuării proiectului de infrastructură rutieră.

III. Impactul financiar asupra bugetului județului: nu este cazul.

IV. Impactul asupra sistemului juridic: nu este cazul.

V. Consultări derulate în vederea elaborării proiectului de hotărâre în cauză: nu este cazul.

VI. Activități de informare publică privind elaborarea proiectului de hotărâre în cauză: nu este cazul;

VII. Măsurile de implementare necesare, respectiv modificările instituționale și funcționale preconizate: - în curs de desfășurare;

Potrivit prevederilor art. 240 alin. (2) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, apreciez că adoptarea proiectului de hotărâre privind respingerea plângerilor prealabile înregistrate la Consiliul Județean Bihor sub nr. 16244/22.07.2021 este necesară și oportună, în vederea asigurării cadrului necesar continuării proiectului de infrastructură „Varianta ocolitoare a Municipiului Beiuș”.

În baza prevederilor art.136, alin.8, lit. (a) coroborat cu art.182 alin. (4) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ,

Față de cele mai sus precizate,

**PROPUN:
CONSILIUL JUDEȚEAN BIHOR**

Adoptarea proiectului de hotărâre privind respingerea plângerii prealabile înregistrate la Consiliul Județean Bihor sub nr. 16244/22.07.2021 împotriva Hotărârilor Consiliului Județean Bihor nr. 143/30.06.2021 și nr. 144/30.06.2021.

**PREȘEDINTE,
Ilie Gavril Bolojan**



RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind respingerea plângerii prealabile înregistrate la Consiliul Județean Bihor sub nr. 16244/22.07.2021 împotriva Hotărârilor Consiliului Județean Bihor nr. 143/30.06.2021 și nr. 144/30.06.2021

Prin Referatul de aprobare nr. 16562 din 27.07.2021, Președintele Consiliului Județean Bihor propune adoptarea proiectului de hotărâre privind respingerea plângerii prealabile înregistrate la Consiliul Județean Bihor sub nr. 16244/22.07.2021 împotriva Hotărârilor Consiliului Județean Bihor nr. 143/30.06.2021 și nr. 144/30.06.2021.

Raportat la cele precizate în Referatul de aprobare și proiectul de hotărâre, învederăm următoarele:

Prin Hotărârea Consiliului Județean Bihor nr. 143 din 30.06.2021 autoritatea deliberativă a aprobat modificarea anexei la Hotărârea Consiliului Județean nr. 194 din 2020 privind aprobarea încheierii Parteneriatului de implementare între Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere și U.A.T. Județul Bihor pentru realizarea obiectivului de investiții „Varianta de ocolire Ștei (Beiuș)”.

Prin Hotărârea Consiliului Județean Bihor nr. 144 din 30.06.2021 s-a aprobat declanșarea procedurii de expropriere și însușirea raportului de evaluare pentru culoarul extins al lucrării de utilitate publică: „Varianta ocolitoare Ștei (Beiuș) – Etapa I – Centura Beiuș”;

Aceste două hotărâri reprezintă însă doar o etapă în realizarea investiției „Varianta ocolitoare a Municipiului Beiuș”. Astfel, prin HCJ Bihor nr. 194/26.11.2020 s-a aprobat încheierea unui parteneriat de implementare între UAT Județul Bihor și Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere (CNAIR). Acest parteneriat s-a semnat la data de 23.12.2020, nr. de înregistrare CJ Bihor 28451/23.12.2020 (nr. CNAIR 92/87031/23.12.2020).

De asemenea, prin HCJ Bihor nr. 120/10.06.2021 au fost aprobați indicatorii tehnico-economici aferenți obiectivului de investiții: „Varianta ocolitoare Ștei (Beiuș) – Etapa I – Centura Beiuș.” Prin HCJ Bihor nr. 121/10.06.2021 a fost aprobat culoarul de expropriere extins al lucrării de utilitate publică: „Varianta ocolitoare Ștei (Beiuș) – Etapa I – Centura Beiuș.” Acestea reprezintă acte administrative unilaterale cu caracter individual adoptate de Consiliul Județean Bihor în exercitarea atribuțiilor sale, acte care se bucură de prezumția de legalitate și temeinicie.

În luna iunie 2021 CNAIR și UAT Județul Bihor au convenit încheierea unui act adițional la parteneriatul de implementare. În acest sens, după obținerea acordului din partea CNAIR, prin HCJ Bihor nr. 143/2021 s-a aprobat modificarea anexei la HCJ Bihor nr. 194/2020, iar ulterior s-a semnat actul adițional nr. 1 la parteneriatul de implementare. Prin acesta părțile au stabilit că titlul obiectivului de investiții se modifică și va deveni „Varianta ocolitoare a Municipiului Beiuș.”

Conform aceluiași act adițional, pentru suprafețele de teren suplimentare necesare realizării investiției – cele care nu au făcut obiectul HG nr. 384/2018, derularea procedurii de expropriere și plata despăgubirilor se va face de către Județul Bihor. După finalizarea expropriilor, terenurile vor fi transferate cu titlu gratuit, prin hotărâre a Consiliului Județean Bihor, în domeniul public al Statului Român și administrarea CNAIR.

Conform raportului de evaluare întocmit de evaluatorul atestat ANEVAR Ene Raul Cătălin, raport ce se constituie anexă la HCJ Bihor nr. 144/2021, suprafața suplimentară supusă exproprierii este constituită din teren în suprafață de 137467 mp și construcții aferente în suprafață

de 3562 mp (arie construită desfășurată).

Din totalul de 137467 mp, 8173 mp sunt situați pe raza UAT Beiuș, 57348 pe raza UAT Finiș, 6560 pe raza UAT Drăgănești și 65386 pe raza UAT Târcaia. Construcțiile cu aria desfășurată de 3562 mp sunt situate în UAT Târcaia.

Ca natură juridică, parteneriatul pentru implementare reprezintă un contract administrativ. Astfel, art. 2 alin. (1) lit. c¹) din Legea nr. 554/2004 dispune că „sunt asimilate actelor administrative, în sensul prezentei legi, și contractele încheiate de autoritățile publice care au ca obiect punerea în valoare a bunurilor proprietate publică, executarea lucrărilor de interes public, prestarea serviciilor publice, achizițiile publice; prin legi speciale pot fi prevăzute și alte categorii de contracte administrative.”

Contractele administrative pot fi încheiate între autorități publice cu persoane juridice de drept privat dar totodată se pot încheia contracte administrative și între două autorități publice. Conform art. 2 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 554/2004, sunt asimilate autorităților publice, în sensul acestui act normativ, persoanele publice de drept privat care, potrivit legii, au obținut statut de utilitate publică sau sunt autorizate să presteze un serviciu public, în regim de putere publică.

Prin urmare, CNAIR este o autoritate publică în sensul prevederilor Legii nr. 554/2004, aceasta fiind succesoarea în drepturi a fostei CNADNR SA, ca urmare a reorganizării acesteia – art. 1 din OUG nr. 55/2016. Conform art. 1 alin. (6) din OUG nr. 84/2003, CNADNR (în prezent CNAIR) desfășoară activități de interes public național în domeniul administrării drumurilor naționale și autostrăzilor, în conformitate cu prevederile OG nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, fiind, în temeiul art. 9 din OUG nr. 84/2003 administratorul drumurilor de interes național.

În acest sens, într-o decizie de speță a instanței supreme în care se arată că, raportat la prevederile OUG nr. 84/2003, „se poate concluziona că recurenta (CNADNR) este o persoană juridică de drept privat (societate pe acțiuni) autorizată să presteze serviciul public al administrării drumurilor naționale, serviciu de interes național, fiindu-i conferită prin lege puterea de a emite acte în regim de drept public, adică acte administrative” – ICCJ, s. cont. adm. fisc., dec. nr. 3319 din 29.06.2007.

Ceea ce diferențiază contractul administrativ de celelalte contracte este faptul că acesta presupune ca acordul de voință al părților să fie subordonat interesului public, întrucât contractul administrativ nu este un scop în sine, ci reprezintă un mijloc juridic prin care se realizează administrația publică, fie sub forma aplicării la cazuri concrete a legii, fie sub forma prestării de servicii publice în sensul larg al termenului.

Principiul priorității interesului public este consacrat de art. 8 alin. (3) din Legea nr. 554/2004. Aceste dispoziții au făcut și obiectul unei excepții de neconstituționalitate, însă Curtea Constituțională, prin Decizia nr. 464/2006, a apreciat că aceste prevederi sunt constituționale în raport cu art. 52 alin. (1) din Constituție, întrucât regula instituită în textul de lege se referă numai la litigiile legate de aplicarea și executarea contractului administrativ și „nu are semnificația plasării autorității publice pe o poziție procesuală preferențială, deoarece nu calitatea părții va fi avută în vedere de către instanța de judecată care soluționează litigiul, ci principiul priorității interesului public” – Decizia Curții Constituționale nr. 464 din 6 iunie 2006 (M. Of. Nr. 604 din 12 iulie 2006).

Există deci o marjă de libertate lăsată la libera apreciere a unei autorități publice, astfel încât aceasta să poată acționa, cu respectarea principiului legalității, în vederea realizării interesului public.

În baza prevederilor art. 182 alin. (4) coroborate cu ale art. 136 alin. (3) lit. a) și alin. (8) lit. b) din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ,

Față de aceasta

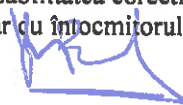
PROPUNEM
CONSILIULUI JUDEȚEAN BIHOR

Adoptarea proiectului de hotărâre privind respingerea plângerii prealabile înregistrate la Consiliul Județean Bihor sub nr. 16244/22.07.2021 împotriva Hotărârilor Consiliului Județean Bihor nr. 143/30.06.2021 și nr. 144/30.06.2021.

VICEPREȘEDINTE,
Mircea Mălan

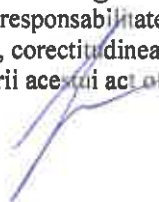
DIRECTOR EXECUTIV,
Filip Cheșeli

Îmi asum responsabilitatea corectitudinii și legalității
în solidar cu întocmitorul înscrisului



ȘEF BIROU,
Sanda Bogdan

Îmi asum responsabilitatea pentru
fundamentarea, corectitudinea și legalitatea
întocmirii acestui act oficial



CONSILIER JURIDIC,
Cosmin Vasile Mușet

Îmi asum responsabilitatea pentru
fundamentarea, corectitudinea și legalitatea
întocmirii acestui act oficial

