

PROIECT DE HOTĂRÂRE

privind respingerea plângerii prealabile înregistrate la Consiliul Județean Bihor sub nr. 19374/06.09.2021 împotriva Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr. 188 din 23.08.2021

Având în vedere:

- Referatul de aprobare al Președintelui C.J. Bihor, dl. Ilie Gavril Bolojan, înregistrat sub nr. 20765 din 22.09.2021 la proiectul de hotărâre privind respingerea plângerii prealabile înregistrate la Consiliul Județean Bihor sub nr. 19374/06.09.2021 împotriva Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr. 188/23.08.2021;

- Raportul de specialitate nr. _____ din _____ 2021 întocmit de către Biroul Drumuri Județene la proiectul de hotărâre privind respingerea plângerii prealabile înregistrate la Consiliul Județean Bihor sub nr. 16244/22.07.2021 împotriva Hotărârii C.J. Bihor nr. 188/23.08.2021;

- Raportul de avizare al Comisiei _____ nr. _____ din _____;

- Plângerea prealabilă înregistrată la Registratura Generală a Consiliului Județean Bihor sub nr. 19374/06.09.2021;

- Hotărârea C.J. Bihor nr. nr. 188 din 23.08.2021 privind modificarea Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr. 121 din 10 iunie 2021 privind aprobarea culoarului de expropriere extins a lucrării de utilitate publică: „Varianta ocolitoare Ștei (Beiuș) – Etapa I – Centura Beiuș” și modificarea Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr. 144 din 30 iunie 2021 privind: aprobarea declanșării procedurii de expropriere, și însușirea raportului de evaluare, pentru culoarul extins al lucrării de utilitate publică „Varianta ocolitoare Ștei (Beiuș) – Etapa I – Centura Beiuș”;

- Hotărârea C.J. Bihor nr. nr. 163 din 05.08.2021 privind respingerea plângerii prealabile înregistrate la Consiliul Județean Bihor sub nr. 16244/22.07.2021 împotriva Hotărârilor Consiliului Județean Bihor nr. 143/30.06.2021 și nr. 144/30.06.2021;

În conformitate cu dispozițiile art. 7 din Legea nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

În temeiul art. 182 coroborat cu art. 136 și a art. 173 alin. (1) litera f) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ,

CONSILIUL JUDEȚEAN BIHOR

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. Se respinge plângerea prealabilă înregistrată la Consiliul Județean Bihor sub nr. 19374/06.09.2021 împotriva Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr. 188 din 23.08.2021, ca neîntemeiată.

Art. 3. Cu ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se încredințează Președintele Consiliului Județean Bihor prin Direcția Tehnică – Biroul Drumuri Județene.

Art. 4. Prezenta hotărâre se comunică prin grija Compartimentului Relații cu consilierii cu:

- Instituția Prefectului – Județul Bihor;
- Președintele Consiliului Județean Bihor;
- Direcția Tehnică – Biroul Drumuri Județene;
- Cabinet de avocat Baba Ioan Vasile.

PREȘEDINTE,
Ilie Gavril Bolojan



AVIZAT,
SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI,
Mărioara Carmen Soltănel



REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind respingerea plângerii prealabile înregistrate la Consiliul Județean Bihor sub nr. 19374/06.09.2021 împotriva Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr. 188 din 23.08.2021

I. Motivul adoptării proiectului de hotărâre în cauză:

Prin Hotărârea Consiliului Județean Bihor nr. 188 din 23.08.2021 autoritatea deliberativă a modificat Hotărârea Consiliului Județean Bihor nr. 121 din 10 iunie 2021 privind aprobarea culoarului de expropriere extins a lucrării de utilitate publică: „Varianta ocolitoare Ștei (Beiuș) – Etapa I – Centura Beiuș” și Hotărârea Consiliului Județean Bihor nr. 144 din 30 iunie 2021 privind: aprobarea declanșării procedurii de expropriere, și însușirea raportului de evaluare, pentru culoarul extins al lucrării de utilitate publică „Varianta ocolitoare Ștei (Beiuș) – Etapa I – Centura Beiuș”;

Această hotărâre reprezintă însă doar o etapă în realizarea investiției „Varianta ocolitoare a Municipiului Beiuș”. Astfel, prin HCJ Bihor nr. 194/26.11.2020 s-a aprobat încheierea unui parteneriat de implementare între UAT Județul Bihor și Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere (CNAIR). Acest parteneriat s-a semnat la data de 23.12.2020, fiind înregistrat la CJ Bihor sub nr. 28451/23.12.2020 (nr. CNAIR 92/87031/23.12.2020).

De asemenea, prin HCJ Bihor nr. 120/10.06.2021 au fost aprobați indicatorii tehnico-economici aferenți obiectivului de investiții: „Varianta ocolitoare Ștei (Beiuș) – Etapa I – Centura Beiuș.” Prin HCJ Bihor nr. 121/10.06.2021 a fost aprobat culoarul de expropriere extins al lucrării de utilitate publică: „Varianta ocolitoare Ștei (Beiuș) – Etapa I – Centura Beiuș.” Acestea reprezintă acte administrative unilaterale cu caracter individual adoptate de Consiliul Județean Bihor în exercitarea atribuțiilor sale, acte care se bucură de prezumția de legalitate și temeinicie.

În luna iunie 2021 CNAIR și UAT Județul Bihor au convenit încheierea unui act adițional la parteneriatul de implementare. În acest sens, după obținerea acordului din partea CNAIR, prin HCJ Bihor nr. 143/2021 s-a aprobat modificarea anexei la HCJ Bihor nr. 194/2020, iar ulterior s-a semnat actul adițional nr. 1 la parteneriatul de implementare. Prin acesta părțile au stabilit că titlul obiectivului de investiții se modifică și va deveni „Varianta ocolitoare a Municipiului Beiuș.”

Conform aceluiași act adițional, pentru suprafețele de teren suplimentare necesare realizării investiției – cele care nu au făcut obiectul HG nr. 384/2018, derularea procedurii de expropriere și plata despăgubirilor se va face de către Județul Bihor. După finalizarea expropriierilor, terenurile vor fi transferate cu titlu gratuit, prin hotărâre a Consiliului Județean Bihor, în domeniul public al Statului Român și administrarea CNAIR.

Potrivit raportului de evaluare întocmit de evaluatorul atestat ANEVAR Ene Raul Cătălin, raport ce se constituie anexă la HCJ Bihor nr. 144/2021, suprafața suplimentară supusă exproprierii este constituită din teren în suprafață de 137467 mp și construcții aferente în suprafață de 3562 mp (arie construită desfășurată).

Din totalul de 137467 mp, 8173 mp erau situați pe raza UAT Beiuș, 57348 pe raza UAT Finiș, 6560 pe raza UAT Drăgănești și 65386 pe raza UAT Târcaia. Construcțiile cu aria desfășurată de 3562 mp sunt situate în UAT Târcaia.

HCJ Bihor nr. 188/2021 a modificat două hotărâri anterioare: HCJ Bihor nr. 121/2021 și HCJ Bihor nr. 144/2021. Astfel, art. II și III din HCJ nr. 188/2021 a modificat art. 2 (și anexele nr. 2.0, 2.1, 2.2, 2.3, 2.4, 2.5, 2.6, 2.7, 2.8, 2.9, 2.10, 2.11 și 2.12) și art. 3 (și anexele nr. 3 și nr. 4) din HCJ nr. 121/2021. De asemenea, art. IV, V și VI din HCJ nr. 188/2021 au modificat art. 1, 2 și 3 din HCJ nr. 144/2021.

În esență, ca urmare a adoptării HCJ nr. 188/2021, suprafața de teren ce face parte din coridorul de expropriere a fost diminuată. Astfel, pe raza UAT Târcaia suprafața de teren ce urmează a fi expropriată s-a diminuat cu 5110 mp, de la 65386 mp la 60276 mp.

Aceleași persoane care au formulat prezenta plângere prealabilă, au formulat anterior o altă plângere prealabilă, înregistrată sub nr. 16244/22.07.2021, împotriva HCJ nr. 143/2021 și nr. 144/2021. Aceasta a fost respinsă prin HCJ Bihor nr. 163/05.08.2021.

Împotriva HCJ nr. 121/2021 nu s-a formulat plângere prealabilă. La data de 28.06.2021 o parte din semnatarii plângerilor prealabile nr. 19374/06.09.2021 și 16244/22.07.2021 – un număr de 56 de persoane - au formulat o petiție vizând HCJ nr. 120/2021 și HCJ nr. 121/2021, care a fost înregistrată cu nr. 14286/28.06.2021, petiție ce nu are însă natura unei plângere prealabile și prin care nu s-a solicitat revocarea celor două acte administrative.

La petiția nr. 14286/2021 s-a transmis răspuns la data de 27.07.2021 (adresa nr. 14286/27.07.2021). Prin adresa de răspuns petiționarilor li s-a comunicat că HCJ nr. 120/2021 și HCJ nr. 121/2021 au intrat în circuitul civil și produc efecte juridice, astfel că orice persoană care se consideră vătămată prin adoptarea acestor acte administrative are posibilitatea de a formula plângere prealabilă, în condițiile prevăzute de art. 7 din Legea nr. 554/2004.

Potrivit prevederilor art. 58 alin. (1) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „după intrarea în vigoare a unui act normativ, pe durata existenței acestuia pot interveni diferite evenimente legislative, cum sunt: modificarea, completarea, abrogarea, republicarea, suspendarea sau altele asemenea.” Art. 58 alin. (3) teza I din același act normativ stipulează că evenimentele legislative pot fi dispuse și prin acte normative ulterioare de același nivel sau de nivel superior, având ca obiect exclusiv evenimentul respectiv.

Modificarea unui act normativ constă în schimbarea expresă a textului unora sau mai multor articole ori alineate ale acestuia și în redarea lor într-o nouă formulare – art. 59 alin. (1) din Legea nr. 24/2000.

În ceea ce privește efectele dispozițiilor de modificare, art. 62 din Legea nr. 24/2000 stipulează că acestea se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta. De asemenea, intervențiile ulterioare de modificare sau de completare a acestora trebuie raportate tot la actul de bază.

În consecință, rezultă că prin HCJ Bihor nr. 188/2021 s-a procedat doar la modificarea HCJ Bihor nr. 121/2021 și HCJ Bihor nr. 144/2021, la art. VIII precizându-se că celelalte prevederi din cele două hotărâri rămân neschimbate.

Totodată, pe de o parte, prin adoptarea HCJ Bihor nr. 188/2021 suprafețele de teren ce urmează a fi expropriate s-au diminuat, iar pe de altă parte exproprierile nu vor viza proprietari noi care să nu fi fost prevăzuți în anexele la HCJ nr. 121/2021 și la HCJ nr. 144/2021.

Prin urmare, modificările intervenite prin HCJ Bihor nr. 188/2021 au fost încorporate de la data intrării în vigoare a acestei hotărâri în HCJ Bihor nr. 121/2021 și HCJ Bihor nr. 144/2021, împotriva primeia neformulându-se plângere prealabilă, iar cu privire la cea de-a doua plângerea prealabilă fiind respinsă.

II. Impactul socio-economic: respingerea plângerii prealabile permite efectuarea celorlalte demersuri în vederea continuării proiectului de infrastructură rutieră.

III. Impactul financiar asupra bugetului județului: nu este cazul.

IV. Impactul asupra sistemului juridic: nu este cazul.

V. Consultări derulate în vederea elaborării proiectului de hotărâre în cauză: nu este cazul.

VI. Activități de informare publică privind elaborarea proiectului de hotărâre în cauză: nu este cazul;

VII. Măsuri de implementare necesare, respectiv modificările instituționale și funcționale preconizate: - în curs de desfășurare;

Potrivit prevederilor art. 240 alin. (2) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, apreciez că adoptarea proiectului de hotărâre privind respingerea plângerii prealabile înregistrate la Consiliul Județean Bihor sub nr. 19374/06.09.2021 este necesară și oportună, în vederea asigurării cadrul necesar continuării proiectului de infrastructură Varianta ocolitoare a Municipiului Beiuș.

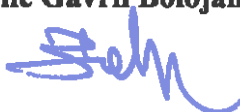
În baza prevederilor art.136, alin.8, lit. (a) coroborat cu art.182 alin. (4) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ,

Față de cele mai sus precizate,

**PROPUN:
CONSILIUL JUDEȚEAN BIHOR**

Adoptarea proiectului de hotărâre privind respingerea plângerii prealabile înregistrate la Consiliul Județean Bihor sub nr. 19374/06.09.2021 împotriva Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr. 188 din 23.08.2021.

**PREȘEDINTE,
Ilie Gavril Bolojan**



RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind respingerea plângerii prealabile înregistrate la Consiliul Județean Bihor sub nr. 19374/06.09.2021 împotriva Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr. 188 din 23.08.2021

Prin Referatul de aprobare nr. 20765 din 22.09.2021, Președintele Consiliului Județean Bihor propune adoptarea proiectului de hotărâre privind respingerea plângerii prealabile înregistrate la Consiliul Județean Bihor sub nr. 19374/06.09.2021 împotriva Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr. 188 din 23.08.2021.

Raportat la cele precizate în Referatul de aprobare și proiectul de hotărâre, învedereăm următoarele:

Prin Hotărârea Consiliului Județean Bihor nr. 188 din 23.08.2021 autoritatea deliberativă a modificat Hotărârea Consiliului Județean Bihor nr. 121 din 10 iunie 2021 privind aprobarea culoarului de expropriere extins a lucrării de utilitate publică: „Varianta ocolitoare Ștei (Beiuș) – Etapa I – Centura Beiuș” și Hotărârea Consiliului Județean Bihor nr. 144 din 30 iunie 2021 privind: aprobarea declanșării procedurii de expropriere, și însușirea raportului de evaluare, pentru culoarul extins al lucrării de utilitate publică „Varianta ocolitoare Ștei (Beiuș) – Etapa I – Centura Beiuș”;

Această hotărâre reprezintă însă doar o etapă în realizarea investiției „Varianta ocolitoare a Municipiului Beiuș”. Astfel, prin HCJ Bihor nr. 194/26.11.2020 s-a aprobat încheierea unui parteneriat de implementare între UAT Județul Bihor și Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere (CNAIR). Acest parteneriat s-a semnat la data de 23.12.2020, fiind înregistrat la CJ Bihor sub nr. 28451/23.12.2020 (nr. CNAIR 92/87031/23.12.2020).

De asemenea, prin HCJ Bihor nr. 120/10.06.2021 au fost aprobați indicatorii tehnico-economici aferenți obiectivului de investiții: „Varianta ocolitoare Ștei (Beiuș) – Etapa I – Centura Beiuș.” Prin HCJ Bihor nr. 121/10.06.2021 a fost aprobat culoarul de expropriere extins al lucrării de utilitate publică: „Varianta ocolitoare Ștei (Beiuș) – Etapa I – Centura Beiuș.” Acestea reprezintă acte administrative unilaterale cu caracter individual adoptate de Consiliul Județean Bihor în exercitarea atribuțiilor sale, acte care se bucură de prezumția de legalitate și temeinicie.

În luna iunie 2021 CNAIR și UAT Județul Bihor au convenit încheierea unui act adițional la parteneriatul de implementare. În acest sens, după obținerea acordului din partea CNAIR, prin HCJ Bihor nr. 143/2021 s-a aprobat modificarea anexei la HCJ Bihor nr. 194/2020, iar ulterior s-a semnat actul adițional nr. 1 la parteneriatul de implementare. Prin acesta părțile au stabilit că titlul obiectivului de investiții se modifică și va deveni „Varianta ocolitoare a Municipiului Beiuș.”

Conform aceluiași act adițional, pentru suprafețele de teren suplimentare necesare realizării investiției – cele care nu au făcut obiectul HG nr. 384/2018, derularea procedurii de expropriere și plata despăgubirilor se va face de către Județul Bihor. După finalizarea expropriierilor, terenurile vor fi transferate cu titlu gratuit, prin hotărâre a Consiliului Județean Bihor, în domeniul public al Statului Român și administrarea CNAIR.

Potrivit raportului de evaluare întocmit de evaluatorul atestat ANEVAR Ene Raul Cătălin, raport ce se constituie anexă la HCJ Bihor nr. 144/2021, suprafața suplimentară supusă exproprierii este constituită din teren în suprafață de 137467 mp și construcții aferente în suprafață de 3562 mp (arie construită desfășurată).

Din totalul de 137467 mp, 8173 mp erau situați pe raza UAT Beiuș, 57348 pe raza UAT

Finis, 6560 pe raza UAT Drăgănești și 65386 pe raza UAT Târcaia. Construcțiile cu aria desfășurată de 3562 mp sunt situate în UAT Târcaia.

Necesitatea acestor exproprieri, ce fac obiectul HCJ Bihor nr. 144/2021, s-a datorat condițiilor impuse de situația actuală a terenului, ținând cont și de faptul că în zona localității Târcaia, în dreptul km 21 + 440, s-a realizat o stație de epurare, precum și de necesitatea respectării normativelor în vigoare privind amenajarea intersecțiilor între traseul variantei ocolitoare și drumurile cu care aceasta se intersectează - DN 76, DJ 764 F, DC 235/A.

HCJ Bihor nr. 188/2021 a modificat două hotărâri anterioare: HCJ Bihor nr. 121/2021 și HCJ Bihor nr. 144/2021. Astfel, art. II și III din HCJ nr. 188/2021 a modificat art. 2 (și anexele nr. 2.0, 2.1, 2.2, 2.3, 2.4, 2.5, 2.6, 2.7, 2.8, 2.9, 2.10, 2.11 și 2.12) și art. 3 (și anexele nr. 3 și nr. 4) din HCJ nr. 121/2021. De asemenea, art. IV, V și VI din HCJ nr. 188/2021 au modificat art. 1, 2 și 3 din HCJ nr. 144/2021.

În esență, ca urmare a adoptării HCJ nr. 188/2021, suprafața de teren ce face parte din coridorul de expropriere a fost diminuată. Astfel, pe raza UAT Târcaia suprafața de teren ce urmează a fi expropriată s-a diminuat cu 5110 mp, de la 65386 mp la 60276 mp.

Aceleași persoane care au formulat prezenta plângere prealabilă, au formulat anterior o altă plângere prealabilă, înregistrată sub nr. 16244/22.07.2021, împotriva HCJ nr. 143/2021 și nr. 144/2021. Aceasta a fost respinsă prin HCJ Bihor nr. 163/05.08.2021.

Împotriva HCJ nr. 121/2021 nu s-a formulat plângere prealabilă. La data de 28.06.2021 o parte din semnatarii plângerilor prealabile nr. 19374/06.09.2021 și 16244/22.07.2021 – un număr de 56 de persoane - au formulat o petiție vizând HCJ nr. 120/2021 și HCJ nr. 121/2021, care a fost înregistrată cu nr. 14286/28.06.2021, petiție ce nu are însă natura unei plângere prealabile și prin care nu s-a solicitat revocarea celor două acte administrative.

La petiția nr. 14286/2021 s-a transmis răspuns la data de 27.07.2021 (adresa nr. 14286/27.07.2021). Prin adresa de răspuns petiționarilor li s-a comunicat că HCJ nr. 120/2021 și HCJ nr. 121/2021 au intrat în circuitul civil și produc efecte juridice, astfel că orice persoană care se consideră vătămată prin adoptarea acestor acte administrative are posibilitatea de a formula plângere prealabilă, în condițiile prevăzute de art. 7 din Legea nr. 554/2004.

Potrivit prevederilor art. 58 alin. (1) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „după intrarea în vigoare a unui act normativ, pe durata existenței acestuia pot interveni diferite evenimente legislative, cum sunt: modificarea, completarea, abrogarea, republicarea, suspendarea sau altele asemenea.” Art. 58 alin. (3) teza I din același act normativ stipulează că evenimentele legislative pot fi dispuse și prin acte normative ulterioare de același nivel sau de nivel superior, având ca obiect exclusiv evenimentul respectiv.

Modificarea unui act normativ constă în schimbarea expresă a textului unora sau mai multor articole ori alineate ale acestuia și în redarea lor într-o nouă formulare – art. 59 alin. (1) din Legea nr. 24/2000.

În ceea ce privește efectele dispozițiilor de modificare, art. 62 din Legea nr. 24/2000 stipulează că acestea se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta. De asemenea, intervențiile ulterioare de modificare sau de completare a acestora trebuie raportate tot la actul de bază.

În consecință, rezultă că prin HCJ Bihor nr. 188/2021 s-a procedat doar la modificarea HCJ Bihor nr. 121/2021 și HCJ Bihor nr. 144/2021, la art. VIII precizându-se că celelalte prevederi din cele două hotărâri rămân nemodificate.

Totodată, pe de o parte, prin adoptarea HCJ Bihor nr. 188/2021 suprafețele de teren ce urmează a fi expropriate s-au diminuat, iar pe de altă parte exproprierile nu vor viza proprietari noi care să nu fi fost prevăzuți în anexele la HCJ nr. 121/2021 și la HCJ nr. 144/2021.

Prin urmare, modificările intervenite prin HCJ Bihor nr. 188/2021 au fost încorporate de la data intrării în vigoare a acestei hotărâri în HCJ Bihor nr. 121/2021 și HCJ Bihor nr. 144/2021, împotriva primeia neformulându-se plângere prealabilă, iar cu privire la cea de-a doua plângerea prealabilă fiind respinsă.

În baza prevederilor art. 182 alin. (4) coroborate cu ale art. 136 alin. (3) lit. a) și alin (8) lit. b) din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ,
Față de acestea,

**PROPUNEM
CONSILIULUI JUDEȚEAN BIHOR**

Adoptarea proiectului de hotărâre privind respingerea plângerii prealabile înregistrate la Consiliul Județean Bihor sub nr. 19374/06.09.2021 împotriva Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr. 188 din 23.08.2021.

**VICEPREȘEDINTE,
Mircea Mălan**

**DIRECTOR EXECUTIV,
Filip Cheșeli**

Îmi asum responsabilitatea corectitudinii și legalității
în solidar cu întocmitorul înscrisului

**ȘEF BIROU,
Sanda Bogdan**

Îmi asum responsabilitatea pentru
fundamentarea, corectitudinea și legalitatea
întocmirii acestui act oficial

**CONSILIER JURIDIC,
Cosmin Vasile Mușet**

Îmi asum responsabilitatea pentru
fundamentarea, corectitudinea și legalitatea
întocmirii acestui act oficial