

JUDEȚUL BIHOR
CONSILIUL JUDEȚEAN BIHOR
NR. 183 DIN 21.09.2021
183

PROIECT DE HOTĂRÂRE

**privind aprobarea respingerii plângerii prealabile înregistrate la registratura
Consiliului Județean Bihor sub nr. 20583 din 21.09.2021**

Având în vedere:

Referatul de aprobare al Președintelui Consiliului Județean Bihor nr. _____ din
.....2021 și Raportul de specialitate al Compartimentului Transport nr. _____ din
_____ 2021 privind aprobarea respingerii plângerii prealabile înregistrate la registratura
Consiliului Județean Bihor sub nr. 20583 din 21.09.2021,
Ținând seama de Raportul de avizare al Comisiei _____ cu nr.
_____ din 2021,

Luând în considerare:

- Plângerea prealabilă înregistrată la registratura Consiliului Județean Bihor sub nr. 20583 din 21.09.2021 prin care se solicită de către S.C. Belmondo Impex S.R.L. suspendarea Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr. 183 din 2021;
- Hotărârea Consiliului Județean Bihor nr. 183 din 2021 privind modificarea și completarea Hotărârii nr. 122 din 2020 privind aprobarea Regulamentului pentru efectuarea serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate în județul Bihor, Caietului de sarcini al serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate în județul Bihor, Programului de transport public județean de persoane prin curse regulate în județul Bihor și Listei stațiilor aferente Programului de transport
- art. 7 alin. (1) din Legea nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ, republicată cu modificările și completările ulterioare;

În baza prevederilor art. 136 alin. (8) coroborate cu cele ale art. 182 alin. (1) - (4) și ale art. 173 alin. (1) lit. d) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ,

**PREȘEDINTELE CONSILIUL JUDEȚEAN BIHOR
SUPUNE SPRE APROBARE:**

Art. 1. Se respinge plângerea prealabilă înregistrată la Consiliul Județean Bihor sub nr. 20583 din 21.09.2021, înaintată de către S.C. Belmondo Impex S.R.L., cu sediul în Oradea str. Ciheiului nr. 130/A jud. Bihor CIF RO 8728256, reprezentată legal prin dl administrator Mateias Ioan, ca neîntemeiată.

Art. 2. Cu ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se încredințează Președintele Consiliului Județean Bihor, Compartimentul Transport și Compartimentul Juridic.

Art. 3. Prezenta se comunică prin grija Compartimentului Relații cu Consilierii cu: Instituția Prefectului- Județul Bihor, Președintele Consiliului Județean Bihor, Serviciul Juridic – Contencios și Compartimentul de Transport; S.C. Belmondo Impex SRL, cu domiciliul

procesual ales pentru comunicarea corespondenței la Cabinet de avocat Marta Radu, Oradea str. A. Treboniu Laurian nr. 4 Bihor.

Art. 4. Aducerea la cunoștință publică a prevederilor prezentei hotărâri va fi asigurată de Monitorul Oficial al Județului Bihor.

**PREȘEDINTE,
Ilie BOLOJAN**



**AVIZAT
SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI
Mărioara Carmen Soltănel**



CONSILIUL JUDEȚEAN BIHOR

Nr. 22.887 din 08 10.2021

REFERAT DE APROBARE

**privind aprobarea respingerii plângerii prealabile înregistrate la registratura Consiliului
Județean Bihor sub nr. 20583 din 21.09.2021**

Prin Hotărârea Consiliului Județean Bihor nr. 183 din 23.08.2021 s-a aprobat de către Consiliul Județean Bihor modificarea și completarea Hotărârii nr.122/2020 privind aprobarea Regulamentului pentru efectuarea serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate în județul Bihor, Caietului de sarcini al serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate în județul Bihor a Programului de transport public județean de persoane prin curse regulate în județul Bihor și a Listei stațiilor aferente Programului de transport.

S.C. Belmondo Impex S.R.L. a depus o plângere prealabilă înregistrată la Consiliul Județean Bihor sub nr. 20583 din 21.09.2021 prin care solicită suspendarea Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr. 183 din 23.08.2021;

Față de motivele de nelegalitate invocate în cuprinsul plângerii învedereăm URMĂTOARELE ASPECTE:

1. Prin Hotărârea C.J. Bihor nr. 122/2020 traseul Oradea – Copăcel – Șerghiș a fost prins în grupa de trasee nr. 2 cu denumirea Oradea – Șerghiș – Fâșca iar traseul Oradea – Livada a fost cuprins în grupa de trasee nr. 13.

Prin Hotărârea C.J. Bihor nr. 183/2021, ca urmare a solicitării ADI Transregio de reintroducere a traseelor ce deservește comunele Ineu și Tileagd în programul județean de transport a avut loc o rearanjare a grupelor de trasee și o renumerotare a traseelor ca urmare a introducerii noilor trasee.

Astfel, traseul Oradea – Copăcel – Șerghiș a revenit la denumirea anterioară și a primit de la nr.9 cât era în Hotărârea C.J. Bihor nr. 122/2020, nr.10 în Hotărârea C.J. Bihor nr. 183/2021 și a rămas în grupa 2 de trasee, alături de traseele inițiale plus traseul Oradea – Husasău de Criș care a fost reintrodus în programul județean de transport ca urmare a solicitării ADI Transregio.

Traseul Oradea – Livada care avea în Hotărârea C.J. Bihor nr. 122/2020 nr. 53 și era cuprins în grupa de trasee nr. 13 a primit în Hotărârea C.J. Bihor nr. 183/2021 nr. 58, iar grupa de trasee nr. 13 a primit nr. 15.

2. Referitor la afirmația SC Belmondo Impex SRL cum că nu ar fi fost solicitate date financiare despre valoarea traseelor, acesta este infirmat prin adresa Consiliului Județean Bihor nr. 5551/17.03.2020 și de răspunsul cu nr. de înregistrare al CJB 6943/20.03.2020 formulat la aceasta de SC Belmondo Impex SRL.
3. Prin documentația de atribuire aprobată prin Hotărârea C.J. Bihor nr. 183/2021 în concordanță cu prevederile Legii nr.99/2016 privind achizițiile sectoriale pentru următoarea procedură de atribuire competitivă a programului județean de transport a apărut posibilitatea ca operatorii de transport să se asocieze pentru licitarea contractelor de servicii publice, lucru care nu era posibil înainte, și deasemenea operatorii "mici" de transport au posibilitatea de a beneficia de un terț susținător atât pe partea financiară cât și pe partea tehnică, fapt ce crează vădite avantaje operatorilor de transport care doresc să își extindă zona de operare.
4. Referitor la afirmația că pe grupa de trasee nr.2 ar fi nevoie de 23 de autobuze, acesta este falsă, infirmată de programul județean de transport modificat prin HCJB nr. 183/2021 care prevede în mod clar pe grupe de trasee nr.2 un număr de 7 autobuze și 1 microbuz.

Totodată menționăm faptul că SC Belmondo Impex SRL nu este prejudiciată în niciun fel, deoarece la momentul formulării plângerii prealabile procedura competitivă pentru atribuirea programului județean de transport nu este lansată. Totodată Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale incidentă în domeniu prevede termene generoase pentru întocmirea ofertelor și pregătirea bazei materiale necesare.

În concluzie Sc Belmondo Impex SRL nu poate demonstra un interes real în suspendarea HCJB nr. 183/2021, deoarece traseele la care face referire au rămas, de facto, cuprinse în același grupe de trasee în care au fost aprobate prin HCJB nr. 122/2020.

Respectând prevederile art. 136 alin. (2) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ în care se specifică următoarele: *proiectele de hotărâri și referatele de aprobare ale acestora se redactează în conformitate cu normele de tehnică legislativă;*

Ținând cont de art. 31 alin. (1) din Legea 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se prezintă următoarele:

1. Motivul adoptării proiectului de hotărâre: respingerea plângerii prealabile înregistrate la Registratura Consiliului Județean Bihor sub nr. 20583 din 21.09.2021 depuse de către S.C. Belmondo Impex S.R.L.
2. Impactul socio-economic: funcționarea în condiții optime a serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate în județul Bihor prin asigurarea aplicabilității H.C.J. nr. 183/2021.
3. Impactul financiar asupra bugetului județului: nu e cazul.
4. Impactul asupra reglementărilor interne în vigoare: nu e cazul.

5. Consultări derulate în vederea elaborării proiectului de hotărâre: nu e cazul.
6. Activități de informare publică privind elaborarea proiectului de hotărâre: nu este cazul.
7. Măsuri de implementare necesare, respectiv modificările instituționale și funcționale preconizate: nu e cazul.

Conform art. 191 alin. (1) lit. f) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, „Președintele consiliului județean îndeplinește, în condițiile legii, următoarele categorii principale de atribuții: f) alte atribuții prevăzute de lege”;

Raportat la art. 240 alin. (2) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, apreciem ca fiind:

necesară aprobarea Proiectul de Hotărâre privind aprobarea respingerii plângerii prealabile înregistrate la registratura Consiliului Județean Bihor sub nr. 20583 din 21.09.2021, pentru a putea asigura servicii de transport echitabile pentru toți cetățenii județului Bihor și oportună în vederea demarării procedurii de atribuire competitivă a contractelor de serviciu public pentru programul județean de transport.

În temeiul art. 182 alin. (2) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, potrivit căruia proiectele de hotărâri pot fi propuse și de președintele Consiliului Județean,

Față de cele mai sus precizate,

**PREȘEDINTELE CONSILIULUI JUDEȚEAN BIHOR
SUPUNE SPRE APROBARE:**

Proiectul de Hotărâre privind aprobarea respingerii plângerii prealabile înregistrate la registratura
Consiliului Județean Bihor sub nr. 20583 din 21.09.2021

**Inițiator
PREȘEDINTE,
Ilie-Gavril Bolojan**



RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de Hotărâre privind aprobarea respingerii plângerii prelabile înregistrate la registratura Consiliului Județean Bihor sub nr. 20583 din 21.09.2021

Având în vedere Proiectul de Hotărâre nr. 22.398 din 08.10. 2021 și Referatul de aprobare nr. 22.397 din 08.10. 2021 al Președintelui Consiliului Județean Bihor, prin care se fundamentează necesitatea și oportunitatea aprobării Proiectului de Hotărâre privind aprobarea respingerii plângerii prelabile înregistrate la Registratura Consiliului Județean Bihor sub nr. 20583 din 21.09.2021, respectiv Nota internă nr 23/09 din 19.10.2021 din partea Secretarului General al Județului Bihor,

Conform art. 191 alin. (1) lit. e) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, „*Președintele consiliului județean îndeplinește, în condițiile legii, următoarele categorii principale de atribuții: e) atribuții privind serviciile publice de interes județean*”;

După cum rezultă din cuprinsul referatului de aprobare susmenționat, motivele care stau la baza inițierii proiectului de hotărâre în cauză se referă la următoarele elemente:

Prin Hotărârea Consiliului Județean Bihor nr. 183 din 23.08.2021 s-a aprobat de către Consiliul Județean Bihor modificarea și completarea Hotărârii nr.122/2020 privind aprobarea Regulamentului pentru efectuarea serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate în județul Bihor, Caietului de sarcini al serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate în județul Bihor a Programului de transport public județean de persoane prin curse regulate în județul Bihor și a Listei stațiilor aferente Programului de transport.

Operatorul de transport S.C. Belmondo Impex S.R.L. a depus o plângere prelabilă înregistrată la Consiliul Județean Bihor sub nr. 20583 din 21.09.2021 prin care solicită suspendarea Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr. 183 din 23.08.2021.

În temeiul legii, plângerea prelabilă, formulată potrivit prevederilor art. 7 alin. (1) din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare, se soluționează în termenul prevăzut la art. 2 alin. (1) lit. h), mai precis în 30 zile de la înregistrarea cererii. Menționăm faptul că plângerea prelabilă mai sus amintită a fost înregistrată cu nr. 20583 în data de 21.09.2021.

Față de motivele invocate în cuprinsul plângerii învedereăm URMĂTOARELE ASPECTE:

SC Belmondo Impex SRL nu invocă niciun motiv de nelegalitate în adoptarea HCJB nr. 183/2021, prezentând doar unele aspecte subiective, ce țin de o situație virtuală, ipotetică și subiectivă în care s-ar putea regăsi la un moment dat operatorul de transport.

Menționăm faptul că SC Belmondo Impex SRL, are încheiat un contract de serviciu public, cu nr. 174 din 10.09.2020 valabil până la data de 31.12.2021, iar în baza acestuia poate să presteze netulburat serviciul de transport pe traseele atribuite.

Astfel plângerea prealabilă formulată nu îndeplinește condițiile prevăzute de art.7 din Legea nr. 554/2004 actualizată privind contenciosul administrativ, deoarece prin adoptarea Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr. 183/2021 nu se produce nicio vătămare a unui drept sau interes legitim al petentei.

Deasemenea interesul petentei în speță nu este unul actual, având în vedere faptul că, în temeiul art. 66 alin. (1) din O.U.G. nr. 70/2020, *transportul rutier județean de persoane prin curse regulate se desfășoară, până la data de 31.12.2021, în baza programelor de transport județene și a licențelor aflate în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al României a Legii nr. 34/2020 privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 51/2019 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul transportului de persoane.* Mai mult, art. 5 din Hotărârea C.J. Bihor nr. 122/2020 prevede expres faptul că *programul de transport public județean de persoane prin curse regulate în județul Bihor, aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Bihor nr. 294/2012, cu modificările și completările ulterioare, își păstrează valabilitatea până la data de 31.12.2021.*

Prin urmare, adoptarea H.C.J. Bihor nr. 183/2021 nu este de natură să prejudicieze în vreun fel petenta, cu atât mai mult cu cât Programul de transport pe care îl cuprinde va fi supus procedurii de atribuire competitivă, finalizarea procedurilor pentru încheierea contractelor de servicii publice, potrivit Regulamentului (CE) nr. 1.370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1.191/69 și nr. 1.107/70 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare, având ca termen-limită data de 31.12.2021, așa cum prevede art. 66 alin. (2) din O.U.G. nr. 70/2020.

Din această perspectivă, considerăm necesară respingerea plângerii prealabile introduse ca fiind lipsită de interes, în opinia noastră nefiind îndeplinite nici condițiile din art. 33 C.proc.civ. referitoare la încălcarea unui drept subiectiv amenințat sau la producerea unei pagube iminente în eventualitatea introducerii unei acțiuni în instanță de către petentă.

Potrivit art. 37 alin. (3) din Legea nr. 92/2007, *în cazul în care traseele serviciului public de transport local de persoane prin curse regulate nu pot fi deservite de un singur operator de transport rutier și/sau transportator autorizat, autoritatea administrației publice locale are dreptul să decidă atribuirea gestiunii pentru grupe de trasee distincte sau pentru câte un singur traseu și va încheia, după caz, hotărâri de dare în administrare sau contracte de delegare a gestiunii cu doi sau mai mulți operatori de transport rutier sau transportatori autorizați, desemnați câștigători.*

Grupa de trasee este definită expres în art. 7 lit. k) din Ordinul nr. ANRSC nr. 272/2007 pentru aprobarea Normelor-cadru privind stabilirea, ajustarea și modificarea tarifelor pentru serviciile de transport public local de persoane („Normele-cadru”), astfel cum a fost modificat prin Ordinul nr. 134/2019, drept *două sau mai multe trasee de transport public care se pot suprapune parțial, pot fi în ramificație sau care deservesc o zonă limitată, atribuite aceluiași operator de serviciu public, grupate în funcție de arealul geografic deservit și de necesitatea acoperirii echilibrate a nevoilor de mobilitate ale colectivităților locale.*

Totodată, în cazul în care SC Belmondo Impex SRL se consideră prejudiciată în vre-un fel de prevederile documentației de atribuire aprobată prin HCJB nr. 183/2021, cadrul legal pentru căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii este reglementat de Legea nr. 101/2016 cu modificările și completările ulterioare.

Față de cele arătate, susținerile S.C. Belmondo Impex S.R.L. sunt neîntemeiate, având în vedere argumentele prezentate.

Raportat la art. 240 alin. (2) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, ne raliem punctului de vedere exprimat în Referatul de aprobare nr. 22217 din 22.10.2020 al Președintelui Consiliului Județean Bihor, considerând ca fiind:

- necesară aprobarea respingerii ca neîntemeiată a plângerii prealabile înregistrate la

Registratura Consiliului Județean Bihor sub nr. 20583 din 21.09.2021;

- oportună această soluție juridică, dacă avem în vedere cerința încadrării răspunsului la plângere în termenul legal de 30 zile de la data înregistrării acesteia, termen stipulat de art. 2 alin. (1) lit h) din Legea nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.

În temeiul art. 182 coroborat cu art. 136 alin. (8) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ,

PROPUNEM:

adoptarea Proiectului de hotărâre privind aprobarea respingerii plângerii prealabile înregistrate la Registratura Consiliului Județean Bihor sub nr. 20583 din 21.09.2021.

VICEPREȘEDINTE
Mircea Mălan

ARHITECT ȘEF
Ioana Mirabela - Filip

"Imi asum responsabilitatea corectitudinii și legalității
solidar cu întocmitorul înscrisului"

ÎNTOCMIT, CONSILIER
Gaje Vlad-Mihai

"Imi asum responsabilitatea corectitudinii și legalității
solidar cu întocmitorul înscrisului"

<p>CONSILIUL JUDEȚEAN BIHOR AVIZĂM JURIDIC Nume.. <u>Teaba Octavian Cosmin</u> Semnătura..... Ziua.. <u>20</u> Luna... <u>10</u> Anul <u>2021</u></p>
