

PROIECT DE HOTĂRÂRE

Nr. ~~23664~~ din ~~26.10~~ 2021

privind respingerea plângerilor prelabile înregistrate la Consiliul Județean Bihor sub nr. 22859 din 15.10.2021, sub nr. 22914 din 15.10.2021, sub nr.23091 din 19.10.2021, sub nr. 23368 din 22.10.2021, sub nr. 23369 din 22.10.2021 și sub nr.23512 din 25.10.2021 formulate împotriva Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr.200/16.09.2021

Având în vedere:

- Referatul de aprobare al Președintelui C.J. Bihor, dl, înregistrat sub nr. _____ din _____ la Proiectul de hotărâre privind respingerea plângerilor prelabile înregistrate la Consiliul Județean Bihor sub nr. 22859 din 15.10.2021, sub nr. 22914 din 15.10.2021, sub nr.23091 din 19.10.2021, sub nr. 23368 din 22.10.2021, sub nr. 23369 din 22.10.2021 și sub nr.23512 din 25.10.2021, formulate împotriva Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr.200/16.09.2021
- Raportul de specialitate nr. _____ din _____, întocmit de către Compartimentul Juridic privind respingerea plângerilor prelabile înregistrate la Consiliul Județean Bihor sub nr. 22859 din 15.10.2021, sub nr. 22914 din 15.10.2021, sub nr.23091 din 19.10.2021, sub nr. 23368 din 22.10.2021, sub nr. 23369 din 22.10.2021 și sub nr.23512 din 25.10.2021, formulate împotriva Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr.200/16.09.2021
- Raportul de avizare al Comisiei _____ nr. _____ din _____;
- Plângerea prelabilă înregistrată la Registratura Generală a Consiliului Județean Bihor sub nr. 22859/15.10.2021;
- Plângerea prelabilă înregistrată la Registratura Generală a Consiliului Județean Bihor sub nr. 22914/15.10.2021;
- Plângerea prelabilă înregistrată la Registratura Generală a Consiliului Județean Bihor sub nr. 23091/19.10.2021.
- Plângerea prelabilă înregistrată la Registratura Generală a Consiliului Județean Bihor sub nr. 23368/22.10.2021.
- Plângerea prelabilă înregistrată la Registratura Generală a Consiliului Județean Bihor sub nr. 23269/22.10.2021.
- Plângerea prelabilă înregistrată la Registratura Generală a Consiliului Județean Bihor sub nr.23512 din 25.10.2021,
- Hotărârea Consiliului Județean Bihor nr. 200 din 16.09.2021 privind aprobarea Organigramei, a Statului de funcții și a Regulamentului de organizare și funcționare ale Regiei Autonome Aeroportul Oradea

În conformitate cu dispozițiile art. 7 din Legea nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

În temeiul art. 182 coroborat cu art. 136, a art.173 alin. (1) lit. (f) și art. 196 alin 1 lit.a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

CONSILIUL JUDEȚEAN BIHOR

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. Se respinge plângerea prealabilă înregistrată la Consiliul Județean Bihor sub nr. 22859/15.10.2021 împotriva Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr.200 din 16.09.2021 ca neîntemeiată.

Art. 2. Se respinge plângerea prealabilă înregistrată la Consiliul Județean Bihor sub nr. 22914/15.10.2021 împotriva Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr.200 din 16.09.2021 ca neîntemeiată.

Art. 3. Se respinge plângerea prealabilă înregistrată la Consiliul Județean Bihor sub nr. 23091/19.10.2021 împotriva Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr. 200 din 16.09.2021 ca neîntemeiată.

Art. 4. Se respinge plângerea prealabilă înregistrată la Consiliul Județean Bihor sub nr. 23368/22.10.2021 împotriva Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr. 200 din 16.09.2021 ca neîntemeiată.

Art. 5. Se respinge plângerea prealabilă înregistrată la Consiliul Județean Bihor sub nr. 23369/22.10.2021 împotriva Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr. 200 din 16.09.2021 ca neîntemeiată.

Art. 6. Se respinge plângerea prealabilă înregistrată la Consiliul Județean Bihor sub nr. 23512/25.10.2021 împotriva Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr. 200 din 16.09.2021 ca neîntemeiată.

Art. 7. Cu ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se încredințează Președintele Consiliului Județean Bihor prin Compartimentul Juridic.

Art. 8. Prezenta hotărâre se comunică prin grija Compartimentului Relații cu consilierii cu:

- Instituția Prefectului – Județul Bihor;
- Președintele Consiliului Județean Bihor;
- Compartimentul relații cu consilierii;
- Compartimentul Juridic;
- Domnului Cristea Liviu Gabriel la Cabinet Av. Negrea Emilia Nicoleta;
- Doamnei Papp Edith;
- Doamnei Negru Raluca Alexandra;
- Doamnei Rotar Maria;
- Doamnei Av stagiar Hicea Alexandra Raluca;
- Doamnei Ghitea Florina;
- Domnului Ghitea Dumitru Marian.
- Domnului Chis Alexandru.

**PREȘEDINTE,
ILIE –GAVRIL BOLOJAN**

**AVIZAT,
SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI,
Marioara Carmen Soltănel**

CONSILIUL JUDEȚEAN BIHOR

Nr. 23368 din 27.10.2021

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind respingerea plângerilor prealabile înregistrate la Consiliul Județean Bihor sub nr. 22859 din 15.10.2021, sub nr. 22914 din 15.10.2021, sub nr.23091 din 19.10.2021, sub nr. 23368 din 22.10.2021, sub nr. 23369 din 22.10.2021 și sub nr.23512 din 25.10.2021 formulate împotriva Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr.200/16.09.2021

I.Motivul adoptării proiectului de hotărâre în cauză:

Regia Autonomă "Aeroportul Oradea", astfel cum prevede art. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 398/1997 privind trecerea unor regii autonome aeroportuare cu specific deosebit a trecut de sub autoritatea Ministerului Transporturilor sub Autoritatea Consiliilor județene,

Prin Hotărârea Consiliului Județean Bihor nr. 200 din 16.09.2021 s-a aprobat Organigrama, Statul de funcții și Regulamentul de organizare și funcționare ale Regiei Autonome Aeroportul Oradea

La baza adoptării actului administrativ mai sus citat, stau mai multe înscrisuri, respectiv Nota de fundamentare și Hotărârea Consiliului de administrație al RA Aeroportul Oradea, avize, referatul de aprobare al Președintelui C.J. Bihor care justifică legalitatea, necesitatea și oportunitatea măsurii luate, rapoarte de specialitate al compartimentului din cadrul aparatului de specialitate al C.J. Bihor, rapoarte de specialitate ale comisiilor de specialitate din cadrul C.J. Bihor.

Prin plângerile prealabile înregistrate la Registratura Generală a Consiliului Județean Bihor sub nr. 22859 din 15.10.2021, sub nr. 22914 din 15.10.2021, sub nr.23091 din 19.10.2021, sub nr. 23368 din 22.10.2021, sub nr. 23369 din 22.10.2021 și sub nr.23512 din 25.10.2021 formulate împotriva Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr.200/16.09.2021 contestatorii solicită revocarea *Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr.220/ 16.10.2021* ca nelegală și nefondată.

CRITICILE de nelegalitate aduse actului administrativ atacat se referă în principal la faptul că:

1. Hotărârea atacată a fost emisă cu încălcarea OUG.57/2019 privind codul administrativ,
2. Nerespectarea transparenței decizionale cum este stipulată în Legea nr.52/2003.
3. Incalcarea competențelor în emiterea actului administrativ;
4. Nerespectarea art.5 din Legea nr. 467/2006 privind stabilirea cadrului general de informare și consultare a angajaților.
5. Nerespectarea Regulamentului UE nr.139/2014

Analizând motivele invocate în susținerea plângerilor prealabile, se constată faptul că acestea nu pot fi reținute din următoarele **MOTIVE**:

1.În ceea ce privește criticile cu privire la nerespectarea prevederilor OUG 57/ 2019 privind codul administrative cu privire la Convocarea ședințelor, învedereăm faptul că, potrivit art 134 din ordonanță, consiliul județean se convoacă prin dispoziție, iar data ședinței consiliului precizată cu ocazia convocării este stabilită, cu respectarea modului de calcul al termenelor procedurale, prevăzut de art. 181 din Legea

nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, republicată, cu modificările ulterioare, iar în cazul sedințelor ordinare se prevede un termen de 5 zile de la data comunicării dispoziției de convocare.

A se vedea ca Dispoziția președintelui Consiliului Județean Bihor nr. 379 din 09.09.2021 de convocare a Consiliului Județean Bihor a fost adusă la cunoștința publică în data de 10.09.2021 fiind afișată pe site-ul Consiliului Județean Bihor și transmisă tot la aceeași data consilierilor județeni.

Materialele supuse dezbaterii au fost transmise către consilierii județeni în concordanță cu dispozițiile legale.

2. Nerespectarea transparenței decizionale cum este stipulată în Legea nr.52/2003.

Potrivit art.3 al legii nr.52/2003 privind transparența decizională:

"Art. 3 lit. a) act normativ - actul emis sau adoptat de o autoritate publică, cu aplicabilitate generală"

Administrația publică locală adoptă acte normative și acte individuale:

- Actele normative se caracterizează prin faptul că ele conțin reguli generale de conduită impersonale și de aplicabilitate repetată, la un număr nedeterminat de subiecți;

- Actele administrative individuale se caracterizează prin faptul că „manifestarea de voință a organului competent creează, modifică sau stinge drepturi subiective sau obligații în profitul sau în sarcina unuia sau mai multor persoane dinainte determinate”.

În speță, prin Hotărâre Consiliului Județean mai sus enunțate, a fost aprobată Organigrama, Statul de funcții și Regulamentul de organizare și funcționare ale Regiei Autonome Aeroportul Oradea, entitate subordonată Consiliului Județean Bihor și se adresează unui număr determinat de persoane, anume cele care lucrează în cadrul aparatului unităților subordonate; numai aceste persoane sunt supuse reorganizării autorităților și numai unui anumit personal li se aplică .

În concluzie, actul administrativ a cărei revocare se solicită este act administrativ cu caracter individual care, în procedura de elaborare/adoptare nu trebuie să respecte prevederile Legii nr 52/2003 privind transparența decizională.

3. Susținerile contestatorilor potrivit cărora Hotărârea Consiliului Județean Bihor nr.200 din 16.09.2021 a fost emisă de către autoritate fără a avea aceasta necompetență, sunt lipsite de orice temei juridic, având în vedere prevederile imperative ale codului administrativ în vigoare.

Astfel, la art. 173 alin. (1) lit. a) și alin. (2) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ – se prevede: "Atribuțiile consiliului județean

(1) Consiliul județean îndeplinește următoarele categorii principale de atribuții:

a) atribuții privind înființarea, organizarea și funcționarea aparatului de specialitate al consiliului județean, ale instituțiilor publice de interes județean și ale societăților și regiilor autonome de interes județean;

(2) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (1) lit. a), consiliul județean:

c) aprobă, în condițiile legii, la propunerea președintelui consiliului județean, regulamentul de organizare și funcționare a consiliului județean, organigrama, statul de funcții, regulamentul de organizare și funcționare ale aparatului de specialitate al consiliului județean, precum și ale instituțiilor publice de interes județean și ale societăților și regiilor autonome de interes județean;

de unde reiese clar atribuțiile consiliului Județean printre care și aprobarea organigramei, a statului de funcții și a regulamentului de organizare și funcționare ale regiilor autonome de interes județean.

De asemenea la art. 2 alin. (1) din Regulamentul de Organizare și Funcționare al R.A. Aeroportului Oradea se prevede în mod imperativ faptul că, autoritatea publică tutelară este exercitată exclusiv de către Consiliul Județean Bihor - „*art. 2 (1) Regia este persoană juridică de naționalitate română, organizată ca regie autonomă aeroportuară cu specific deosebit, sub autoritatea Consiliului Județean Bihor*”

Față de cele arătate mai sus, rezultă faptul că susținerile contestatorilor în sensul că potrivit art. 4 pct. 1 din Ordonanța de Urgență nr. 109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Județean Bihor și-a depășit atribuțiile în emiterea actului administrativ și nu are competența a se pronunța prin hotărâre asupra organigramei, a statului de funcții și asupra regulamentului de organizare și funcționare ale R.A. Aeroportului Oradea, acestea sunt neîntemeiate, având în vedere aspectele arătate mai sus.

Subliniem că raportat la acest aspect art. 3 pct. 1 din Ordonanța de Urgență nr. 109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare, prevede modalitatea de exercitare a autorității publice tutelare la regiile autonome referitoare la modul de organizare, selecție și obligațiile față de consiliul de administrație.

4. Referitor la nerespectarea a prevederilor Legii 467/2006 privind stabilirea cadrului general de informare și consultare a angajaților, cu modificările și completările ulterioare, R.A. Aeroportul Oradea prin corespondența purtată cu reprezentantul Sindicatului, se face dovada aplicării prevederilor Legii.467/2006. Mai mult decât atât, nu a avut loc o concediere colectivă, pentru a fi obligatorii procedurile prevăzute de Legea 53/2003 privind Codul Muncii. Legea invocată stabilește doar un cadru general fara a indica procedura de urmat.

Privitor la comunicarea documentației care a stat la baza adoptării Hotărârii 200/2021 menționăm că aceasta a fost postată pe site-ul Consiliului Județean la secțiunea proiecte de hotărâre putând fi consultată liber, de orice persoană interesată,

5. În ceea ce privește Nerespectarea Regulamentului UE nr.139/2014 dorim să arătăm că structura organizatorică aprobată are avizul Autorității Aeronautice Române și atestă că reorganizarea respecta legislația specifică.

În calitate de autoritate publică tutelară, Consiliul Județean Bihor trebuie să aplice principiile guvernării corporative a întreprinderilor de stat și să instituie pârghii de garantare a obiectivității și transparenței selecției managementului și a membrilor organelor de administrare.

Elementul definitoriu al întreprinderilor publice este subordonarea față de autoritățile publice. Situația de dependență în care se găsește întreprinderea față de aceste autorități provine de la totalitatea (sau majoritatea) de capital pe care autoritățile o dețin. Comisia Europeană a reținut tocmai acest criteriu, calificând ca fiind publică orice întreprindere asupra căreia „*autoritățile publice pot să exercite, direct sau indirect, o influență dominantă asupra proprietății, asupra participării financiare sau asupra regulilor pe care le impun*”.

Raportat la prevederile legale enunțate de art.191 alin. (1) și (2) lit.a), respectiv art. 173 alin.(1) și (2) lit.b) și c) rezultă cu claritate că modul de funcționare Regiei Autonome este un atribut care revine

președintelui Consiliului Județean Bihor, iar necesitatea și oportunitatea adoptării Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr.200 din 16.09.2021 revine Consiliului Județean Bihor.

Respectând prevederile art. 136 alin. (2) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ în care se specifică următoarele: proiectele de hotărâri și referatele de aprobare ale acestora se redactează în conformitate cu normele de tehnică legislativă;

Ținând cont de art. 31 alin. (1) din Legea 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se prezintă următoarele:

II. Impactul socio-economic: nu este cazul

III. Impactul financiar asupra bugetului județului: nu este cazul.

IV. Impactul asupra sistemului juridic: respingerea plângerilor formulate

V. Consultări derulate în vederea elaborării proiectului de hotărâre în cauză: nu este cazul.

VI. Activități de informare publică privind elaborarea proiectului de hotărâre în cauză: nu este cazul;

VII. Măsuri de implementare necesare, respectiv modificările instituționale și funcționale preconizate: - în curs de desfășurare;

Potrivit prevederilor art. 240 alin. (2) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, apreciez că adoptarea proiectului de hotărâre privind respingerea plângerilor prealabile înregistrate la Consiliul Județean Bihor sub nr. 22859 din 15.10.2021, sub nr. 22914 din 15.10.2021, sub nr.23091 din 19.10.2021, sub nr. 23368 din 22.10.2021, sub nr. 23369 din 22.10.2021 și sub nr.23512 din 25.10.2021 formulate împotriva Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr.200/16.09.2021 este necesar și oportun.

În baza prevederilor art.136, alin.8, lit. (a) coroborat cu art.182 alin.(4) și 285 din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ,

Față de cele mai sus precizate,

**PROPUN:
CONSILIUL JUDEȚEAN BIHOR**

Adoptarea proiectului de hotărâre privind respingerea plângerilor prealabile înregistrate la Consiliul Județean Bihor sub nr. 22859 din 15.10.2021, sub nr. 22914 din 15.10.2021, sub nr.23091 din 19.10.2021, sub nr. 23368 din 22.10.2021, sub nr. 23369 din 22.10.2021 și sub nr.23512 din 25.10.2021 formulate împotriva Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr.200/16.09.2021

**PREȘEDINTE
Ilie – Gavril Bolojan**



RAPORT DE SPECIALITATE

privind respingerea plângerilor prelabile înregistrate la Consiliul Județean Bihor sub nr. 22859 din 15.10.2021, sub nr. 22914 din 15.10.202, sub nr.23091 din 19.10.2021, sub nr. 23368 din 22.10.2021, sub nr. 23369 din 22.10.2021 și sub nr.23512 din 25.10.2021, formulate împotriva Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr.200/16.09.2021

Având în vedere Proiectul de Hotărâre nr. _____ și Referatul de aprobare nr. _____ din _____ ale Președintelui Consiliului Județean Bihor privind respingerea plângerilor prelabile înregistrate la Consiliul Județean Bihor sub nr. 22859 din 15.10.2021, sub nr. 22859 din 15.10.2021, sub nr. 22914 din 15.10.202, sub nr.23091 din 19.10.2021, sub nr. 23368 din 22.10.2021, sub nr. 23369 din 22.10.2021 și sub nr.23512 din 25.10.2021 formulate împotriva Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr.200/16.09.2021

Potrivit art. 173 alin. (1) lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, (1) Consiliul județean îndeplinește următoarele categorii principale de atribuții: "a) atribuții privind înființarea, organizarea și funcționarea aparatului de specialitate al consiliului județean, ale instituțiilor publice de interes județean și ale societăților și regiilor autonome de interes județean";

În exercitarea acestei atribuții, în baza dispozițiilor alin. (2) lit. c) al aceluiași articol, consiliul județean "c) aprobă, în condițiile legii, la propunerea președintelui consiliului județean, regulamentul de organizare și funcționare a consiliului județean, organigrama, statul de funcții, regulamentul de organizare și funcționare ale aparatului de specialitate al consiliului județean, precum și ale instituțiilor publice de interes județean și ale societăților și regiilor autonome de interes județean";

Județul Bihor are calitatea de autoritate tutelară a Regiei Autonome "Aeroportul Oradea", în condițiile art. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 398/1997 privind trecerea unor regii autonome aeroportuare cu specific deosebit de sub autoritatea Ministerului Transporturilor sub autoritatea consiliilor județene.

Prin Hotărârea Consiliului Județean Bihor nr. 200 din 16.09.2021 s-a aprobat Organigrama, Statul de funcții și Regulamentul de organizare și funcționare ale Regiei Autonome Aeroportul Oradea

La baza adoptării actului administrativ mai sus citat, stau mai multe înscrisuri, respectiv Nota de fundamentare și Hotărârea Consiliului de administrație al RA Aeroportul Oradea, avize, referatul de aprobare al Președintelui C.J. Bihor care justifică legalitatea, necesitatea și oportunitatea măsurii luate, rapoarte de specialitate al compartimentului din cadrul aparatului de specialitate al C.J. Bihor, rapoarte de specialitate ale comisiilor de specialitate din cadrul C.J. Bihor.

Prin plângerile prelabile înregistrate la Registratura Generală a Consiliului Județean Bihor sub nr. 22859 din 15.10.2021, sub nr. 22914 din 15.10.202, sub nr.23091 din 19.10.2021, sub nr. 23368 din 22.10.2021 sub nr. 23369 din 22.10.2021 și sub nr.23512 din 25.10.2021 formulate împotriva Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr.200/16.09.2021 contestatorii solicită revocarea Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr.220/ 16.10.2021 ca nelegală și nefondată.

CRITICILE de nelegalitate aduse actului administrativ atacat se referă în principal la faptul că:

1. Hotărârea atacată a fost emisă cu încălcarea OUG.57/2019 privind codul administrativ,
2. Nerespectarea transparenței decizionale cum este stipulată în Legea nr.52/2003.
3. Incalcarea competențelor în emiterea actului administrativ;
4. Nerespectarea art.5 din Legea nr. 467/2006 privind stabilirea cadrului general de informare și consultare a angajaților.
5. Nerespectarea Regulamentului UE nr.139/2014

Analizând motivele invocate în susținerea plângerilor prealabile, se constată faptul că acestea nu pot fi reținute din următoarele **MOTIVE**:

1. În ceea ce privește criticile cu privire la nerespectarea prevederilor OUG 57/ 2019 privind codul administrative cu privire la Convocarea sesiunilor, învedereăm faptul că, potrivit art 134 din ordonanță, consiliul județean se convoacă prin dispoziție, iar data sesiunii consiliului precizată cu ocazia convocării este stabilită, cu respectarea modului de calcul al termenelor procedurale, prevăzut de art. 181 din Legea nr. 134/2010 privind **Codul de procedură civilă**, republicată, cu modificările ulterioare, iar în cazul sesiunilor ordinare se prevede un termen de 5 zile de la data comunicării dispoziției de convocare.

A se vedea ca Dispoziția președintelui Consiliului Județean Bihor nr. 379 din 09.09.2021 de convocare a Consiliului Județean Bihor a fost adusă la cunoștința publică în data de 10.09.2021 fiind afișată pe site-ul Consiliului Județean Bihor și transmisă tot la aceeași dată consilierilor județeni.

Materialele supuse dezbaterii au fost transmise către consilierii județeni în concordanță cu dispozițiile legale.

2. Nerespectarea transparenței decizionale cum este stipulată în Legea nr.52/2003.

Potrivit **art.3 al legii nr.52/2003 privind transparența decizională:**

"Art. 3 lit. a) act normativ - actul emis sau adoptat de o autoritate publică, cu aplicabilitate generală"

Administrația publică locală adoptă acte normative și acte individuale:

- **Actele normative se caracterizează prin faptul că ele conțin reguli generale de conduită impersonale și de aplicabilitate repetată, la un număr nedeterminat de subiecți;**

- **Actele administrative individuale se caracterizează prin faptul că „manifestarea de voință a organului competent creează, modifică sau stinge drepturi subiective sau obligații în profitul sau în sarcina uneia sau mai multor persoane dinainte determinate”.**

În speță, prin Hotărâre Consiliului Județean mai sus enunțate, a fost aprobată Organigrama, Statul de funcții și Regulamentul de organizare și funcționare ale Regiei Autonome Aeroportul Oradea, entitate subordonată Consiliului Județean Bihor și se adresează unui număr determinat de persoane, anume cele care lucrează în cadrul aparatului unităților subordonate; numai aceste persoane sunt supuse reorganizării autorităților și numai unui anumit personal li se aplică .

În concluzie, actul administrativ a cărei revocare se solicită este act administrativ cu caracter individual care, în procedura de elaborare/adoptare nu trebuie să respecte prevederile Legii nr 52/2003 privind transparența decizională.

3. Susținerile contestatorilor potrivit cărora Hotărârea Consiliului Județean Bihor nr.200 din 16.09.2021 a fost emisă de către autoritate fără a avea aceasta necompetență, sunt lipsite de orice temei juridic, având în vedere prevederile imperative ale codului administrativ în vigoare.

Astfel, la art. 173 alin. (1) lit. a) și alin. (2) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ – se prevede: **"Atribuțiile consiliului județean**

(1)Consiliul județean îndeplinește următoarele categorii principale de atribuții:

a)atribuții privind înființarea, organizarea și funcționarea aparatului de specialitate al consiliului județean, ale instituțiilor publice de interes județean și ale societăților și regiilor autonome de interes județean;

(2)În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (1) lit. a), consiliul județean:

c)aprobă, în condițiile legii, la propunerea președintelui consiliului județean, regulamentul de organizare și funcționare a consiliului județean, organigrama, statul de funcții, regulamentul de

organizare și funcționare ale aparatului de specialitate al consiliului județean, precum și ale instituțiilor publice de interes județean și ale societăților și regiilor autonome de interes județean; de unde reiese clar atribuțiile consiliului Județean printre care și aprobarea organigramei, a statului de funcții și a regulamentului de organizare și funcționare ale regiilor autonome de interes județean.

De asemenea la art. 2 alin. (1) din Regulamentul de Organizare și Funcționare al R.A. Aeroportului Oradea se prevede în mod imperativ faptul că, autoritatea publică tutelară este exercitată exclusiv de către Consiliul Județean Bihor - „*art. 2 (1) Regia este persoană juridică de naționalitate română, organizată ca regie autonomă aeroportuară cu specific deosebit, sub autoritatea Consiliului Județean Bihor*”

Față de cele arătate mai sus, rezultă faptul că susținerile contestatorilor în sensul că potrivit art. 4 pct. 1 din Ordonanța de Urgență nr. 109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Județean Bihor și-a depășit atribuțiile în emiterea actului administrativ și nu are competență a se pronunța prin hotărâre asupra organigramei, a statului de funcții și asupra regulamentului de organizare și funcționare ale R.A. Aeroportului Oradea, acestea sunt neîntemeiate, având în vedere aspectele arătate mai sus.

Subliniem că raportat la acest aspect art. 3 pct. 1 din Ordonanța de Urgență nr. 109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare, prevede modalitatea de exercitare a autorității publice tutelare la regiile autonome referitoare la modul de organizare, selecție și obligațiile față de consiliul de administrație.

4. Referitor la nerespectarea a prevederilor Legii 467/2006 privind stabilirea cadrului general de informare și consultare a angajaților, cu modificările și completările ulterioare, R.A. Aeroportul Oradea prin corespondența purtată cu reprezentantul Sindicatului, se face dovada aplicării prevederilor Legii.467/2006. Mai mult decât atât, nu a avut loc o concediere colectivă, pentru a fi obligatorii procedurile prevăzute de Legea 53/2003 privind Codul Muncii. Legea invocată stabilește doar un cadru general fara a indica procedura de urmat.

Privitor la comunicarea documentației care a stat la baza adoptării Hotărârii 200/2021 menționăm că aceasta a fost postată pe site-ul Consiliului Județean la secțiunea proiecte de hotărâre putând fi consultată liber, de orice persoană interesată,

5 .În ceea ce privește Nerespectarea Regulamentului UE nr.139/2014 dorim să arătăm că structura organizatorică aprobată are avizul Autorității Aeronautice Române și atestă că reorganizarea respecta legislația specifică.

În calitate de autoritate publică tutelară, Consiliul Județean Bihor trebuie să aplice principiile guvernării corporative a întreprinderilor de stat și să instituie pârghii de garantare a obiectivității și transparenței selecției managementului și a membrilor organelor de administrare.

Elementul definitoriu al întreprinderilor publice este subordonarea față de autoritățile publice. Situația de dependență în care se găsește întreprinderea față de aceste autorități provine de la totalitatea (sau majoritatea) de capital pe care autoritățile o dețin. Comisia Europeană a reținut tocmai acest criteriu, calificând ca fiind publică orice întreprindere asupra căreia „*autoritățile publice pot să exercite, direct sau indirect, o influență dominantă asupra proprietății, asupra participării financiare sau asupra regulilor pe care le impun*”.

Raportat la prevederile legale enunțate de art.191 alin. (1) și (2) lit.a), respectiv art. 173 alin.(1) și (2) lit.b) și c) rezultă cu claritate că modul de funcționare Regiei Autonome este un atribut care revine președintelui Consiliului Județean Bihor, iar necesitatea și oportunitatea adoptării Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr.200 din 16.09.2021 revine Consiliului Județean Bihor.

CONCLUZII:

În contextul prevederilor OUG nr. 57 din 2019 privind Codul administrativ, ale Legii nr.

467/2006 privind stabilirea cadrului general de informare și consultare a angajaților, Legii 52/2003 privind transparența decizională, ale OUG 109 din 2011, criticile invocate în plângerile prealabile, nu sunt de natură să răstoarne prezumția de legalitate a actului administrativ contestat, astfel că se impune a fi respinse plângerile prealabile ca fiind neîntemeiate.

În conformitate cu prevederile art. 182 alin. (4) coroborate cu ale art. 136 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, în calitate de compartiment de resort în cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Bihor, opinăm faptul că proiectul de hotărâre este fundamentat, din punct de vedere al reglementărilor specifice aplicabile, raportat la atribuțiile și competențele specifice acestui compartiment, sens în care propunem analizarea și supunerea lui spre dezbateră și adoptare în prima ședință a Consiliului Județean Bihor, în conformitate cu procedurile prevăzute de Regulamentul de organizare și funcționare al Consiliului Județean Bihor.

Față de aceasta

În baza prevederilor art. 182 alin. (4) coroborate cu ale art. 136 alin. (3) lit. a) și alin. (8) lit. b) din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ,

PROPUNEM:

spre aprobare proiectul de hotărâre privind respingerea plângerilor prealabile înregistrate la Consiliul Județean Bihor sub nr. 22859 din 15.10.2021, sub nr. 22914 din 15.10.2021, sub nr.23091 din 19.10.2021, sub nr. 23368 din 22.10.2021, sub nr. 23369 din 22.10.2021 și sub nr.23512 din 25.10.2021 formulate împotriva Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr.200/16.09.2021

Secretar General al Județului
Mărioara Carmen Soțânel

Îmi asum responsabilitatea pentru fundamentarea
corectitudinea, legalitatea întocmirii acestui act oficial

Întocmit
Consilier Juridic,
Roxana Cătălina Jurca