

PROIECT DE HOTĂRÂRE

Nr. din 2021

privind respingerea plângerii prealabile înregistrate la Consiliul Județean Bihor sub nr. 22860 din 15.10.2021 formulată împotriva Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr.227/16.09.2021

Având în vedere:

- Referatul de aprobare al Președintelui C.J. Bihor, dl, înregistrat sub nr. 23340 din 22.10.21 la Proiectul de hotărâre privind respingerea plângerii prealabile înregistrate la Consiliul Județean Bihor sub nr. 22860 din 15.10.2021 formulată împotriva Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr.227/16.09.2021
- Raportul de specialitate nr. 23341 din 22.10.21, întocmit de către Compartimentul Juridic privind respingerea plângerii prealabile înregistrate la Consiliul Județean Bihor sub nr. 22860 din 15.10.2021 formulată împotriva Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr.227/16.09.2021
- Raportul de avizare al Comisiei _____ nr. _____ din _____;
- Plângerea prealabilă înregistrată la Registratura Generală a Consiliului Județean Bihor sub nr. 22860/15.10.2021;
- Hotărârea Consiliului Județean Bihor nr. 227 din 16.09.2021 privind aprobarea Organigramei, a Statului de funcții și a Regulamentului de organizare și funcționare ale aparatului de specialitate al Consiliului Județean Bihor.

În conformitate cu dispozițiile art. 7 din Legea nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

În temeiul art. 182 coroborat cu art. 136, a art.173 alin. (1) lit. (f) și art. 196 alin 1 lit.a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

CONSILIUL JUDEȚEAN BIHOR

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. Se respinge plângerea prealabilă înregistrată la Consiliul Județean Bihor sub nr. 22860/15.10.2021 împotriva Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr.227 din 16.09.2021 ca neîntemeiată.

Art. 2. Cu ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se încredințează Președintele Consiliului Județean Bihor prin Compartimentul Juridic.

Art. 3. Prezenta hotărâre se comunică prin grija Compartimentului Relații cu consilierii cu:

- Instituția Prefectului – Județul Bihor;
- Președintele Consiliului Județean Bihor;
- Compartimentul relații cu consilierii;
- Compartimentul Juridic;
- Doamnei Kiss Judith Erzsebet la Cabinet Av. Negrea Emilia Nicoleta;

**PREȘEDINTE,
ILIE –GAVRIL BOLOJAN**



**AVIZAT,
SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI,
Marioara Carmen Soltănel**



CONSILIUL JUDEȚEAN BIHOR

Nr. 233A din 22.10.2021

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind respingerea plângerii prealabile înregistrate la Consiliul Județean Bihor sub nr. 22860 din 15.10.2021 formulate împotriva Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr.227/16.09.2021

I.Motivul adoptării proiectului de hotărâre în cauză:

Prin Hotărârea C.J. Bihor nr. 227/16.09.2021 autoritatea deliberativă a aprobat Organigrama, Statul de funcții și Regulamentul de Organizare și Funcționare ale aparatului de specialitate al Consiliului Județean Bihor.

Prin plângerea prealabilă înregistrată la Registratura Consiliului Județean Bihor sub nr.22860 din 15.10.2021, doamna Kiss Judith Erzsebet solicită revocarea Hotărârii C.J. Bihor nr. /29.10.2020 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții și a Regulamentului de Organizare și Funcționare ale aparatului de specialitate al Consiliului Județean Bihor, privitor reorganizarea Compartimentului Instituției Subordonate

Criticile formulate prin plângerea prealabilă mai sus menționată vizează:

1. Hotărârea contestată a fost emisă cu încălcarea OUG.57/2019 privind codul administrativ.
2. Nerespectarea Legii nr.52/2003 privind transparența decizională:
- 3.Motivele de emiteră a actului administrativ nu se justifică

Analizând motivele invocate în susținerea plângerilor prealabile, se constată faptul că acestea nu pot fi reținute din următoarele **MOTIVE**:

1.În ceea ce privește criticile cu privire la nerespectarea prevederilor OUG 57/ 2019 privind codul administrative cu privire la Convocarea sedințelor, invederăm faptul că, potrivit art 134 din ordonanță, consiliul județean se convoacă prin dispoziție, iar data ședinței consiliului precizată cu ocazia convocării este stabilită, cu respectarea modului de calcul al termenelor procedurale, prevăzut de art. 181 din Legea nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, republicată, cu modificările ulterioare, iar în cazul sedințelor ordinare se prevede un termen de 5 zile de la data comunicării dispoziției de convocare.

A se vedea ca Dispoziția președintelui Consiliului Județean Bihor nr. 379 din 09.09.2021 de convocare a Consiliului Județean Bihor a fost adusă la cunoștința publică în data de 10.09.2021 fiind afișată pe site-ul Consiliului Județean Bihor și transmisă tot la aceeași data consilierilor județeni.

Materialele supuse dezbaterii au fost transmise către consilierii județeni în concordanță cu dispozițiile legale.

2. Nerespectarea transparenței decizionale cum este stipulată în Legea nr.52/2003. Potrivit art.3 al legii nr.52/2003 privind transparența decizională:

"Art. 3 lit. a) act normativ - actul emis sau adoptat de o autoritate publică, cu aplicabilitate generală"

Administrația publică locală adoptă acte normative și acte individuale:

- **Actele normative se caracterizează prin faptul că ele conțin reguli generale de conduită impersonale și de aplicabilitate repetată, la un număr nedeterminat de subiecți;**

- **Actele administrative individuale se caracterizează prin faptul că „manifestarea de voință a organului competent creează, modifică sau stinge drepturi subiective sau obligații în profitul sau în sarcina uneia sau mai multor persoane dinainte determinate”.**

În speță, prin Hotărâre Consiliului Județean mai sus enunțate, a fost aprobată Organigrama Statul de funcții și a Regulamentului de Organizare și Funcționare ale aparatului de specialitate al Consiliului Județean Bihor, și se adresează unui număr determinat de persoane, anume cele care lucrează în cadrul aparatului de specialitate, numai aceste persoane sunt supuse reorganizării autorităților și numai personalului se aplică.

În concluzie, actul administrativ a cărei revocare se solicită este act administrativ cu caracter individual care, în procedura de elaborare/adoptare nu trebuie să respecte prevederile Legii nr 52/2003 privind transparența decizională.

3. La baza adoptării actului administrativ mai sus citat, stau mai multe înscrisuri, respectiv referatul de aprobare al Președintelui C.J. Bihor care justifică legalitatea, necesitatea și oportunitatea măsurii luate, și care detaliază motivele pentru care a fost propusă noua structura, rapoarte de specialitate al compartimentului din cadrul aparatului de specialitate al C.J. Bihor, rapoarte de specialitate ale comisiilor de specialitate din cadrul C.J. Bihor.

Consiliul Județean Bihor, în baza atribuțiilor exclusive care i-au fost conferite de legiutor (art. 173 alin. (1) lit. a) și alin.2 lit (c) din Codul administrativ) este singura structură, ca autoritate publică și organ al administrației publice locale, abilitată a aprecia necesitatea reorganizării aparatului de specialitate, prin reorganizarea unor structuri, potrivit specificului și nevoilor locale precum și a mijloacelor financiare de care dispune.

În activitatea lor, organele administrative au posibilitatea să decidă ce măsură vor lua, când iau o anumită măsură, cu ce mijloace să o ducă la îndeplinire. Recunoașterea dreptului de apreciere pentru organele administrative are drept scop valorificarea atribuțiilor acestora și în același timp aplicarea legii în raport de condițiile concrete însă niciodată organele administrative nu vor putea decide împotriva prevederilor legii.

Menținerea în funcție a unui salariat nu este o cerință legală imperativă, întrucât legea lasă la latitudinea angajatorului stabilirea statului de personal pentru o funcționare eficientă, fapt ce poate impune și desființarea unor posturi în contextul reorganizării unității/inființarea unora noi/ ori preluarea atribuțiilor celor desființate de altele deja existente în structura angajatorului, măsura vizează postul, iar nu salariatul.

Potrivit art. 173 alin. (1) lit. a) și alin. (2) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ – se prevede: ***"Atribuțiile consiliului județean***

(1) Consiliul județean îndeplinește următoarele categorii principale de atribuții:

a) atribuții privind înființarea, organizarea și funcționarea aparatului de specialitate al consiliului județean, ale instituțiilor publice de interes județean și ale societăților și regiilor autonome de interes județean;

*(2) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (1) lit. a), consiliul județean:
c) aprobă, în condițiile legii, la propunerea președintelui consiliului județean, regulamentul de organizare și funcționare a consiliului județean, organigrama, statul de funcții, regulamentul de organizare și funcționare ale aparatului de specialitate al consiliului județean, precum și ale instituțiilor publice de interes județean și ale societăților și regiilor autonome de interes județean;*

De asemenea menționăm că documentației care a stat la baza adoptării Hotărârii 227/2021 a fost postată pe site-ul Consiliului Județean la secțiunea proiecte de hotărâre putând fi consultată liber, de orice persoană interesată,

Respectând prevederile art. 136 alin. (2) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ în care se specifică următoarele: proiectele de hotărâri și referatele de aprobare ale acestora se redactează în conformitate cu normele de tehnică legislativă;

Ținând cont de art. 31 alin. (1) din Legea 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se prezintă următoarele:

II. Impactul socio-economic: nu este cazul

III. Impactul financiar asupra bugetului județului: nu este cazul.

IV. Impactul asupra sistemului juridic: respingerea plângerii formulate

V. Consultări derulate în vederea elaborării proiectului de hotărâre în cauză: nu este cazul.

VI. Activități de informare publică privind elaborarea proiectului de hotărâre în cauză: nu este cazul;

VII. Măsuri de implementare necesare, respectiv modificările instituționale și funcționale preconizate: - în curs de desfășurare;

Potrivit prevederilor art. 240 alin. (2) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, apreciez că adoptarea proiectului de hotărâre privind respingerea plângerii prealabile înregistrate la Consiliul Județean Bihor sub nr. 22860 din 15.10.2021, formulată împotriva Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr.227/16.09.2021 este necesar și oportun.

În baza prevederilor art.136, alin.8, lit. (a) coroborat cu art.182 alin.(4) și 285 din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ,

Față de cele mai sus precizate,

**PROPUN:
CONSILIUL JUDEȚEAN BIHOR**

Adoptarea proiectului de hotărâre privind respingerea plângerii prealabile înregistrate la Consiliul Județean Bihor sub nr. 22860 din 15.10.2021 formulate împotriva Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr.227/16.09.2021

PREȘEDINTE

Ilie – Gavril Bolojan

RAPORT DE SPECIALITATE

privind respingerea plângerii prealabile înregistrate la Consiliul Județean Bihor sub nr. 22860 din 15.10.2021 formulate împotriva Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr.227/16.09.2021

Având în vedere Proiectul de Hotărâre nr. și Referatul de aprobare nr. din ale Președintelui Consiliului Județean Bihor privind respingerea plângerii prealabile înregistrate la Consiliul Județean Bihor sub nr. 22860 din 15.10.2021 formulate împotriva Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr.227/16.09.2021

Potrivit art. 173 alin. (1) lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, (1) Consiliul județean îndeplinește următoarele categorii principale de atribuții: "a) atribuții privind înființarea, organizarea și funcționarea aparatului de specialitate al consiliului județean, ale instituțiilor publice de interes județean și ale societăților și regiilor autonome de interes județean";

În exercitarea acestei atribuții, în baza dispozițiilor alin. (2) lit. c) al aceluiași articol, consiliul județean "c) aprobă, în condițiile legii, la propunerea președintelui consiliului județean, regulamentul de organizare și funcționare a consiliului județean, organigrama, statul de funcții, regulamentul de organizare și funcționare ale aparatului de specialitate al consiliului județean, precum și ale instituțiilor publice de interes județean și ale societăților și regiilor autonome de interes județean";

Prin Hotărârea C.J. Bihor nr. 227/16.09.2021 în baza normei legale mai sus invocate autoritatea deliberativă a aprobat Organigrama, Statul de funcții și Regulamentul de Organizare și Funcționare ale aparatului de specialitate al Consiliului Județean Bihor.

Prin plângerea prealabilă înregistrată la Registratura Consiliului Județean Bihor sub nr.22860 din 15.10.2021, doamna Kiss Judith Erzsebet solicită revocarea Hotărârii C.J. Bihor nr. /29.10.2020 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții și a Regulamentului de Organizare și Funcționare ale aparatului de specialitate al Consiliului Județean Bihor, privitor reorganizarea Compartimentului Instituții Subordonate

Criticile formulate prin plângerea prealabilă mai sus menționată vizează:

- 1. Hotărârea contestată a fost emisă cu încălcarea OUG.57/2019 privind codul administrativ.**
- 2. Nerespectarea Legii nr.52/2003 privind transparența decizională;**
- 3.Motivele de emitere a actului administrativ nu se justifică**

Analizând motivele invocate în susținerea plângerilor prealabile, se constată faptul că acestea nu pot fi reținute din următoarele **MOTIVE:**

1.În ceea ce privește criticile cu privire la nerespectarea prevederilor OUG 57/ 2019 privind codul administrative cu privire la Convocarea sedințelor, învederăm faptul că, potrivit art 134 din ordonanță, consiliul județean se convoacă prin dispoziție, iar data ședinței consiliului precizată cu ocazia convocării este stabilită, cu respectarea modului de calcul al termenelor procedurale, prevăzut de art. 181 din Legea nr. 134/2010 privind **Codul de procedură civilă**, republicată, cu modificările ulterioare, iar în cazul sedințelor ordinare se prevede un termen de 5 zile de la data comunicării dispoziției de convocare.

A se vedea ca Dispoziția președintelui Consiliului Județean Bihor nr. 379 din 09.09.2021 de convocare a Consiliului Județean Bihor a fost adusă la cunoștința publică în data de 10.09.2021 fiind afișată pe site-ul Consiliului Județean Bihor și transmisă tot la aceeași data consilierilor județeni.

Materialele supuse dezbaterii au fost transmise catre consilierii județeni în concordanță cu dispozițiile legale.

2. Nerespectarea transparenței decizionale cum este stipulată în Legea nr.52/2003.

Potrivit art.3 al legii nr.52/2003 privind transparența decizională:

"Art. 3 lit. a) act normativ - actul emis sau adoptat de o autoritate publică, cu aplicabilitate generală"

Administrația publică locală adoptă acte normative și acte individuale:

- Actele normative se caracterizează prin faptul că ele conțin reguli generale de conduită, impersonale și de aplicabilitate repetată, la un număr nedeterminat de subiecți;

- Actele administrative individuale se caracterizează prin faptul că „ manifestarea de voință a organului competent creează, modifică sau stinge drepturi subiective sau obligații în profitul sau în sarcina uneia sau mai multor persoane dinainte determinate”.

În speță, prin Hotărâre Consiliului Județean mai sus enunțate, a fost aprobată Organigrama Statul de funcții și a Regulamentului de Organizare și Funcționare ale aparatului de specialitate al Consiliului Județean Bihor, și se adresează unui număr determinat de persoane, anume cele care lucrează în cadrul aparatului de specialitate, numai aceste persoane sunt supuse reorganizării autorităților și numai personalului se aplică.

În concluzie, actul administrativ a cărei revocare se solicită este act administrativ cu caracter individual care, în procedura de elaborare/adoptare nu trebuie să respecte prevederile Legii nr 52/2003 privind transparența decizională.

3. La baza adoptării actului administrativ mai sus citat, stau mai multe înscrisuri, respectiv referatul de aprobare al Președintelui C.J. Bihor care justifică legalitatea, necesitatea și oportunitatea măsurii luate, și care detaliază motivele pentru care a fost propusă noua structura, rapoarte de specialitate al compartimentului din cadrul aparatului de specialitate al C.J. Bihor, rapoarte de specialitate ale comisiilor de specialitate din cadrul C.J. Bihor.

Consiliul Județean Bihor, în baza atribuțiilor exclusive care i-au fost conferite de legiuitor (art. 173 alin. (1) lit. a) și alin.2 lit (c) din Codul administrativ) este singura structură, ca autoritate publică și organ al administrației publice locale, abilitată a aprecia necesitatea reorganizării aparatului de specialitate, prin reorganizarea unor structuri, potrivit specificului și nevoilor locale precum și a mijloacelor financiare de care dispune.

În activitatea lor, organele administrative au posibilitatea să decidă ce măsură vor lua, când iau o anumită măsură, cu ce mijloace să o ducă la îndeplinire. Recunoașterea dreptului de apreciere pentru organele administrative are drept scop valorificarea atribuțiilor acestora și în același timp aplicarea legii în raport de condițiile concrete însă niciodată organele administrative nu vor putea decide împotriva prevederilor legii.

Menținerea în funcție a unui salariat nu este o cerință legală imperativă, întrucât legea lasă la latitudinea angajatorului stabilirea statului de personal pentru o funcționare eficientă, fapt ce poate impune și desființarea unor posturi în contextul reorganizării unității/înființarea unor noi/ ori preluarea atribuțiilor celor desființate de altele deja existente în structura angajatorului, măsura vizează postul, iar nu salariatul.

De asemenea menționez că documentației care a stat la baza adoptării Hotărârii 227/2021 a fost postată pe site-ul Consiliului Județean la secțiunea proiecte de hotărâre putând fi consultată liber, de orice persoană interesată,

CONCLUZII:

În contextul prevederilor OUG nr. 57 din 2019 privind Codul administrativ, ale Legii nr., Legii 52/2003 privind transparența decizională, criticile invocate în plângerea prealabilă, nu sunt de natură să răstoarne prezumția de legalitate a actului administrativ contestat, astfel că se impune a fi

respinsa plângerea prealabile ca fiind neîntemeiate.

În conformitate cu prevederile art. 182 alin. (4) coroborate cu ale art. 136 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, în calitate de compartiment de resort în cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Bihor, opinăm faptul că proiectul de hotărâre este fundamentat, din punct de vedere al reglementărilor specifice aplicabile, raportat la atribuțiile și competențele specifice acestui compartiment, sens în care propunem analizarea și supunerea lui spre dezbateră și adoptare în prima ședință a Consiliului Județean Bihor, în conformitate cu procedurile prevăzute de Regulamentul de organizare și funcționare al Consiliului Județean Bihor.

Față de aceasta

În baza prevederilor art. 182 alin. (4) coroborate cu ale art. 136 alin. (3) lit. a) și alin (8) lit. b) din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ,

PROPUNEM:

spre aprobare proiectul de hotărâre privind respingerea plângerii prealabile înregistrate la Consiliul Județean Bihor sub nr. 22860 din 15.10.2021, formulate împotriva Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr.227/16.09.2021

Secretar General al Județului
Mărioara-Carmen Soltănel



Îmi asum responsabilitatea pentru fundamentarea
corectitudinea, legalitatea întocmirii acestui act oficial

Întocmit
Consilier Juridic,
Roxana Cătălina Jurca

