

ROMÂNIA
JUDEȚUL BIHOR
CONSILIUL JUDEȚEAN
Nr. 28700/16.12.2021

PROIECT DE HOTĂRÂRE
Nr. 382 din 16.12.2021

privind aprobarea achiziționării de către R. A. "Aeroportul Oradea" unor servicii juridice de specialitate în vederea internalizării serviciilor de handling la sol

Având în vedere Referatul de aprobare nr. 28701 din 16.12.2021 al Președintelui Consiliului Județean Bihor, Raportul de specialitate nr. 28702 din 16.12.21 al Compartimentului juridic nr. din 16.12.2021 și avizele emise de Comisiile de specialitate cu nr. _____,

Ținând cont de prevederile:

- art. I alin. (3) lit. b) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative,
- O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ;
- Hotărârea Consiliului Județean Bihor cu nr. 313 din 29.11.2021, prin care R.A. Aeroportul Oradea a fost mandatat să demareze procedurile legale care se impun pentru internalizarea serviciilor de handling

În temeiul art. 182 alin. (1)-(2) și alin.(4) coroborate cu ale art. 136 și ale art. 139 , art. 173 alin.1 lit.(a) coroborat cu alin 2 lit.(d) și art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ,

H O T Ă R Ă Ș T E:

Art. 1. Se aprobă achiziționarea de către Regia Autonomă "Aeroportul Oradea" a serviciilor de asistență și consultanță juridică în vederea internalizării serviciilor de handling la sol, având o valoare maximă de 12.500 lei , inclusiv TVA, în conformitate cu dispozițiile legale.

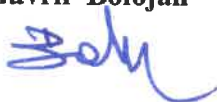
Art.2. Se mandatează membrii consiliului de administrație și directorul general ai R.A. "Aeroportul Oradea" cu efectuarea tuturor demersurilor necesare pentru achiziționarea serviciilor menționate la art.1 din prezenta hotărâre;

Art.3. Cu ducerea la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri se încredințează R.A. Aeroportul Oradea.

Art.4. Prezenta hotărâre se comunică prin Compartimentul Relații cu Consilierii cu:

- Instituția Prefectului - Județul Bihor,
- Președintele Consiliului Județean Bihor;
- Compartimentul Relații cu Consilierii;
- Compartimentul juridic
- R. A. "Aeroportul Oradea";
- membrii consiliului de administrație ai R.A. "Aeroportul Oradea.

PREȘEDINTE,
Ilie Gavril Bolojan



Avizat
SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI,
Mărioara Carmen Soltănel



ROMÂNIA
JUDEȚUL BIHOR
CONSILIUL JUDEȚEAN BIHOR
Nr. 27701/16.12.2021

REFERAT DE APROBARE

**la proiectul de hotărâre privind aprobarea achiziționării de către R. A. "Aeroportul Oradea"
unor servicii juridice de specialitate în vederea internalizării serviciilor de handling**

1. Motivul adoptării proiectului de hotărâre:

În temeiul dispozițiilor articolului 173 alin. (2) litera d) din OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Județean Bihor exercită, în numele județului, toate drepturile și obligațiile corespunzătoare participațiilor deținute la societăți sau regii autonome, în condițiile legii.

Prin Hotărârea Consiliului Județean Bihor cu nr. 313 din 29.11.2021, R.A. Aeroportul Oradea a fost mandatat să demareze procedurile legale care se impun pentru internalizarea serviciilor de handling.

Actualmente, în structura organizatorică a RA Aeroportul Oradea există Compartimentul Secretariat și Relații Publice în cadrul căruia este încadrat un singur consilier juridic, care, urmare a reorganizării structurii organizatorice a regiei și a aprobării Organigramei, Statului de funcții și Regulamentului de organizare și Functionare ale RA Aeroportul Oradea prin Hotărârea Consiliului Județean Bihor 200/16.09.2021, a preluat, în urma desființării Compartimentului Marketing și Relații Publice, atribuțiile cu privire la activitatea de marketing și relații cu publicul, precum și atribuțiile de secretariat, în urma desființării postului de referent (secretariat și registratură) din cadrul Compartimentului Administrativ și Resurse Umane; Consilierul juridic asigură suportului juridic pentru activitatea curentă, de zi cu zi (avizarea legalității actelor juridice interne, a deciziilor și a altor documente interne, a notelor justificative, a contractelor și, în general, a documentelor aferente procedurilor de achiziții, acordarea de asistență și consultanță juridică conducerii regiei privind încheierea și derularea următoarelor documente: contract colectiv de muncă, contracte individuale de muncă, acte adiționale și decizii de încetare a contractelor individuale de muncă, hotărâri ale consiliului de administrație, contracte de închiriere, contracte de comodat, contracte de prestări servicii aeroportuare); Statutul, de salariat, al consilierului juridic duce, în mod inevitabil, la o specializare a acestuia, în funcție de problematica - recurenta - a activităților de zi cu zi a acestuia.

În acest context, în funcție de circumstanțele concrete, apar în activitatea regiei unele probleme cu caracter specific, care necesită o specializare aparte, și pe care consilierul juridic al regiei nu are, în

mod obiectiv, cum să le acopere într- o manieră corespunzătoare, câtă vreme nu posedă experiență în astfel de domenii (ex transfer de afacere);

Având în vedere faptul ca consilierul juridic nu poate acoperi complexitatea și întregul volum de lucru, și pentru aceste situații particulare, devin incidente Prevederile art. I alin. (1) al OUG nr. 26/2012 care stabilesc că societățile naționale, companiile naționale și societățile comerciale cu capital integral sau majoritar de stat, precum și regiile autonome care au în structura organizatorică personal propriu de specialitate juridică nu pot achiziționa servicii juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare. Alin. (3) lit. b) al aceluiași articol care stabilește derogarea de la regula anterior menționată, în sensul că în situații temeinic justificate, în care activitățile juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare, necesare societăților naționale, companiilor naționale și societăților comerciale, precum și regiilor autonome prevăzute la alin. (1), nu se pot asigura de către personalul de specialitate juridică angajat în aceste entități, pot fi achiziționate servicii de această natură, în condițiile legii, numai cu aprobarea și mandatarea reprezentanților statului sau unităților administrativ-teritoriale în organele de conducere ale acestora de către consiliile locale, consiliile județene sau Consiliul General al Municipiului București, după caz, pentru cele la care unitățile administrativ-teritoriale dețin integral sau majoritar capitalul social

În acest context, considerăm că implicarea unei societăți/cabinet de avocatură terțe reprezintă, în esență, o modalitate prin care managementul regiei poate obține opinii juridice independente (de la o terță parte) și asistență juridică de strictă specialitate, cu privire la toate acele problematice în care implicarea consilierului juridic al regiei nu conduce, din motive obiective și independente, la atingerea acestor deziderate.

Pentru toate motivele anterior arătate, consider că este necesar și oportun ca RA Aeroportul Oradea să contracteze servicii juridice de specialitate cu o societate/ un cabinet de avocatură, în funcție de specializarea acesteia și de necesarul efectiv de servicii juridice al regiei, pe probleme punctuale și complexe referitoare la procedurile legale ce se impun în vederea internalizării serviciilor de handling la sol, în situația de față, Contractarea acestor servicii urmează să se facă în conformitate cu prevederile legale în materie, asigurând- respectarea principiilor care guvernează legislația achizițiilor. competitivitate, transparența, nediscriminare, tratament egal, proportionalitate, eficiența utilizării fondurilor.

Respectând prevederile art. 136 alin. (2) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ în care se specifică următoarele: proiectele de hotărâri și referatele de aprobare ale acestora se redactează în conformitate cu normele de tehnică legislativă;

- art. I alin. (3) lit. b) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative;

- art. 2 alin. (3) din Legea nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat, republicată cu modificările și completările ulterioare;

- O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ;

Ținând cont de art. 31 alin. (1) din Legea 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se prezintă următoarele:

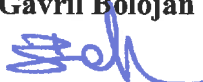
- 2. Impactul socio-economic: funcționarea în condiții optime a Regiei Autonome Aeroportul Oradea.**
- 3. Impactul financiar asupra bugetului județului: nu e cazul.**
- 4. Impactul asupra reglementărilor interne în vigoare.**
- 5. Consultări derulate în vederea elaborării proiectului de hotărâre: nu e cazul.**
- 6. Activități de informare publică privind elaborarea proiectului de hotărâre: nu este cazul.**
- 7. Măsuri de implementare necesare, respectiv modificările instituționale și funcționale preconizate:**

În temeiul art. 136 și art. 182 alin. (2) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ,

**PREȘEDINTELE CONSILIULUI JUDEȚEAN BIHOR
SUPUNE SPRE APROBARE:**

**Proiectul de hotărâre privind aprobarea achiziționării de către R. A. "Aeroportul Oradea"
unor servicii juridice de specialitate în vederea internalizării serviciilor de handling**

**PREȘEDINTE
Ilie Gavril Bolojan**



CONSILIUL JUDEȚEAN BIHOR

Compartiment juridic

Nr. 27702/16.12.2021

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre proiectul de hotărâre privind aprobarea achiziționării de către R. A. "Aeroportul Oradea" unor servicii juridice de specialitate în vederea internalizării serviciilor de handling

Prin Proiectul de hotărâre nr. din 16.12.2021 și Referatul de aprobare nr. din 16.12.2021 Președintele Consiliului Județean Bihor propune aprobarea achiziționării de către R. A. "Aeroportul Oradea" unor servicii juridice de specialitate în vederea internalizării serviciilor de handling

În urma analizării documentației arătăm următoarele:

Prin Hotărârea Consiliului Județean Bihor cu nr. 313 din 29.11.2021, R.A. Aeroportul Oradea a fost mandatat să demareze procedurile legale care se impun pentru internalizarea serviciilor de handling.

În consecință, la data prezentei se dorește demararea acestor proceduri însă în structura organizatorică a RA Aeroportul Oradea există încadrat un singur consilier juridic, care, urmare a reorganizării structurii organizatorice a regiei a preluat, în urma desființării Compartimentului Marketing și Relații Publice, atribuțiile cu privire la activitatea de marketing și relații cu publicul, precum și atribuțiile de secretariat, în urma desființării postului de referent (secretariat și registratură) din cadrul Compartimentului Administrativ și Resurse Umane;

Consilierul juridic asigură suportul juridic pentru activitatea curentă, de zi cu zi (avizarea legalității actelor juridice interne, a deciziilor și a altor documente interne, a notelor justificative, a contractelor și, în general, a documentelor aferente procedurilor de achiziții, acordarea de asistență și consultanță juridică conducerii regiei privind încheierea și derularea următoarelor documente: contract colectiv de muncă, contracte individuale de muncă, acte adiționale și decizii de încetare a contractelor individuale de muncă, hotărâri ale consiliului de administrație, contracte de închiriere, contracte de comodat, contracte de prestări servicii aeroportuare); Statutul, de salariat, al consilierului juridic duce, în mod inevitabil, la o specializare a acestuia, în funcție de problematica - recurenta - a activităților de zi cu zi a acestuia.

În consonanță cu cele mai sus menționate și ținând cont de următoarele:

- complexitatea deosebită a activității ce se dorește a fi realizate și implicațiile acesteia asupra R.A. Aeroportul Oradea;
- consultanța și asistența asigurată de către o casă de avocatură cu o experiență profesională mult mai vastă în domeniul decât cea a consilierului juridic angajat a instituției aeroportuare *este necesară și oportună pentru a putea acționa cu promptitudine și competență în interesul acesteia.*

În conformitate cu prevederile:

- art. I alin. (3) lit. b) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative;

“În situații temeinic justificate, în care activitățile juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare, necesare societăților naționale, companiilor naționale și societăților comerciale, precum și regiilor autonome prevăzute la alin. (1), nu se pot asigura de către personalul de specialitate juridică angajat în aceste entități, pot fi achiziționate servicii de această natură, în condițiile legii, numai cu aprobarea și mandatarea reprezentanților statului sau unităților administrativ-teritoriale în organele de conducere ale acestora:

a) de către ordonatorul principal de credite coordonator, în cazul celor la care statul este acționar integral sau majoritar;

b) de către consiliile locale, consiliile județene sau Consiliul General al Municipiului București, după caz, pentru cele la care unitățile administrativ-teritoriale dețin integral sau majoritar capitalul social.”

În acest context, considerăm că implicarea unei societăți/cabinet de avocatură terțe reprezintă, în esență, o modalitate prin care managementul regiei poate obține opinii juridice independente (de la o terță parte) și asistență juridică de strictă specialitate, cu privire la toate acele problematici în care implicarea consilierului juridic al regiei nu conduce, din motive obiective și independente, la atingerea acestor deziderate.

În baza prevederilor art. 182 alin. (4) coroborate cu ale art. 136 alin. (3) lit. a) și alin (8) lit. b) din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ,

Față de aceasta

PROPUNEM

CONSILIULUI JUDEȚEAN BIHOR

Adoptarea proiectului de hotărâre proiectul de hotărâre privind aprobarea achiziționării de către R. A. "Aeroportul Oradea" unor servicii juridice de specialitate în vederea internalizării serviciilor de handling

**Secretar General al Județului,
Mărioara Carmen SOLTĂNEL**



**Consilier Juridic ,
Jurca Roxana Cătălina**





Aeroportul
Internațional
Oradea - OMR

Calea Aradului 80, Oradea
județul Bihor, România
02° 15' 409" E • 47° 01' 31" N

WEB www.aeroportoradea.ro
E-MAIL airport@aeroportoradea.ro
TELEFON/FAX +40 259 455641

913

Nr. 9138/15.12.2021

Către:

Data:

În atenția:

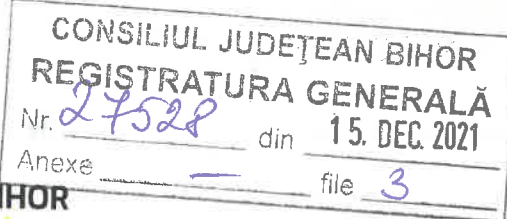
Cu referire la:

CONSILIUL JUDEȚEAN BIHOR

14 decembrie 2021

Domnului Președinte Ilie Gavril BOLOJAN

Notă privind aprobarea contractării, de către RA Aeroportul Oradea de servicii juridice de specialitate cu privire la diferite aspecte specifice și particulare ale activității de internalizare a serviciilor de handling la sol



Având în vedere:

- Hotărârea Consiliului Județean Bihor cu nr. 313 din 29.11.2021, prin care R.A. Aeroportul Oradea a fost mandatat să demareze procedurile legale care se impun pentru internalizarea serviciilor de handling;
- Prevederile art. I alin. (1) al OUG nr. 26/2012 care stabilesc că societățile naționale, companiile naționale și societățile comerciale cu capital integral sau majoritar de stat, precum și regiile autonome care au în structura organizatorică personal propriu de specialitate juridică nu pot achiziționa servicii juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare. Alin. (3) lit. b) al aceluiași articol care stabilește derogarea de la regula anterior menționată, în sensul că în situații temeinic justificate, în care activitățile juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare, necesare societăților naționale, companiilor naționale și societăților comerciale, precum și regiilor autonome prevăzute la alin. (1), nu se pot asigura de către personalul de specialitate juridică angajat în aceste entități, pot fi achiziționate servicii de această natură, în condițiile legii, numai cu aprobarea și mandatarea



reprezentanților statului sau unităților administrativ teritoriale în organele de conducere ale acestora de către consiliile locale, consiliile județene sau Consiliul General al Municipiului București, după caz, pentru cele la care unitățile administrativ-teritoriale dețin integral sau majoritar capitalul social;

- În structura organizatorică a RA Aeroportul Oradea la ora actuală există Compartimentul Secretariat și Relații Publice în cadrul căruia este încadrat un singur consilier juridic, care, în urma reorganizării structurii organizatorice a regiei și a aprobării Organigramei, Statului de funcții și Regulamentului de organizare și Funcționare ale RA Aeroportul Oradea prin Hotărârea Consiliului Județean Bihor nr. 200/16.09.2021, a preluat, în urma desființării Compartimentului Marketing și Relații Publice, atribuțiile cu privire la activitatea de marketing și relații cu publicul, precum și atribuțiile de secretariat, în urma desființării postului de referent (secretariat și registratură) din cadrul Compartimentului Administrativ și Resurse Umane;
- Faptul că prin hotărârea nr. 34 din 25.06.2021, Consiliului de Administrație al RA Aeroportul Oradea numește în funcția de secretar pe consilierul juridic care, îndeplinește, începând cu data de 25.06.2021, și atribuțiunile corespunzătoare acestei funcții;
- Faptul că, în principal, consilierul juridic, ținând cont de numărul și complexitatea problemelor cu care se confruntă regia, are în vedere asigurarea suportului juridic pentru activitatea curentă, de zi cu zi (avizarea legalității actelor juridice interne, a deciziilor și a altor documente interne, a notelor justificative, a contractelor și, în general, a documentelor aferente procedurilor de achiziții, acordarea de asistență și consultanță juridică conducerii regiei privind încheierea și derularea următoarelor documente: contract colectiv de muncă, contracte individuale de muncă, acte adiționale și decizii de încetare a contractelor individuale de muncă, hotărâri ale consiliului de administrație,



contracte de închiriere, contracte de comodat, contracte de prestări servicii aeroportuare);

- Statutul, de salariat, al consilierului juridic duce, în mod inevitabil, la o specializare a acestuia, în funcție de problematica – recurentă – a activităților de zi cu zi a acestuia. Altfel spus, și în ceea ce îl privește pe consilierul juridic, ca și în cazul oricărui alt salariat care îndeplinește, mai mult sau mai puțin, aceleași sarcini zilnice, poate interveni (și chiar și intervine) o anumită formă de rutină. În acest context, în funcție de circumstanțele concrete, apar în activitatea regiei unele probleme cu caracter specific, care necesită o specializare aparte, și pe care consilierul juridic al regiei nu are, în mod obiectiv, cum să le acopere într-o manieră corespunzătoare, câtă vreme nu posedă experiență în astfel de domenii (transfer de afacere);

În acest context, considerăm că implicarea unei societăți/cabinet de avocatură terțe reprezintă, în esență, o modalitate prin care managementul regiei poate obține opinii juridice independente (de la o terță parte) și asistență juridică de strictă specialitate, cu privire la toate acele problematice în care implicarea consilierului juridic al regiei nu conduce, din motive obiective și independente, la atingerea acestor deziderate.

Pentru toate motivele anterior arătate, considerăm că este necesar și oportun ca RA Aeroportul Oradea să contracteze servicii juridice de specialitate cu o societate/ un cabinet de avocatură, în funcție de specializarea acesteia și de necesarul efectiv de servicii juridice al regiei, pe probleme punctuale și complexe referitoare la procedurile legale ce se impun în vederea internalizării serviciilor de handling la sol, în situația de față, care excede competența și gradul de încărcare al consilierului juridic al regiei. Contractarea acestor servicii



urmează să se facă în conformitate cu prevederile legale în materie, asigurându-se respectarea principiilor care guvernează legislația achizițiilor: competitivitate, transparenta, nediscriminare, tratament egal, proporționalitate, eficiența utilizării fondurilor.

Menționăm și faptul că sumele necesare acoperirii costurilor pentru contractarea acestor servicii le estimăm la valoarea de 2.500 EURO.

Subliniem faptul că achiziția de servicii juridice de specialitate va respecta prevederile OUG nr. 26/2012.

Față de cele expuse în prezenta notă, **supunem aprobării, de către Consiliul Județean Bihor, a achiziției de servicii juridice de specialitate de la o societate/un cabinet de avocatură, în funcție de specializarea acesteia/acestui și de necesarul efectiv de servicii juridice al regiei, pe probleme punctuale și complexe referitoare la procedurile legale ce se impun în vederea internalizării serviciilor de handling la sol, raportat la situația de față, care excede competența și gradul de încărcare al consilierului juridic al regiei.**

Director general interimar


Răzvan-Ioan HORGA

