

### PROIECT DE HOTĂRÂRE

privind respingerea plângerii prealabile înregistrată la Consiliul Județean Bihor sub nr.22040 din data de 27.09. 2023 , formulată împotriva HCJB nr. 255/28.08.2023 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții și Regulamentului de Organizare și Funcționare ale Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Bihor

#### Având în vedere:

- Referatul de aprobare al Președintelui C.J. Bihor, dl, înregistrat sub nr. \_\_\_\_\_ din \_\_\_\_\_ la proiectul de hotărâre privind respingerea plângerii prealabile înregistrată la Consiliul Județean Bihor sub nr.22040 din data de 27.09. 2023 , formulată împotriva HCJB nr. 255/28.08.2023 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții și Regulamentului de Organizare și Funcționare ale Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Bihor;
  - Raportul de specialitate nr. \_\_\_\_\_ din \_\_\_\_\_, întocmit de către Compartimentul Juridic la proiectul de hotărâre respingerea plângerii prealabile înregistrată la Consiliul Județean Bihor sub nr.22040 din data de 27.09.2023, formulată împotriva HCJB nr. 255/28.08.2023 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții și Regulamentului de Organizare și Funcționare ale Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Bihor.
  - Raportul de avizare al Comisiei \_\_\_\_\_ nr. \_\_\_\_\_ din \_\_\_\_\_;
  - Plângerea prealabilă înregistrată la Registratura Generală a Consiliului Județean Bihor sub nr. 22040 din 27.09.2023;
  - Hotărârea Consiliului Județean Bihor nr. 255/28.08.2023 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții și Regulamentului de Organizare și Funcționare ale Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Bihor,
- În conformitate cu dispozițiile art. 7 din Legea nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,
- În temeiul art. 182 coroborat cu art. 136 și a art. 173 alin. (1) litera b) și alin. (3) litera a) și arr.196 alin 1 lit.b) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

**CONSILIUL JUDEȚEAN BIHOR**

#### HOTĂRĂȘTE:

**Art. 1.** Se respinge plângerea prealabilă înregistrată la Consiliul Județean Bihor sub nr. 22040 din 27.09.2023 înaintată împotriva Hotărârii Consiliului Județean Bihor nr. 255 din 28.08.2023 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții și Regulamentului de Organizare și Funcționare ale Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Bihor, ca neîntemeiată.

**Art. 2.** Cu ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se încredințează Președintele Consiliului Județean Bihor prin Compartimentul Juridic.

**Art. 3.** Prezenta hotărâre se comunică prin grija Compartimentului Relații cu consilierii cu:

- Instituția Prefectului – Județul Bihor;
- Președintele Consiliului Județean Bihor;
- Compartimentul Juridic
- Compartimentul relații cu consilierii

- Dna Bretan Violeta cu domiciliul procedural ales la punctul de lucru al cabinetului de avocat Costea Adrian.

  
PREȘEDINTE,  
**ILIE -GAVRIL BOLOJAN**

  
AVIZAT,  
**SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI,**  
**Marioara Carmen Soltănel**

**REFERAT DE APROBARE**

**la proiectul de hotărâre privind respingerea plângerii prealabile înregistrată la Consiliul Județean Bihor sub nr.22040 din data de 27.09. 2023 , formulată împotriva HCJB nr. 255/28.08.2023 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții și Regulamentului de Organizare și Funcționare ale Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Bihor**

**I.Motivul adoptării proiectului de hotărâre în cauză:**

D.G.A.S.P.C. Bihor este o instituție publică de interes județean aflată în subordinea Consiliului Județean Bihor, având rolul de a asigura, la nivel județean, aplicarea politicilor și strategiilor de asistență socială în domeniul protecției copilului, familiei, persoanelor singure, persoanelor vârstnice, persoanelor cu handicap, precum și a oricăror altor persoane aflate în dificultate.

Prin Hotărârea Consiliului Județean Bihor nr. 255 din 28.08.2023, în baza prevederilor art. 173 alin. (1) lit. a) coroborat cu alin. (2) lit. c) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora consiliul județean aprobă, în condițiile legii, la propunerea președintelui consiliului județean, regulamentul de organizare și funcționare a consiliului județean, organigrama, statul de funcții, regulamentul de organizare și funcționare ale aparatului de specialitate al consiliului județean, precum și ale instituțiilor publice de interes județean și ale societăților și regiilor autonome de interes județean, s-a aprobat Organigrama, Statul de funcții și Regulamentul de Organizare și Funcționare ale Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Bihor.

La baza adoptării actului administrativ, parte integrantă a acestuia, stau mai multe înscrisuri, respectiv rapoartul de specialitate al compartimentului fe resort din cadrul aparatului de specialitate al C.J. Bihor, rapoarte de specialitate ale comisiilor de specialitate din cadrul C.J. Bihor, referatul de aprobare ale Președintelui C.J. Bihor - la care se face referire în cadrul actului administrativ adoptat.

Prin plângerea prealabilă înregistrată la Registratura Generală a Consiliului Județean Bihor sub nr. 22 040 din data de 27.09.2023, dna Bretan Violeta, angajată a DGASPC BIHOR solicită revocarea Hotărârea Consiliului Județean Bihor antemenționată.

**Motivul care sunt invocate de petent în susținerea plângerii prealabile sunt :**

- Încălcarea prevederilor OUG nr.57/2019 privind codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,
- Nerespectarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională, cu precădere transparenta în elaborarea actelor administrative.
- Nerespectarea Legii nr. 467/2006 privind stabilirea cadrului general de informare și consultare a angajaților

**Contrar celor invocate de petent arătăm următoarele:**

În ceea ce privește criticile cu privire la nerespectarea prevederilor OUG 57/ 2019 privind codul administrativ cu privire la Convocarea sedințelor, invederăm faptul că, potrivit art 134 din ordonanță, consiliul județean se convoacă prin dispoziție, iar data ședinței consiliului precizată cu ocazia convocării este stabilită, cu respectarea modului de calcul al termenelor procedurale, prevăzut de art. 181 din Legea nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, republicată, cu

modificările ulterioare, iar în cazul sedințelor ordinare se prevede un termen de 5 zile de la data comunicării dispoziției de convocare.

A se vedea ca Dispoziția președintelui Consiliului Județean Bihor nr.377 din 21.08.2023 de convocare a Consiliului Județean Bihor a fost adusă la cunoștința publică în data de 22.08.2023 fiind afișată pe site-ul Consiliului Județean Bihor și transmisă tot la aceeași data consilierilor județeni.

Potrivit art.3 al Legii nr.52/2003 privind transparența decizională:

"Art. 3 lit. a) act normativ - actul emis sau adoptat de o autoritate publică, cu aplicabilitate generală".

Actele normative se caracterizează prin faptul că ele conțin reguli generale de conduită, impersonale și de aplicabilitate repetată, la un număr nedeterminat de subiecți;

- Actele administrative individuale se caracterizează prin faptul că „manifestarea de voință a organului competent creează, modifică sau stinge drepturi subiective sau obligații în profitul sau în sarcina uneia sau mai multor persoane dinainte determinate”.

În speță, Hotărârea Consiliului Județean Bihor mai sus enunțată are un subiect de drept determinat, și anume instituția subordonată, DGASPC BIHOR, ca atare Hotărârea Consiliului Județean Bihor nr.255/28.08.2023 NU este act administrativ cu caracter normativ și NU trebuiau să se respecte prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională, în adoptarea acestuia.

Legea nr. 467/12.12.2006 privind stabilirea cadrului general de informare și consultare a angajaților, intrată în vigoare la data aderării României la Uniunea Europeană (1 ianuarie 2007), transpune Directiva 2002/14/EC. Prin lege, sunt stabilite cerințele minime ale dreptului de informare și consultare a angajaților din "întreprinderile cu sediul în România, care au cel puțin 20 angajați".

Din economia dispozițiilor legale din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, a celor prevăzute în Legea nr. 53/2003 privind Codul Muncii – republicat, acestea nu prevăd obligația instituției publice de a consulta angajații cu privire la decizia de reorganizare a instituției.

Mai mult de atât, dispozițiile art. 68 -73 din Codul muncii, cu privire la informarea, consultarea salariaților nu sunt aplicabile salariaților din instituțiile publice, astfel cum rezultă în mod clar din cuprinsul prevederilor art. 74 alin. (5) din Legea nr. 53/2003 republicată.

Totodată învederăm faptul că toate modificările structurilor organizatorice ale DGASPC Bihor respectă prevederi legale ale H.G. nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal cu modificările și completările;

În ceea ce privește aducerea la cunoștința publică a documentației care a stat la baza adoptării Hotărârii 255/2023 menționăm că aceasta a fost postată pe site-ul Consiliului Județean la secțiunea proiecte de hotărâre putând fi consultată liber, de orice persoană interesată,

**II. Impactul socio-economic:** nu este cazul

**III. Impactul financiar asupra bugetului județului:** nu este cazul.

**IV. Impactul asupra sistemului juridic:** nu este cazul.

**V. Consultări derulate în vederea elaborării proiectului de hotărâre în cauză:** nu este cazul.

**VI. Activități de informare publică privind elaborarea proiectului de hotărâre în cauză:** nu este cazul;

**VII. Măsuri de implementare necesare, respectiv modificările instituționale și funcționale preconizate:** - în curs de desfășurare;

Potrivit prevederilor art. 240 alin. (2) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, apreciez că adoptarea proiectului de hotărâre privind respingerea plângerii prealabile înregistrată la Consiliul Județean Bihor sub nr.22040 din data de 27.09. 2023 , formulată împotriva HCJB nr. 255/28.08.2023 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții și Regulamentului de

Organizare și Funcționare ale Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Bihor, este necesar și oportun.

În baza prevederilor art.136, alin.8, lit. (a) coroborat cu art.182 alin.(4) și 285 din O.U.G nr.57/2019 privind Codul administrativ,

Față de cele mai sus precizate,

**PROPUN:  
CONSILIUL JUDEȚEAN BIHOR**

**Adoptarea proiectului de hotărâre privind respingerea plângerii prealabile înregistrată la Consiliul Județean Bihor sub nr.22040 din data de 27.09. 2023 , formulată împotriva HCJB nr. 255/28.08.2023 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții și Regulamentului de Organizare și Funcționare ale Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Bihor**

**PREȘEDINTE  
Ilie – Gavril Bolojan**



**RAPORT DE SPECIALITATE**

**privind respingerea plângerii prealabile înregistrată la Consiliul Județean Bihor sub nr.22040 din data de 27.09.2023, formulată împotriva HCJB nr. 255/28.08.2023 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții și Regulamentului de Organizare și Funcționare ale Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Bihor**

Prin Referatul de aprobare nr. *22/15.09.2023*, Președintele Consiliului Județean Bihor propune adoptarea proiectului de hotărâre privind respingerea plângerii prealabile înregistrată la Consiliul Județean Bihor sub nr

Raportat la cele precizate în Referatul de aprobare și proiectul de hotărâre, învederăm următoarele:

În conformitate cu prevederile art. 7 din Legea nr. 554/2004 privind codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare "1) Înainte de a se adresa instanței de contencios administrativ competente, persoana care se consideră vătămată într-un drept al său ori într-un interes legitim printr-un act administrativ individual care i se adresează trebuie să solicite autorității publice emitente sau autorității ierarhic superioare, dacă aceasta există, în termen de 30 de zile de la data comunicării actului, revocarea, în tot sau în parte, a acestuia. Pentru motive temeinice, persoana vătămată, destinatar al actului, poate introduce plângerea prealabilă, în cazul actelor administrative unilaterale, și peste termenul prevăzut la alin. (1), dar nu mai târziu de 6 luni de la data emiterii actului."

Totodată conform art. 2 alin. (1) lit. c) din același act normativ actul administrativ este actul unilateral cu caracter individual sau normativ emis de o autoritate publică, în regim de putere publică, în vederea organizării executării legii sau a executării în concret a legii, care dă naștere, modifică sau stinge raporturi juridice.

**Motivele care sunt invocate de petent în susținerea plângerii prealabile sunt :**

- Încălcarea prevederilor OUG nr.57/2019 privind codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,
- Nerespectarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională, cu precădere transparența în elaborarea actelor administrative.
- Nerespectarea Legii nr. 467/2006 privind stabilirea cadrului general de informare și consultare a angajaților

**Contrar celor invocate de petentă arătăm următoarele:**

În ceea ce privește criticile cu privire la nerespectarea prevederilor OUG 57/ 2019 privind codul administrativ cu privire la Convocarea sedințelor, învederăm faptul că, potrivit art 134 din ordonanță, consiliul județean se convoacă prin dispoziție, iar data ședinței consiliului precizată cu ocazia convocării este stabilită, cu respectarea modului de calcul al termenelor procedurale, prevăzut de art. 181 din Legea nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, republicată, cu modificările ulterioare, iar în cazul sedințelor ordinare se prevede un termen de 5 zile de la data comunicării dispoziției de convocare.

A se vedea ca Dispoziția președintelui Consiliului Județean Bihor nr.377 din 21.08.2023 de convocare a Consiliului Județean Bihor a fost adusă la cunoștința publică în data de 22.08.2023 fiind afișată pe site-ul Consiliului Județean Bihor și transmisă tot la aceeași data consilierilor județeni.

Potrivit art.3 al Legii nr.52/2003 privind transparența decizională:

"Art. 3 lit. a) act normativ - actul emis sau adoptat de o autoritate publică cu aplicabilitate generală".

Acele normative se caracterizează prin faptul că ele conțin reguli generale de conduită impersonale și de aplicabilitate repetată, la un număr nedeterminat de subiecți;

- Actele administrative individuale se caracterizează prin faptul că „ manifestarea de voință a organului competent creează, modifică sau stinge drepturi subiective sau obligații în profitul sau în sarcina uneia sau mai multor persoane dinainte determinate'.



*În speșă, Hotărârea Consiliului Județean Bihor mai sus enunțată are un subiect de drept determinat, și anume instituția subordonată, DGASPC BIHOR, ca atare Hotărârea Consiliului Județean Bihor nr.255/28.08.2023 NU este act administrativ cu caracter normativ și NU trebuiau să se respecte prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională, în adoptarea acestuia.*

Legea nr. 467/12.12.2006 privind stabilirea cadrului general de informare și consultare a angajaților, intrată în vigoare la data aderării României la Uniunea Europeană (1 ianuarie 2007), transpune Directiva 2002/14/EC. Prin lege, sunt stabilite cerințele minime ale dreptului de informare și consultare a angajaților din "întreprinderile cu sediul în România, care au cel puțin 20 angajați".

Din economia dispozițiilor legale din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, a celor prevăzute în Legea nr. 53/2003 privind Codul Muncii – republicat, acestea nu prevăd obligația institutiei publice de a consulta angajații cu privire la decizia de reorganizare a instituției.

Mai mult de atât, dispozițiile art. 68 -73 din Codul muncii, cu privire la informarea, consultarea salariaților nu sunt aplicabile salariaților din instituțiile publice, astfel cum rezultă în mod clar din cuprinsul prevederilor art. 74 alin. (5) din Legea nr. 53/2003 republicată.

Totodată invederăm faptul că toate modificările structurilor organizatorice ale DGASPC Bihor respectă prevederi legale ale H.G. nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal cu modificările și completările;

În ceea ce privește aducerea la cunoștința publică a documentației care a stat la baza adoptării Hotărârii 255/2023, menționăm că aceasta a fost postată pe site-ul Consiliului Județean la secțiunea proiecte de hotărâre putând fi consultată liber, de orice persoană interesată.

#### **CONCLUZII:**

În contextul prevederilor legale invocate considerămca, criticile formulate în plângerea prealabilă nu sunt de natură să răstoarne prezumția de legalitate a actelor administrative contestat, astfel că se impune a fi respinse plângerea prealabilă ca fiind neîntemeiată.

În conformitate cu prevederile art. 182 alin. (4) coroborate cu ale art. 136 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, în calitate de compartiment de resort în cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Bihor, opinăm faptul că proiectul de hotărâre este fundamentat, din punct de vedere al reglementărilor specifice aplicabile, raportat la atribuțiile și competențele specifice acestui compartiment.

Se impune suplimentarea ordinii de zi a a sedinței ordinare a Consiliului județean Bihor cu prezentul proiect de hotărâre, întrucât termenul de răspuns la plângerea prealabilă este 30 de zile, sens în care propunem analizarea și supunerea lui spre dezbatere și adoptare în sesiunea ordinară, Consiliului Județean Bihor, în conformitate cu procedurile prevăzute de Regulamentul de organizare și funcționare al Consiliului Județean Bihor.

Față de aceasta

#### **PROPUNEM**

#### **CONSILIULUI JUDEȚEAN BIHOR**

**respingerea plângerii prealabile înregistrată la Consiliul Județean Bihor sub nr.22040 din data de 27.09. 2023 , formulată împotriva HCJB nr. 255/28.08.2023 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții și Regulamentului de Organizare și Funcționare ale Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Bihor**

Secretar general al județului,  
Mărioara Carmen Soltănel

Consilier Juridic ,  
Jurca Roxana Cătălina