

2

ROMÂNIA
JUDEȚUL BIHOR
CONSILIUL JUDEȚEAN BIHOR
Nr. 27502 din 04.12.2023

PROIECT DE HOTĂRÂRE
privind impunerea unei obligații de serviciu public în ceea ce privește serviciile aeriene
regulate între aeroportul din Oradea și aeroporturile din Varșovia,
conform art. 16 și art. 17 din Regulamentul (CE) nr. 1008/2008

Având în vedere:

- Referatul de aprobare al Președintelui Consiliului Județean Bihor, dl. Ilie Gavril Bolojan, înregistrat sub nr. 27503 din 04.12.2023 la proiectul de hotărâre privind impunerea unei obligații de serviciu public în ceea ce privește serviciile aeriene regulate între aeroportul din Oradea și aeroporturile din Varșovia, conform art. 16 și art. 17 din Regulamentul (CE) nr. 1008/2008 ;
- Raportul de specialitate nr. 27504 din 04.12.2023 întocmit de către Compartimentul Juridic la proiectul de hotărâre privind impunerea unei obligații de serviciu public în ceea ce privește serviciile aeriene regulate între aeroportul din Oradea și aeroporturile din Varșovia, conform art. 16 și art. 17 din Regulamentul (CE) nr. 1008/2008 ;
- Raportul de avizare al Comisiei _____ nr. _____ din _____ ;

Ținând cont de prevederile:

- art. 16 și art. 17 din Regulamentul (CE) nr. 1008/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 septembrie 2008 privind normele comune pentru operarea serviciilor aeriene în Comunitate, cu modificările și completările ulterioare;
- art. 148 din Constituția României;
- art. 173 alin. (1) lit. b) și d) coroborat cu alin. (3) lit. d) și alin. (5) lit. p) și q);

În temeiul art. 173 alin. (1) lit. a) și alin. (2) lit. d), art. 182 și art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1 Se aprobă impunerea unei obligații de serviciu public în ceea ce privește servicii aeriene regulate între aeroporturile din Oradea (OMR) și Varșovia (WAW) pentru o perioadă de 4 ani, conform art. 16 și art. 17 din Regulamentul (CE) nr. 1008/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 septembrie 2008 privind normele comune pentru operarea serviciilor aeriene în Comunitate, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 2. (1) În perioada de valabilitate a obligației de serviciu public, serviciile aeriene regulate între aeroporturile din Oradea (OMR) și Varșovia (WAW) vor fi operate cu respectarea următoarelor standarde minime:

- 1.1. Capacitatea aeronavei utilizate pentru operare trebuie să fie de cel puțin 75 de locuri;
- 1.2. Programul de zbor săptămânal să includă cel puțin 4 zboruri de la Oradea la Varșovia și retur;

(2) Condițiile generale aferente procedurii publice de ofertare ce urmează a fi organizată sunt cele prevăzute în Anexa la prezenta hotărâre, parte integrantă a acesteia. În funcție de solicitările Comisiei Europene acestea pot suferi unele modificări, fără a afecta semnificativ intenția autorității județene.

Art. 3. Se mandatează Președintele Consiliului Județean Bihor, dl. Ilie Gavril BOLOJAN, cu organizarea și derularea procedurii publice de ofertare pentru operarea serviciului publice prevăzut la art. 1 și întocmirea documentației aferente procedurii, inclusiv comunicarea textului măsurii de impunere a obligației de serviciu către entitățile menționate la art. 16 alin. (4) din Regulament.

Art.4. Se mandatează Președintele Consiliului Județean Bihor, dl. Ilie Gavril BOLOJAN cu comunicarea către Comisia Europeană a invitației de participare la procedura de ofertare, în scopul publicării unui anunț de intenție în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene.

Art. 5. Toate informațiile și documente relevante referitoare la obligația de serviciu public urmează a fi puse la dispoziție celor interesați pe site-ul web al Consiliului Județean Bihor: www.cjbihor.ro.

Art. 6. Cu ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se încredințează Președintele C.J.Bihor prin aparatul de specialitate al C.J. Bihor.

Art. 6. Prezenta hotărâre se comunică cu: Instituția Prefectului - Județul Bihor, Președintele Consiliului Județean Bihor, Compartimentul Relații cu Consilierii, Compartimentul Juridic, RA Aeroportul Oradea și Consiliul de administrație al Regiei Autonome Aeroportul Oradea.

**PREȘEDINTE,
ILIE GAVRIL BOLOJAN**

**AVIZAT,
SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI,
Marioara Carmen SOLTĂNEL**

Anexă la Proiectul de hotărâre nr. 27502 din 04.12.2023 privind impunerea unei obligații de serviciu public în ceea ce privește serviciile aeriene regulate între aeroportul din Oradea și aeroporturile din Varșovia, conform art. 16 și art. 17 din Regulamentul (CE) nr. 1008/2008

VIZAT,

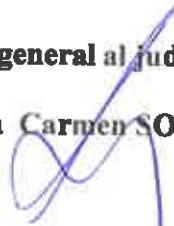
Președinte,

Ilie Gavril BOLOJAN



Secretar general al județului,

Mărioara Carmen SOLTĂNEL



CONDIȚII GENERALE DE PARTICIPARE LA LICITAȚIE

Servicii aeriene regulate între Oradea și Varșovia

CUPRINS

1. INTRODUCERE.....	3
2. RUTĂ ȘI PROGRAM DE ZBOR	4
2.1. RUTA OBIECT AL LICITAȚIEI	4
2.2. PROGRAM DE ZBOR.....	4
3. COMPENSAȚIE.....	4
4. BILETE.....	5
5. CERINȚE DE LICITARE	6
5.1. CERINȚE PRIVIND ELIGIBILITATEA.....	6
5.2. CAPACITATE TEHNICĂ.....	6
5.3. EXPERIENȚĂ	7
5.4. SUBCONTRACTARE	7
6. CRITERII DE SELECTIE	7
7. ETAPE ȘI PROCEDURA DE LICITARE.....	7
7.1. INFORMAȚII GENERALE.....	7
7.2. TERMEN LIMITĂ	8
7.3. LIMBA DE PREZENTARE A OFERTELOR	8
7.4. VALABILITATEA OFERTELOR.....	8
7.5. DEPUNEREA OFERTEI	8
7.6. DOCUMENTE DE PARTICIPARE	9
7.7. CLARIFICĂRI.....	9
8. SELECTAREA OFERANTULUI CÂȘTIGĂTOR ȘI SEMNAREA CONTRACTULUI.....	9
9. CONTESTAȚII.....	10

1. INTRODUCERE

1.1. Informații generale

În temeiul articolului 16 alineatul (1) din Regulamentul (CE) nr. 1008/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 septembrie 2008 privind regulile comune pentru operarea serviciilor aeriene în Comunitate („Regulamentul privind Serviciile Aeriene”), Consiliul Județean Bihor a hotărât, conform Hotărârii nr. [...]/[...].[...]2023, impunerea unei obligații de serviciu public (“OSP”) pentru servicii aeriene regulate între aeroporturile din Oradea (cod IATA: OMR) și Varșovia (cod IATA: WAW) („Ruta”).

Având în vedere cele menționate mai sus, autoritatea contractantă, Județul Bihor - Consiliul Județean Bihor („Cumpărătorul”) organizează o licitație pentru servicii aeriene regulate conform OSP care va avea ca rezultat încheierea unui contract de servicii cu ofertantul câștigător („Contractul”). Perioada de valabilitate a Contractului va fi de la 1 iunie 2024 până la 31 mai 2028 („Durata Contractului”).

De regulă, există un drept nerestricționat de a organiza servicii aeriene regulate în Spațiul Economic European (SEE). Prezenta licitație este valabilă cu condiția ca niciun operator aerian să nu fi notificat, în termen de 60 de zile de la publicarea anunțului de participare în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene („JOUE”), intenția sa de a începe să opereze servicii aeriene regulate pe Rută, în conformitate cu OSP, fără drepturi exclusive și fără compensație financiară.

1.2. Scopul invitației de participare la licitație

Scopul prezentei invitații de participare la licitație este de a atrage oferte care să fie utilizate ca bază pentru atribuirea drepturilor exclusive de a opera servicii aeriene regulate în conformitate cu articolele 16 și 17 din Regulamentul privind Serviciile Aeriene.

1.3. Rezultatul licitației

Ofertantul câștigător va organiza OSP și serviciile aeriene regulate conform prezentei invitații de participare la licitație.

Cumpărătorul va plăti ofertantului câștigător o compensație conform Contractului. În plus, ofertantul câștigător va avea dreptul de a reține veniturile din vânzarea de bilete și orice alte venituri din vânzări, inclusiv cele din servicii auxiliare sau publicitate.

1.4. Detalii privind Cumpărătorul

Denumire oficială	Consiliul Județean Bihor
Adresa	Parcul Traian nr. 5 Oradea 410033, Bihor, România
Adresa de e-mail	rosan.mihaela@cjbihor.ro
Persoana de contact	Mihaela Roșan

2. RUTĂ ȘI PROGRAM DE ZBOR

2.1. Ruta obiect al licitației

Invitația de participare la licitație se aplică pe următoarea rută (dus-întors):

Aeroportul 1	Aeroportul 2	Locuri	Frecvențele	Zboruri/an
Oradea (OMR)	Varșovia (WAW)	minim locuri sens): 75	de (pe 4/7	min. zboruri: 416 (4 x 2 x 52)

**Numărul minim de zboruri poate scădea sub 4 în anumite săptămâni datorită unor circumstanțele speciale care ar putea apărea.*

2.2. Program de zbor

Programul de zbor propus pentru rută este următorul:

Aeroportul 1	Aeroportul 2	Ore de plecare Aeroportul 1	Ore de plecare Aeroportul 2
Oradea (OMR)	Varșovia (WAW)	13:00 – 19:00 ora locală Cel mai potrivit în scop de conectivitate	10:00 – 16:00 ora locală Cel mai potrivit în scop de conectivitate

Orarul de zbor are caracter preliminar, putând fi modificat conform programului propus cu acordul celor două părți și cu menținerea frecvenței minime impuse de OPS și a altor caracteristici tehnice. În ceea ce privește ora de plecare din OMR, mai trebuie avut în vedere faptul că sunt posibile abateri de la orarul prezentat, dintr-un motiv justificat, legat de aeronave, disponibilitatea sloturilor și, de asemenea, pentru atingerea numărului maxim de conexiuni ulterioare.

3. COMPENSAȚIE

Operarea Rutei va fi compensată financiar de către Cumpărător.

3.1. Reguli privind licitarea compensației financiare

- ⇒ Compensația solicitată va avea la bază o evaluare a costurilor și veniturilor preconizate și va lua în considerare cerințele minime ale OSP și cerințele prezentei invitații de participare la licitație;
- ⇒ Costurile care pot fi incluse în compensație sunt definite în modelul de calcul al costului net - **Anexa 3 – Model calcul al costului net**, care va fi completat și atașat ofertei;
- ⇒ La completarea **Anexei 3 – Model calcul al costului net**, ofertanții trebuie să indice clar compensația solicitată în EUR pentru operarea Rutei pe an calendaristic și pe întreaga Durată a Contractului, în conformitate cu Programul de zbor de la Secțiunea 2.2 din prezentul document;
- ⇒ Compensația se plătește trimestrial, pe baza documentației depuse în mod corespunzător, până la limita valorii maxime a compensației aprobate;
- ⇒ Compensația plătită poate acoperi doar cheltuielile din operarea efectivă a serviciilor aeriene și cheltuielile aferente operațiunilor pe aeroporturile OMR și WAW. În plus, compensația poate acoperi o parte din costurile indirecte și generale ale ofertantului, relevante pentru Rută. Compensația nu va include cheltuielile generate pe alte rute sau alte aeroporturi;
- ⇒ Pe durata Contractului, modificările prețurilor la combustibil pot conduce la ajustări ale compensației. În afară de aceasta, compensația va fi limitată la suma menționată în ofertă;
- ⇒ Compensația plătită ofertantului câștigător va respecta legislația UE privind ajutorul de stat. În conformitate cu articolul 17 alineatul (8) din Regulamentul privind Serviciile Aeriene, compensația plătită nu poate depăși suma necesară pentru acoperirea costurilor nete suportate în executarea OSP, ținând cont de veniturile aferente acestora, care îi revin operatorului aerian, precum și de un profit rezonabil. Profitul rezonabil, exprimat ca procent din totalul costurilor alocate serviciilor aeriene regulate, nu va depăși 5%;
- ⇒ Ofertantul câștigător va fi responsabil pentru îndeplinirea obligațiilor prevăzute în Contract. În cazul în care operatorul aerian nu își îndeplinește obligațiile din Contract sau dacă acestea au fost îndeplinite necorespunzător, Cumpărătorul poate reduce valoarea compensației.

4. BILETE

4.1. Prețul biletelor

Prețurile biletelor vor fi stabilite unilateral de ofertant.

4.2. Sistem de vânzare și rezervare bilete

Ofertantul va avea acces la un sistem internațional de rezervare și emitere a biletelor valabil în România și va deține (sau se va asigura la începutul operațiunilor că deține) un acord interlinie referitor la prețuri și manipulare a bagajelor cu cel puțin cinci companii aeriene. Informațiile

privind prețurile și orarele de zbor vor fi incluse în sistemul internațional de rezervări și bilete. În plus, biletele trebuie să fie disponibile pe o platformă GDS și pe propriul site online.

5. CERINȚE DE LICITARE

Prezenta licitație este deschisă tuturor operatorilor aerieni care îndeplinesc cerințele minime de calificare descrise mai jos. Ofertanții care nu îndeplinesc toate cerințele minime de calificare prevăzute în această secțiune vor fi descalificați.

5.1. Cerințe privind eligibilitatea

Ofertantul trebuie să:

- a. Să se califice ca operator de transport aerian în cadrul UE, astfel cum este definit la articolul 2 alineatul (11) din Regulamentul privind Serviciile Aeriene;
- b. Să dețină o licență de operare valabilă, acordată de o autoritate competentă în materie de acordare a licențelor dintr-un stat membru al UE și un certificat de operator aerian, în conformitate cu articolele 3 și 6 din Regulamentul privind Serviciile Aeriene, care sunt compatibile cu cerințele OSP;
- c. Să dețină o asigurare de răspundere civilă specifică aviației pentru operatorii aerieni în ceea ce privește pasagerii, bagajele, mărfurile și terții, în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 785/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 aprilie 2004 privind cerințele de asigurare a operatorilor de transport aerian și a operatorilor de aeronave;
- d. Nu i s-a interzis să opereze în Europa; în acest sens, ofertantul nu trebuie să fie pe lista neagră a Comisiei Europene în care sunt menționate companiile aeriene care nu îndeplinesc standardele europene de siguranță, astfel cum sunt enumerate în Anexa A la următoarea adresă: https://transport.ec.europa.eu/transport-themes/eu-air-safety-list_en ;
- e. Ofertantul, acționarii/asociații săi direcți sau indirecti, entitățile care controlează ofertantul, societățile-mamă, filialele și reprezentantul legal al acestora, inclusiv orice membru al Consiliului de Administrație sau al Consiliului de Supraveghere, angajații sau reprezentanții acestora, nu sunt sau nu au fost supuși niciunor sancțiuni internaționale impuse de Națiunile Unite, Uniunea Europeană sau orice altă autoritate cu jurisdicție asupra acestora sau nu se află într-o țară care este inclusă pe listele negre ale Uniunii Europene.

5.2. Capacitate tehnică

Ofertantul trebuie:

- a. Să se asigure că aeronava utilizată în operațiune are cel puțin 75 de locuri;
- b. Să aibă la dispoziție o flotă de minim 50 de avioane jet deținute sau închiriate (inclusiv wet lease);

- c. Să asigure o aeronavă de înlocuire care să îndeplinească cerințele din prezentul document, în termen de 12 ore, în cazul unor defecțiuni la o aeronavă existentă.

5.3. Experiență

Ofertantul trebuie:

- a. Să aibă cel puțin 15 (cincisprezece) ani de experiență în servicii aeriene regulate pentru pasageri;
- b. Să prezinte dovezi de operare activă constantă, fără întreruperi, pe zboruri regulate, în ultimii 15 (cincisprezece) ani;
- c. Să fi transportat minim 10 (zece) milioane de pasageri în ultimii 15 (cincisprezece) ani de funcționare (cumulat pentru toți anii).

5.4. Subcontractare

Ofertantul poate utiliza un subcontractant în vederea îndeplinirii Contractului, însă un astfel de subcontractant trebuie, de asemenea, să îndeplinească cerințele menționate la Secțiunea 5.1 de mai sus.

Dacă ofertantul va utiliza un subcontractant, în ofertă se va preciza care parte din servicii urmează să fie subcontractată. În acest sens, ofertantul se va asigura că subcontractantul deține capacitatea tehnică necesară pentru a îndeplini acea parte din Contract pentru care a fost subcontractat, în conformitate cu cerințele prezentei invitații de participare la licitație. Ofertantul va fi responsabil pentru acțiunile subcontractantului ca și pentru acțiunile sale.

6. CRITERII DE SELECȚIE

Cumpărătorul va face selecția dintre ofertele precalificate și care sunt conforme cu invitația de participare la licitație și îndeplinesc cerințele minime menționate la Secțiunea 5.

Criteriul de selecție este costul total al compensației cerute de ofertant pe Durata Contractului, calculată în conformitate cu Secțiunea 3.1 din prezentul document.

7. ETAPE ȘI PROCEDURA DE LICITARE

7.1. Informații generale

Licitația se va desfășura în conformitate cu articolul 17 din Regulamentul privind Serviciile Aeriene. Ofertele vor fi examinate individual, iar ofertantul câștigător va fi stabilit de o comisie de evaluare organizată la nivelul Cumpărătorului („Comisia”).

7.2. Termen limită

Oferta trebuie depusă în termen de 61 de zile de la publicarea anunțului de participare în JOUE, în conformitate cu articolul 17 alineatul (4) din Regulamentul privind Serviciile Aeriene.

7.3. Limba de prezentare a ofertelor

Ofertele trebuie depuse în limba română și/sau engleză.

7.4. Valabilitatea ofertelor

Ofertele vor fi necondiționate, obligatorii și valabile timp de 120 de zile de la data limită menționată la Secțiunea 7.2. Cumpărătorul poate solicita o prelungire a valabilității ofertelor în circumstanțe excepționale, care necesită o astfel de prelungire, sau atunci când o prelungire este necesară pentru procedura de evaluare.

7.5. Depunerea ofertei

Ofertele vor fi depuse în format electronic prin e-mail la psa@cibihor.ro cu mențiunea „Ofertă PSO – Ruta OMR-WAW”. Documentele de participare vor fi trimise prin unul sau mai multe e-mail-uri, în cazul în care acestea nu pot fi trimise într-un singur e-mail din motive legate de dimensiunii atașamentelor.

Documentele trebuie depuse în format electronic (*i.e.* PDF sau, dacă este necesar, Excel). Toate documentele de participare care nu sunt inițial emise în format electronic vor fi scanate individual, salvate ca fișiere PDF și semnate de reprezentantul autorizat printr-o semnătură electronică obținută de la un furnizor calificat. Este necesară o singură semnătură indiferent de numărul de pagini ale documentului.

Ofertele trebuie să ajungă la Cumpărător cel târziu la data specificată în Secțiunea 7.2. Data și ora transmiterii ofertelor vor fi data și ora la care Cumpărătorul a primit ultimul e-mail care conține toate documentele care fac parte din ofertă. Ofertele depuse după termenul limită nu vor fi luate în considerare și nu vor fi evaluate.

Nu vor fi acceptate oferte alternative de la același ofertant și pentru aceeași destinație.

În cazul în care ofertantul constată că oferta include informații confidențiale, cum ar fi secrete comerciale sau de afaceri, ofertantul trebuie să marcheze în mod clar aceste informații drept „confidențiale”. Actul de depunere a unei oferte sau cuantumul compensației nu pot fi considerate confidențiale.

În cazul în care Cumpărătorul are dubii cu privire la autenticitatea documentelor depuse, acesta va avea dreptul să solicite depunerea originalelor documentelor.

7.6. Documente de participare

Următoarele documente vor constitui oferta:

- a. Oferta conform **Anexei 2 – Formular ofertă**;
- b. Calculul compensației conform **Anexei 3 – Model calcul al costului net**;
- c. O copie a unei licențe de operare aeriană valabilă în conformitate cu Regulamentul privind Serviciile Aeriene;
- d. O copie a unui certificat de operator aerian valabil în conformitate cu Regulamentul privind Serviciile Aeriene;
- e. O copie a certificatului fiscal valabil;
- f. O copie a asigurării valabile;
- g. O copie a situațiilor financiare aferente exercițiului financiar precedent;
- h. Declarație pe propria răspundere semnată conform formularului din **Anexa 5 – Formular declarație pe propria răspundere**;
- i. Notificare de informare GDPR semnată conform formularului de la **Anexa 6 – Formular GDPR**;
- j. Împuternicire semnată conform formularului de la **Anexa 7 – Formular împuternicire**;
- k. Orice alte documente justificative considerate necesare de ofertant.

7.7. Clarificări

Ofertanții pot adresa Cumpărătorului întrebări cu privire la prezenta invitație de participare la licitație în termen de 15 zile de la publicarea anunțului de participare în JOUE. Întrebările primite după această dată nu vor primi răspuns. Toate întrebările trebuie trimise prin e-mail, la adresa psa@cibihor.ro. Întrebările trimise pe alte adrese de e-mail nu vor primi răspuns. Subiectul e-mailului trebuie să fie: „*Licitație PSO – Ruta OMR-WAW – clarificări*”.

În termen de 10 zile de la data limită de depunere, Cumpărătorul va transmite răspunsurile la toate clarificările adresate în mod corespunzător de ofertanți.

8. SELECTAREA OFERANTULUI CÂȘTIGĂTOR ȘI SEMNAREA CONTRACTULUI

După respingerea ofertelor descalificate, Comisia va evalua toate ofertele precalificate și va aplica criteriul de selecție menționat la Secțiunea 6. Cumpărătorul va notifica toți ofertanții în scris cu privire la decizia de atribuire și va invita ofertantul câștigător să negocieze Contractul atașat la prezenta ca **Anexa 4 – Proiect contract de servicii**.

Până la semnarea Contractului, Cumpărătorul își rezervă dreptul de a amâna începerea operațiunilor planificate. Întârzierea datei de începere nu va afecta momentul la care se încheie perioada de operare. În cazul în care circumstanțele sau condițiile de organizare a OSP s-au schimbat într-un mod în care operațiunile planificate nu mai sunt adecvate sau nu pot fi efectuate astfel cum este menționat în prezenta invitație de participare la licitație, Cumpărătorul poate anula licitația.

9. CONTESTAȚII

Cumpărătorul va informa ofertanții cu privire la rezultatele evaluării prin e-mail. Rezultatele licitației pot fi contestate la instanțele de judecată competente din România.

10. ANEXE

Anexe la invitația de participare la licitație:

<i>Anexa 1</i>	Decizie privind impunerea OSP
<i>Anexa 2</i>	Formular de ofertă
<i>Anexa 3</i>	Model calcul al costului net
<i>Anexa 4</i>	Proiect contract de servicii
<i>Anexa 5</i>	Formular declarație pe proprie răspundere
<i>Anexa 6</i>	Formular GDPR
<i>Anexa 7</i>	Formular împuternicire

ROMÂNIA

JUDEȚUL BIHOR

CONSILIUL JUDEȚEAN BIHOR

Nr. 28933 din 22.12.2022

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind impunerea unei obligații de serviciu public în ceea ce privește serviciile aeriene regulate între aeroportul din Oradea și aeroporturile din Varșovia, conform art. 16 și art. 17 din Regulamentul (CE) nr. 1008/2008

1. Motivul adoptării proiectului de hotărâre:

Județul Bihor este situat în Regiunea Nord-Vest, România, care se califică drept regiune de dezvoltare, având un produs intern brut (PIB) pe cap de locuitor sub 75% din media UE-27, așa cum este recunoscut în Harta ajutoarelor regionale pentru România (2022 – 2027) : PIB pe cap de locuitor 2016-2018 EU-27 = 100 – Nord-Vest (Cod NUTS RO11) – 58,33%. Județul Bihor este pe locul 11 în România, contribuind cu 2,4% din PIB-ul național.

Prin Regulamentul (CE) nr. 1008/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 septembrie 2008 au fost stabilite o serie de norme comune pentru operarea serviciilor aeriene în Comunitate.

Conform art. 16 din Regulament, după consultări cu celelalte state membre în cauză și după ce a informat Comisia, aeroporturile în cauză și transportatorii aerieni care operează pe ruta respectivă, un stat membru poate impune o obligație de serviciu public în ceea ce privește serviciile aeriene regulate între un aeroport din Comunitate și un aeroport care deservește o zonă periferică sau în dezvoltare aflată pe teritoriul său, sau pe o rută cu trafic scăzut către orice aeroport de pe teritoriul său, dacă această rută este considerată esențială pentru dezvoltarea economică și socială a regiunii deservite de aeroport. Obligația respectivă se impune numai în măsura necesară pentru a garanta pe ruta respectivă operarea unor servicii aeriene regulate minime care să satisfacă standarde fixe de continuitate, regularitate, tarifare și de capacitate minimă, pe care transportatorii aerieni nu și le-ar asuma dacă ar ține seama exclusiv de interesul lor comercial.

Standardele fixe impuse pentru ruta care face obiectul respectivei obligații de serviciu public se stabilesc în mod transparent și nediscriminatoriu.

Raportat la textul normativ indicat, Județul Bihor dorește impunerea unui serviciu public în ceea ce privește serviciile aeriene regulate între aeroportul din Oradea și aeroporturile din Varșovia.

În accepțiunea autorității județene, această operațiune va fi o „infrastructură” economică și socială vitală, care urmează a deservi o conexiune îmbunătățită între Vestul României și Polonia. Pe de o parte, conectarea la aeroportul din Varșovia va oferi investitorilor existenți și potențialii posibilitatea de a avea o conexiune unică, din întreaga lume, la Oradea, deoarece aeroportul din Varșovia este unul dintre cele mai importante hub-uri din Europa și cel mai mare hub din regiunea Europa Centrală și de Est.

Județul Bihor a atras investiții estimate la 1,8 miliarde de euro în ultimii zece ani, iar pentru a menține ritmul de creștere de două cifre, accesul ușor și accesul efectiv în timp util la Oradea este o condiție, nu un ingredient critic. Ca un exemplu pentru a ilustra nevoia strictă de afaceri pentru o astfel de infrastructură, Nokian Tyres a decis să mute unitatea de producție din Rusia la Oradea, angajându-se la o investiție în două etape de 1,2 miliarde de euro, cea mai mare investiție privată din România din ultimii 15 ani. Cu sediul în orașul finlandez Nokia și având unități de producție în Daytona, Tennessee, acesta este doar un exemplu de investitor care are nevoie de conectivitate bună și eficiență în timp pentru a-și susține investițiile în județul Bihor. Prin urmare, aeroportul din Varșovia servește ca un hub crucial pentru afaceri și investitori deopotrivă, deoarece este unul dintre cele mai bune hub-uri pentru a se conecta la partea de nord a continentului, precum și la marile hub-uri din SUA.

Exploatarea traseului are și un impact social direct și indirect. Pe de o parte, dezvoltarea economiei locale (ISD și turism) va sprijini peisajul social local prin crearea unui nivel de trai mai ridicat pentru comunitatea locală. Posibilitatea de a călători în numeroase destinații direct din Varșovia, sau doar vizitarea Varșoviei și crearea de punți culturale la nivel local sunt doar o parte din impactul social direct pe care îl va avea această potențială operațiune, deoarece există legături sociale și culturale semnificative între România și Polonia. Turismul este, de asemenea, de mare interes, în special pentru potențialii pasageri care sosesc, deoarece turiștii polonezi s-au clasat pe locul 9 în topul turiștilor care vizitează România, cu peste 170.000 de polonezi care au vizitat România în 2015 și peste 181.000 de pasageri care au călătorit în/din România și Polonia în 2019.

În martie 2023, legăturile diplomatice dintre România și Polonia au fost reafirmate în cadrul unei întâlniri comune a guvernelor celor două țări. Legăturile economice dintre România și Polonia sunt puternice, ambele țări fac parte din cele două forme majore de cooperare din regiune, și anume Inițiativa Trei Mări și formatul B9. În timp ce România deține conducerea pe dimensiunea de securitate în regiunea Mării Negre, Polonia are un rol similar în regiunea baltică. Mai mult, din perspectiva conexiunii, dezvoltarea Via Carpathia și Rail2Sea, care vor conecta infrastructurile rutiere și feroviare dintre cele două țări, dezvoltând interconectivitatea pe axa nord-sud a continentului.

Nu în ultimul rând, valoarea totală a comerțului dintre cele două țări a atins aproape 11 miliarde de euro în 2022 și este pe o tendință ascendentă. În plus, schimburile de servicii între cele două țări se ridică la 835 milioane EUR. De asemenea, în România există 1.514 companii poloneze, care au un capital subscris de 330 de milioane de euro, plasând Polonia pe locul 19 în topul investitorilor străini din România. Potențialul cooperării în domeniul economic rămâne mare.

Impunerea serviciului public pentru serviciile aeriene regulate între aeroporturile Oradea (OMR) și Varșovia (WAW) va deservi atât orașul Oradea, cât și județul Bihor, situat în Regiunea Nord-Vest a României.

Absența unui serviciu aerian alternativ valabil pentru pasagerii care călătoresc de la Oradea la Varșovia este un motiv de îngrijorare stringentă, evidențiind necesitatea impunerii unui serviciu public aerian pe această rută. Provocările legate de orele de călătorie extinse, escalele și tarifele potențial mari nu afectează doar călătorii, ci au și implicații semnificative pentru creșterea economică a regiunii în cauză, din motivele detaliate mai jos:

- Orele de călătorie prelungite, care rezultă din lipsa zborurilor directe, nu numai că afectează negativ pasagerii, ci și împiedică capacitatea regiunii de a se conecta eficient cu Varșovia, un centru de afaceri, economic și cultural esențial în Europa. Într-o regiune de dezvoltare precum regiunea Nord-Vest a României, construirea de legături economice puternice și facilitarea conectivității fără întreruperi sunt cruciale pentru comerț, turism și parteneriate de afaceri, care sunt fundamentale pentru progresul general al regiunii și, de asemenea, în contextul relațiilor economice ascendente. între Polonia și România.
- Opțiunile de zbor limitate reduc și mai mult flexibilitatea pasagerilor și reduc potențialul regiunii de a atrage investiții și oportunități de afaceri. Pentru creșterea economică a Oradei și a întregii regiuni a județului Bihor, opțiunile de transport accesibile care susțin activități economice, culturale și parteneriate de afaceri sunt cruciale.
- Tarifele tarifare pot descuraja călătorii și investitorii să aleagă Oradea ca poartă de acces către piața europeană. Serviciile aeriene competitive la prețuri rezonabile sunt esențiale pentru atragerea de afaceri și pentru stimularea creșterii economice în regiune.

Necesitatea înființării unei rute care să lege Oradea (OMR) de Varșovia (WAW) este susținută și de caracteristicile și cerințele specifice ale regiunii, respectiv:

- ***Semnificație demografică:*** Aeroportul Oradea (OMR) deservește județul Bihor, care găzduiește aproximativ 620.000 de locuitori. În special, peste jumătate din această populație locuiește în zona metropolitană Oradea, care înregistrează o creștere substanțială din cauza urbanizării.

- **Prosperitate economică:** Viziunea pentru dezvoltarea regiunii în care se află județul Bihor este elaborată în „Planul de Dezvoltare a Regiunii Nord-Vest 2021-2027” de către Agenția de Dezvoltare Regională Nord - Vest (ADR). Conform planului, până în 2034, regiunea va fi printre primele regiuni inovatoare din Europa Centrală și de Est. În acest scop, prin Planul Operațional Regional au fost propuse cinci obiective strategice, cele mai importante surse de fonduri europene din regiune: creșterea competitivității economice bazate pe inovare și digitalizare, îmbunătățirea educației, utilizarea durabilă a resurselor naturale, dezvoltarea mobilității urbane multimodale și dezvoltarea accesibilității în regiune. Oradea reprezintă un mare potențial în ceea ce privește impulsivitatea dezvoltării regiunii ca centru urban, precum și prin investiții în infrastructură, dezvoltarea de hub-uri tehnologice și resurse pentru sectorul privat, cu o deosebită implicare a autorităților locale. Structurile de conducere locale din Oradea și din Județul Bihor, în special, au fost implicate activ în transformarea regiunii, în principal prin accesarea și implementarea de fonduri europene.
- **Hub educațional:** Regiunea este un hub educațional, având patru universități și o populație studențească de 25.000, inclusiv Universitatea din Oradea. În prezent, Universitatea din Oradea cuprinde 15 facultăți cu 49 de departamente și 27 de centre de cercetare certificate instituțional, numărul de programe de studii fiind împărțit astfel: 112 - licență, 83 - master și 12 - doctorat.
- **Centrul industrial și tehnologic:** Bihorul găzduiește patru parcuri industriale, dintre care un parc științific și tehnologic. Aceste parcuri au atras investiții semnificative din partea unui număr de 104 companii, în valoare totală de 1,2 miliarde EUR, angajând un număr de 8.500 de oameni. Astfel, Oradea deservește, ca centru industrial, o comunitate de afaceri aspirantă care își dorește cooperare internațională.
- **Prezența în afaceri internaționale:** Regiunea a atras companii cu sedii în diferite țări, inclusiv Austria, Italia, Coreea, Belgia, Spania și SUA, regiunea devenind astfel un centru pentru activități comerciale internaționale. Din 2008, volumul total al Investițiilor Străine Directe atrase către Oradea însumează 2,4 miliarde de euro, fiind create peste 10.000 de noi locuri de muncă. Unele dintre cele mai mari companii care au decis să intre pe piața din Oradea sunt Plexus (SUA), Faist Mekatronic (IT), Shinheung Electronics (KOR), Nidec (JP), Purem Oradea (DE), Hanning Motors România (FR) Reinert Kunststofftechnik (DE), Nokian Tyres (FI) Andreas Stihl Power Tools (DE).
- **Hub de finanțare UE:** Oradea este al doilea cel mai important municipiu din România în ceea ce privește atragerea de finanțare UE.

- Potențial turistic strategic: regiunea se mândrește, de asemenea, cu oportunități excelente pentru o industrie a turismului înfloritoare, evidențiind, în acest sens, necesitatea de a dispune de opțiuni accesibile de călătorie cu avionul. Dezvoltarea și promovarea turismului este o prioritate în contextul în care, deși municipiul Oradea dispune de un patrimoniu cultural și istoric unic, bine pus în valoare, zona dispune de o capacitate de primire și de cazare dezvoltată, un patrimoniu natural de excepție, acoperind o ofertă turistică pentru toate anotimpurile, din imediata vecinătate, cu posibilități de SPA și relaxare și oportunități reale de valorificare a agendei culturale și sportive locale. Cu toate acestea, industria ospitalității nu reușește să maximizeze avantajele locale și să atingă un nivel ridicat de dezvoltare. Dezvoltarea turismului trebuie privită ca fiind un complex de resurse care se impun a fi gestionate împreună, de asemenea, prin inițierea unei serii de activități legate de turism, care să vizeze producția de bunuri și servicii utilizate în industria ospitalității, forța de muncă și competențele profesionale necesare. Prin urmare, dezvoltarea și promovarea turismului este o prioritate strategică pentru Primăria Orașului. Mai mult, județul Bihor este unul dintre județele din România cu cel mai mare și mai divers potențial turistic, concentrat în biodiversitatea Munților Apuseni, dar și în stațiunile balneare operate în prezent la stațiunile Băile Felix și 1 Mai. Pe lângă aceste două componente, județul Bihor se bucură de un patrimoniu cultural extrem de bogat și diversificat datorită celor 431 de monumente de patrimoniu, 162 de monumente și ansambluri arhitecturale și 40 de case memoriale și monumente de artă plastică.
- Scurgeri de date legate de transportul aerian: Cererea de conectivitate aeriană în orașul Oradea și județul Bihor a fost evaluată printr-o scurgere de date furnizate de ASM Catchment Analyzer Data (parte din Informa Markets). De remarcat faptul că o astfel de analiză surprinde doar o parte din cerere, adică cererea exprimată de persoanele care locuiesc sau staționează în bazinul hidrografic Oradea. Cererea venită din partea persoanelor care locuiesc în alte regiuni ale lumii (ex: comunitățile de români care locuiesc în afara țării), sau necesitatea de deplasări în scop de afaceri venite de la investitori străini se situează peste aceste cifre și redă/indică cererea totală. Dar rezultatul scurgerii de date este suficient de relevant pentru a evidenția necesitatea unei conectivități aeriene îmbunătățite pe aeroportul OMR, pe baza următoarelor argumente:
 - (i) Scurgeri de date conform aeroportului de origine: Scurgerea de date demonstrează că Aeroportul Oradea este deservit insuficient atât din punct de vedere al intrărilor cât și al ieșirilor. Datele furnizate de ASM Catchment Analyzer Datele arată că un număr mare de persoane care părăsesc sau rămân în zona de captare a OMR utilizează legătura aeriană, însă doar un număr mic

este deservit de aeroportul OMR. Cele mai multe dintre aceste călătorii sunt efectuate de pe aeroporturile învecinate. În 2019, un total de 660.000 de pasageri dus-întors care locuiesc sau staționează pe o rază de 35 de kilometri distanță de aeroportul OMR au călătorit cu avionul; dintre aceștia, peste jumătate (61% sau 400.000 de pasageri) au folosit Aeroportul Budapesta și doar 4% (27.600 de pasageri) au plecat de pe Aeroportul Oradea. În 2022, pe măsură ce piețele au continuat să se redreseze, cifra totală a fost de 500.000 pentru pasagerii dus-întors. În timp ce ponderea Aeroportului Budapesta a scăzut la 54% (cca. 270.000 pasageri) și ponderea Aeroportului Oradea a crescut la 12% (cca 60.000 pasageri), cota de piață a OMR rămâne scăzută în comparație cu necesitățile orașului Oradea și zonelor învecinate.

La stabilirea aspectelor serviciului menționat mai sus, intervin mai mulți factori critici pentru a asigura eficiența și sustenabilitatea călătoriilor aeriene între Oradea și Varșovia, astfel:

1. Programele de zbor: Pentru a satisface nevoile călătorilor, serviciul public impus își propune să satisfacă diferite tipuri de pasageri, fie că sunt călători de afaceri, turiști sau cei care fac conexiune către alte destinații. Trebuie avut în vedere că orarele sunt doar preliminare când vine vorba de orele exacte de plecare. Ora de sosire la Varșovia este esențială în special pentru călătorii de afaceri, în timp ce ora de plecare din Varșovia este mai adaptabilă. Programele nu au luat în considerare abateri care pot apărea din cauza unui motiv justificat legat de trafic. Orarul propus trebuie să permită escale flexibile pentru a continua zborurile europene și internaționale.
2. Frecvențe: Oferirea unui serviciu consistent și fiabil înseamnă a avea suficiente zboruri pentru a satisface cererea pasagerilor, echilibrând în același timp utilizarea eficientă a resurselor. Pentru a satisface nevoile călătorilor de afaceri, cel puțin 2 (două) din frecvențele totale trebuie asigurate în zilele lucrătoare, la ore potrivite pentru a se adapta nevoilor de afaceri.
3. Capacitate: Standardele specifică numărul minim de locuri necesare pentru fiecare zbor pentru a garanta că serviciul rămâne accesibil publicului fără a compromite calitatea serviciului sau sustenabilitatea financiară a rutei. Configurația aeronavei poate fi ajustată atâta timp cât este asigurat numărul minim de locuri.

Prevederile art. 16 și 17 din Regulament stabilesc condițiile și pașii care trebuie urmați de autoritatea județeană pentru impunerea serviciului public în ceea ce privește serviciile aeriene regulate între aeroportul din Oradea și aeroporturile din Varșovia.

Totodată, raportat la dispozițiile art. art. 173 alin. (1) lit. b) și d) coroborat cu alin. (3) lit. d) și alin. (5) lit. p) și q) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, autoritatea județeană are competența teritorială și materială de a impune acest tip de serviciu.

II. Impactul socio-economic: dezvoltarea economică și socială a Județului Bihor.

III. Impactul financiar asupra bugetului județului: se va cunoaște la momentul desemnării ofertei câștigătoare.

IV. Impactul asupra sistemului juridic: nu este cazul.

V. Consultări derulate în vederea elaborării proiectului de hotărâre în cauză: R.A. Aeroportul Oradea, Primăria Municipiului Oradea, transportatori aerieni, Comisia Europeană, aeroporturi și autorități din Varșovia.

VI. Activități de informare publică privind elaborarea proiectului de hotărâre în cauză: nu este cazul;

VII. Măsuri de implementare necesare, respectiv modificările instituționale și funcționale preconizate: - în curs de desfășurare;

Față de cele mai sus menționate, în baza art. 182 coroborat cu art. 136 alin. (8) din O.U.G. nr. 57/2019

PROPUN:

CONSILIULUI JUDEȚEAN BIHOR

Adoptarea proiectului de hotărâre privind impunerea unei obligații de serviciu public în ceea ce privește serviciile aeriene regulate între aeroportul din Oradea și aeroporturile din Varșovia, conform art. 16 și art. 17 din Regulamentul (CE) nr. 1008/2008.

PREȘEDINTE,

ILIE GAVRIL BOLOJAN



RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind impunerea unei obligații de serviciu public în ceea ce privește serviciile aeriene regulate între aeroportul din Oradea și aeroporturile din Varșovia, conform art. 16 și art. 17 din Regulamentul (CE) nr. 1008/2008

Prin Referatul de aprobare nr. 27503 din 04.12.2023, Președintele Consiliului Județean Bihor propune adoptarea unui proiect de hotărâre privind impunerea unei obligații de serviciu public în ceea ce privește serviciile aeriene regulate între aeroportul din Oradea și aeroporturile din Varșovia, conform art. 16 și art. 17 din Regulamentul (CE) nr. 1008/2008.

Față de aceasta arătăm următoarele:

Prin Regulamentul (CE) nr. 1008/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 septembrie 2008 au fost stabilite o serie de norme comune pentru operarea serviciilor aeriene în Comunitate.

În baza art. 148 din Constituția României "(1)Aderarea României la tratatele constitutive ale Uniunii Europene, în scopul transferării unor atribuții către instituțiile comunitare, precum și al exercitării în comun cu celelalte state membre a competențelor prevăzute în aceste tratate, se face prin lege adoptată în ședința comună a Camerei Deputaților și Senatului, cu o majoritate de două treimi din numărul deputaților și senatorilor.

(2)Ca urmare a aderării, prevederile tratatelor constitutive ale Uniunii Europene, precum și celelalte reglementări comunitare cu caracter obligatoriu, au prioritate față de dispozițiile contrare din legile interne, cu respectarea prevederilor actului de aderare.

(3)Prevederile alineatelor (1) și (2) se aplică, în mod corespunzător, și pentru aderarea la actele de revizuire a tratatelor constitutive ale Uniunii Europene.

(4)Parlamentul, Președintele României, Guvernul și autoritatea judecătorească garantează aducerea la îndeplinire a obligațiilor rezultate din actul aderării și din prevederile alineatului (2).

(5)Guvernul transmite celor două Camere ale Parlamentului proiectele actelor cu caracter obligatoriu înainte ca acestea să fie supuse aprobării instituțiilor Uniunii Europene."

Județul Bihor este situat în Regiunea Nord-Vest, România, care se califică drept regiune de dezvoltare, având un produs intern brut (PIB) pe cap de locuitor sub 75% din media UE-27, așa cum este recunoscut în Harta ajutoarelor regionale pentru România (2022 – 2027) : PIB pe cap de locuitor 2016-2018 EU-27 = 100 – Nord-Vest (Cod NUTS RO11) – 58,33%. Județul Bihor este pe locul 11 în România, contribuind cu 2,4% din PIB-ul național.

Conform art. 16 din Regulament, după consultări cu celelalte state membre în cauză și după ce a informat Comisia, aeroporturile în cauză și transportatorii aeriени care operează pe ruta respectivă, un stat membru poate impune o obligație de serviciu public în ceea ce privește serviciile aeriene regulate între un aeroport din Comunitate și un aeroport care deservește o zonă periferică sau în dezvoltare aflată pe teritoriul său, sau pe o rută cu trafic scăzut către orice aeroport de pe teritoriul său, dacă această rută este considerată esențială pentru dezvoltarea economică și socială a regiunii deservite de aeroport. Obligația respectivă se impune numai în măsura necesară pentru a garanta pe ruta respectivă operarea unor servicii aeriene regulate minime care să satisfacă standarde fixe de continuitate, regularitate,

tarifare și de capacitate minimă, pe care transportatorii aerieni nu și le-ar asuma dacă ar ține seama exclusiv de interesul lor comercial.

Standardele fixe impuse pentru ruta care face obiectul respectivei obligații de serviciu public se stabilesc în mod transparent și nediscriminatoriu.

Raportat la textul normativ indicat, Județul Bihor dorește impunerea unui serviciu public în ceea ce privește serviciile aeriene regulate între aeroportul din Oradea și aeroporturile din Varșovia. În accepțiunea autorității județene, această operațiune va fi o „infrastructură” economică și socială vitală, care urmează a deservi o conexiune îmbunătățită între Vestul României și Polonia. Pe de o parte, conectarea la aeroportul din Varșovia va oferi investitorilor existenți și potențialii posibilitatea de a avea o conexiune unică, din întreaga lume, la Oradea, deoarece aeroportul din Varșovia este unul dintre cele mai importante hub-uri din Europa și cel mai mare hub din regiunea Europa Centrală și de Est.

Județul Bihor a atras investiții estimate la 1,8 miliarde de euro în ultimii zece ani, iar pentru a menține ritmul de creștere de două cifre, accesul ușor și accesul efectiv în timp util la Oradea este o condiție, nu un ingredient critic. Ca un exemplu pentru a ilustra nevoia strictă de afaceri pentru o astfel de infrastructură, Nokian Tyres a decis să mute unitatea de producție din Rusia la Oradea, angajându-se la o investiție în două etape de 1,2 miliarde de euro, cea mai mare investiție privată din România din ultimii 15 ani. Cu sediul în orașul finlandez Nokia și având unități de producție în Daytona, Tennessee, acesta este doar un exemplu de investitor care are nevoie de conectivitate bună și eficiență în timp pentru a-și susține investițiile în județul Bihor. Prin urmare, aeroportul din Varșovia servește ca un hub crucial pentru afaceri și investitori deopotrivă, deoarece este unul dintre cele mai bune hub-uri pentru a se conecta la partea de nord a continentului, precum și la marile hub-uri din SUA.

Exploatarea traseului are și un impact social direct și indirect. Pe de o parte, dezvoltarea economiei locale (ISD și turism) va sprijini peisajul social local prin crearea unui nivel de trai mai ridicat pentru comunitatea locală. Posibilitatea de a călători în numeroase destinații direct din Varșovia, sau doar vizitarea Varșoviei și crearea de punți culturale la nivel local sunt doar o parte din impactul social direct pe care îl va avea această potențială operațiune, deoarece există legături sociale și culturale semnificative între România și Polonia. Turismul este, de asemenea, de mare interes, în special pentru potențialii pasageri care sosesc, deoarece turiștii polonezi s-au clasat pe locul 9 în topul turiștilor care vizitează România, cu peste 170.000 de polonezi care au vizitat România în 2015 și peste 181.000 de pasageri care au călătorit în/din România și Polonia în 2019.

În martie 2023, legăturile diplomatice dintre România și Polonia au fost reafirmate în cadrul unei întâlniri comune a guvernelor celor două țări. Legăturile economice dintre România și Polonia sunt puternice, ambele țări fac parte din cele două forme majore de cooperare din regiune, și anume Inițiativa Trei Mări și formatul B9. În timp ce România deține conducerea pe dimensiunea de securitate în regiunea Mării Negre, Polonia are un rol similar în regiunea baltică. Mai mult, din perspectiva conexiunii, dezvoltarea Via Carpathia și Rail2Sea, care vor conecta infrastructurile rutiere și feroviare dintre cele două țări, dezvoltând interconectivitatea pe axa nord-sud a continentului.

Nu în ultimul rând, valoarea totală a comerțului dintre cele două țări a atins aproape 11 miliarde de euro în 2022 și este pe o tendință ascendentă. În plus, schimburile de servicii între cele două țări se ridică la 835 milioane EUR. De asemenea, în România există 1.514 companii poloneze, care au un capital subscris de 330 de milioane de euro, plasând Polonia pe locul 19 în topul investitorilor străini din România. Potențialul cooperării în domeniul economic rămâne mare.

Impunerea serviciului public pentru serviciile aeriene regulate între aeroporturile Oradea (OMR) și Varșovia (WAW) va deservi atât orașul Oradea, cât și județul Bihor, situat în Regiunea Nord-Vest a României.

Absența unui serviciu aerian alternativ valabil pentru pasagerii care călătoresc de la Oradea la Varșovia este un motiv de îngrijorare stringentă, evidențiind necesitatea impunerii unui serviciu public aerian pe această rută. Provocările legate de orele de călătorie extinse, escalele și tarifele potențial mari nu afectează doar călătorii, ci au și implicații semnificative pentru creșterea economică a regiunii în cauză, din motivele detaliate mai jos:

- Orele de călătorie prelungite, care rezultă din lipsa zborurilor directe, nu numai că afectează negativ pasagerii, ci și împiedică capacitatea regiunii de a se conecta eficient cu Varșovia, un centru de afaceri, economic și cultural esențial în Europa. Într-o regiune de dezvoltare precum regiunea Nord-Vest a României, construirea de legături economice puternice și facilitarea conectivității fără întreruperi sunt cruciale pentru comerț, turism și parteneriate de afaceri, care sunt fundamentale pentru progresul general al regiunii și, de asemenea, în contextul relațiilor economice ascendente. între Polonia și România.
 - Opțiunile de zbor limitate reduc și mai mult flexibilitatea pasagerilor și reduc potențialul regiunii de a atrage investiții și oportunități de afaceri. Pentru creșterea economică a Oradei și a întregii regiuni a județului Bihor, opțiunile de transport accesibile care susțin activități economice, culturale și parteneriate de afaceri sunt cruciale.
 - Tarifele tarifare pot descuraja călătorii și investitorii să aleagă Oradea ca poartă de acces către piața europeană. Serviciile aeriene competitive la prețuri rezonabile sunt esențiale pentru atragerea de afaceri și pentru stimularea creșterii economice în regiune.
- Necesitatea înființării unei rute care să lege Oradea (OMR) de Varșovia (WAW este susținută și de caracteristicile și cerințele specifice ale regiunii, respectiv:
- **Semnificație demografică:** Aeroportul Oradea (OMR) deservește județul Bihor, care găzduiește aproximativ 620.000 de locuitori. În special, peste jumătate din această populație locuiește în zona metropolitană Oradea, care înregistrează o creștere substanțială din cauza urbanizării.
 - **Prosperitate economică:** Viziunea pentru dezvoltarea regiunii în care se află județul Bihor este elaborată în „Planul de Dezvoltare a Regiunii Nord-Vest 2021-2027” de către Agenția de Dezvoltare Regională Nord - Vest (ADR). Conform planului, până în 2034, regiunea va fi printre primele regiuni inovatoare din Europa Centrală și de Est. În acest scop, prin Planul Operațional Regional au fost propuse cinci obiective strategice, cele mai importante surse de fonduri europene din regiune: creșterea competitivității economice bazate pe inovare și digitalizare, îmbunătățirea educației, utilizarea durabilă a resurselor naturale, dezvoltarea mobilității urbane multimodale și dezvoltarea accesibilității în regiune. Oradea reprezintă un mare potențial în ceea ce privește impulsivitatea dezvoltării regiunii ca centru urban, precum și prin investiții în infrastructură, dezvoltarea de hub-uri tehnologice și resurse pentru sectorul privat, cu o deosebită implicarea a autorităților locale. Structurile de conducere locale din Oradea și din Județul Bihor, în special, au fost implicate activ în transformarea regiunii, în principal prin accesarea și implementarea de fonduri europene.
 - **Hub educațional:** Regiunea este un hub educațional, având patru universități și o populație studențească de 25.000, inclusiv Universitatea din Oradea. În prezent, Universitatea din Oradea cuprinde 15 facultăți cu 49 de departamente și 27 de centre de cercetare certificate instituțional, numărul de programe de studii fiind împărțit astfel: 112 - licență, 83 - master și 12 - doctorat.
 - **Centrul industrial și tehnologic:** Bihorul găzduiește patru parcuri industriale, dintre care un parc științific și tehnologic. Aceste parcuri au atras investiții semnificative din partea unui număr de 104 companii, în valoare totală de 1,2 miliarde EUR, angajând un număr de 8.500 de oameni. Astfel, Oradea deservește, ca centru industrial, o comunitate de afaceri aspirantă care își dorește cooperare internațională.
 - **Prezența în afaceri internaționale:** Regiunea a atras companii cu sedii în diferite țări, inclusiv Austria, Italia, Coreea, Belgia, Spania și SUA, regiunea devenind astfel un centru pentru activități comerciale internaționale. Din 2008, volumul total al Investițiilor Străine Directe atrase către Oradea însumează 2,4 miliarde de euro, fiind create peste 10.000 de noi locuri de muncă. Unele dintre cele mai mari companii care au decis să intre pe piața din Oradea sunt Plexus (SUA), Faist Mekatronic (IT), Shinheung Electronics (KOR), Nidec (JP), Purem Oradea (DE), Hanning Motors România (FR) Reinert Kunststofftechnik (DE), Nokian Tyres (FI) Andreas Stihl Power Tools (DE).
 - **Hub de finanțare UE:** Oradea este al doilea cel mai important municipiu din România în ceea ce privește atragerea de finanțare UE.

- **Potențial turistic strategic:** regiunea se mândrește, de asemenea, cu oportunități excelente pentru o industrie a turismului înfloritoare, evidențind, în acest sens, necesitatea de a dispune de opțiuni accesibile de călătorie cu avionul. Dezvoltarea și promovarea turismului este o prioritate în contextul în care, deși municipiul Oradea dispune de un patrimoniu cultural și istoric unic, bine pus în valoare, zona dispune de o capacitate de primire și de cazare dezvoltată, un patrimoniu natural de excepție, acoperind o ofertă turistică pentru toate anotimpurile, din imediata vecinătate, cu posibilități de SPA și relaxare și oportunități reale de valorificare a agendei culturale și sportive locale. Cu toate acestea, industria ospitalității nu reușește să maximizeze avantajele locale și să atingă un nivel ridicat de dezvoltare. Dezvoltarea turismului trebuie privită ca fiind un complex de resurse care se impun a fi gestionate împreună, de asemenea, prin inițierea unei serii de activități legate de turism, care să vizeze producția de bunuri și servicii utilizate în industria ospitalității, forța de muncă și competențele profesionale necesare. Prin urmare, dezvoltarea și promovarea turismului este o prioritate strategică pentru Primăria Orașului. Mai mult, județul Bihor este unul dintre județele din România cu cel mai mare și mai divers potențial turistic, concentrat în biodiversitatea Munților Apuseni, dar și în stațiunile balneare operate în prezent la stațiunile Băile Felix și 1 Mai. Pe lângă aceste două componente, județul Bihor se bucură de un patrimoniu cultural extrem de bogat și diversificat datorită celor 431 de monumente de patrimoniu, 162 de monumente și ansambluri arhitecturale și 40 de case memoriale și monumente de artă plastică.
- **Scurgeri de date legate de transportul aerian:** Cererea de conectivitate aeriană în orașul Oradea și județul Bihor a fost evaluată printr-o scurgere de date furnizate de ASM Catchment Analyzer Data (parte din Informa Markets). De remarcat faptul că o astfel de analiză surprinde doar o parte din cerere, adică cererea exprimată de persoanele care locuiesc sau staționează în bazinul hidrografic Oradea. Cererea venită din partea persoanelor care locuiesc în alte regiuni ale lumii (ex: comunitățile de români care locuiesc în afara țării), sau necesitatea de deplasări în scop de afaceri venite de la investitori străini se situează peste aceste cifre și redă/indică cererea totală. Dar rezultatul scurgerii de date este suficient de relevant pentru a evidenția necesitatea unei conectivități aeriene îmbunătățite pe aeroportul OMR, pe baza următoarelor argumente:
 - (i) Scurgeri de date conform aeroportului de origine: Scurgerea de date demonstrează că Aeroportul Oradea este deservit insuficient atât din punct de vedere al intrărilor cât și al ieșirilor. Datele furnizate de ASM Catchment Analyzer Datele arată că un număr mare de persoane care părăsesc sau rămân în zona de captare a OMR utilizează legătura aeriană, însă doar un număr mic este deservit de aeroportul OMR. Cele mai multe dintre aceste călătorii sunt efectuate de pe aeroporturile învecinate. În 2019, un total de 660.000 de pasageri dus-întors care locuiesc sau staționează pe o rază de 35 de kilometri distanță de aeroportul OMR au călătorit cu avionul; dintre aceștia, peste jumătate (61% sau 400.000 de pasageri) au folosit Aeroportul Budapesta și doar 4% (27.600 de pasageri) au plecat de pe Aeroportul Oradea. În 2022, pe măsură ce piețele au continuat să se redreseze, cifra totală a fost de 500.000 pentru pasagerii dus-întors. În timp ce ponderea Aeroportului Budapesta a scăzut la 54% (cca. 270.000 pasageri) și ponderea Aeroportului Oradea a crescut la 12% (cca 60.000 pasageri), cota de piață a OMR rămâne scăzută în comparație cu necesitățile orașului Oradea și zonelor învecinate.

La stabilirea aspectelor serviciului menționat mai sus, intervin mai mulți factori critici pentru a asigura eficiența și sustenabilitatea călătoriilor aeriene între Oradea și Varșovia, astfel:

1. Programele de zbor: Pentru a satisface nevoile călătorilor, serviciul public impus își propune să satisfacă diferite tipuri de pasageri, fie că sunt călători de afaceri, turiști sau cei care fac conexiune către alte destinații. Trebuie avut în vedere că orarele sunt doar preliminare când vine vorba de orele exacte de plecare. Ora de sosire la Varșovia este esențială în special pentru călătorii de afaceri, în timp ce ora de plecare din Varșovia este mai adaptabilă. Programele nu au luat în considerare abateri care pot apărea din cauza unui motiv justificat legat de trafic. Orarul propus trebuie să permită escale flexibile pentru a continua zborurile europene și internaționale.

2. Frecvențe: Oferirea unui serviciu consistent și fiabil înseamnă a avea suficiente zboruri pentru a satisface cererea pasagerilor, echilibrând în același timp utilizarea eficientă a resurselor. Pentru a satisface nevoile călătorilor de afaceri, cel puțin 2 (două) din frecvențele totale trebuie asigurate în zilele lucrătoare, la ore potrivite pentru a se adapta nevoilor de afaceri.

3. Capacitate: Standardele specifică numărul minim de locuri necesare pentru fiecare zbor pentru a garanta că serviciul rămâne accesibil publicului fără a compromite calitatea serviciului sau sustenabilitatea financiară a rutei. Configurația aeronavei poate fi ajustată atâta timp cât este asigurat numărul minim de locuri.

Prevederile art. 16 și 17 din Regulament stabilesc condițiile și pașii care trebuie urmați de autoritatea județeană pentru impunerea serviciului public în ceea ce privește serviciile aeriene regulate între aeroportul din Oradea și aeroporturile din Varșovia.

Totodată, raportat la dispozițiile art. art. 173 alin. (1) lit. b) și d) coroborat cu alin. (3) lit. d) și alin. (5) lit. p) și q) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, autoritatea județeană are competența teritorială și materială de a impune acest tip de serviciu.

În conformitate cu prevederile art. 182 alin. (4) coroborate cu ale art. 136 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, în calitate de compartiment de resort în cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Bihor, opinăm faptul că proiectul de hotărâre este fundamentat, din punct de vedere al reglementărilor specifice aplicabile, raportat la atribuțiile și competențele acestui compartiment, sens în care propunem analizarea și supunerea lui spre dezbatere și adoptare, în conformitate cu procedurile prevăzute de Regulamentul de organizare și funcționare al Consiliului Județean Bihor.

În temeiul art. 182 coroborat cu art. 136 alin. (8) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ,

Față de aceasta

PROPUNEM CONSILIULUI JUDEȚEAN BIHOR

Adoptarea proiectului de hotărâre privind impunerea unei obligații de serviciu public în ceea ce privește serviciile aeriene regulate între aeroportul din Oradea și aeroporturile din Varșovia, conform art. 16 și art. 17 din Regulamentul (CE) nr. 1008/2008.

	Prenume și nume	Data	Semnătura
Verificat Secretar general al județului	Mărioara Carmen SOLTĂNEL		"Îmi asum responsabilitatea corectitudinii și legalității în solidar cu întocmitorul înscrisului"
Vicepreședinte,	Călin Grațian GAL		Îmi asum responsabilitatea corectitudinii și legalității în solidar cu întocmitorul înscrisului
Director adjunct Direcția Economică	Gabriela PLUGAR		Îmi asum responsabilitatea corectitudinii și legalității în solidar cu întocmitorul înscrisului
Înticmit - Consilier juridic	Mihaela ROȘAN		Îmi asum responsabilitatea corectitudinii și legalității în solidar cu întocmitorul înscrisului
Verificat CFP	Mariana VANȚ		Îmi asum responsabilitatea pentru fundamentarea, corectitudinea și legalitatea întocmirii acestui înscris oficial"