

PROIECT DE HOTĂRÂRE

privind respingerea plângerilor prelabile privind solicitarea de revocare a Hotărârii C.J. Bihor nr. 68 din 27.03.2024 privind aprobarea indicatorilor tehnico-economici - revizuiți, a devizului general – revizuit, a amplasamentului lucrărilor – revizuit și a coridorului de expropriere - revizuit pentru lucrarea de interes județean "Inel rutier metropolitan Oradea", aprobat pentru finanțare prin Programul național de investiții „Anghel Saligny”

Având în vedere:

- Referatul de aprobare al Președintelui C.J. Bihor, dl. Ilie Gavril Bolojan, înregistrat sub nr. 10852 din 22.05.2024 la proiectul de hotărâre privind respingerea plângerilor prelabile privind solicitarea de revocare a Hotărârii C.J. Bihor nr. 68 din 27.03.2024 privind aprobarea indicatorilor tehnico-economici - revizuiți, a devizului general – revizuit, a amplasamentului lucrărilor – revizuit și a coridorului de expropriere - revizuit pentru lucrarea de interes județean "Inel rutier metropolitan Oradea", aprobat pentru finanțare prin Programul național de investiții „Anghel Saligny”;
- Raportul de specialitate nr. 10853 din 22.05.2024, întocmit de către Compartimentul Juridic la proiectul de hotărâre privind respingerea plângerilor prelabile privind solicitarea de revocare a Hotărârii C.J. Bihor nr. 68 din 27.03.2024 privind aprobarea indicatorilor tehnico-economici - revizuiți, a devizului general – revizuit, a amplasamentului lucrărilor – revizuit și a coridorului de expropriere - revizuit pentru lucrarea de interes județean "Inel rutier metropolitan Oradea", aprobat pentru finanțare prin Programul național de investiții „Anghel Saligny”;
- Raportul de avizare al Comisiei _____ nr. _____ din _____;
- Plângerile prelabile, înregistrate la Consiliul Județean Bihor sub următoarele numere: 10184/10.05.2024, 10185/10.05.2024, 10186/10.05.2024 și 10187/10.05.2024;
- Hotărârea C.J. Bihor nr. 68 din 27.03.2024 privind aprobarea indicatorilor tehnico-economici - revizuiți, a devizului general – revizuit, a amplasamentului lucrărilor – revizuit și a coridorului de expropriere - revizuit pentru lucrarea de interes județean "Inel rutier metropolitan Oradea", aprobat pentru finanțare prin Programul național de investiții „Anghel Saligny”;

În conformitate cu dispozițiile art. 7 din Legea nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

În temeiul art. 182 coroborat cu art. 136 și a art. 173 alin. (1) litera b) și alin. (3) litera a) și art. 196 alin. 1 lit.a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ,

CONSILIUL JUDEȚEAN BIHOR

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. Se resping plângerile prelabile înregistrate la Consiliul Județean Bihor sub numerele 10184/10.05.2024, 10185/10.05.2024, 10186/10.05.2024 și 10187/10.05.2024, ca nemotivate și neîntemeiate.

Art. 2. Cu ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se încredințează Președintele Consiliului Județean Bihor prin Compartimentul Juridic.

Art. 3. Prezenta hotărâre se comunică prin grija Compartimentului Relații cu consilierii cu: Instituția Prefectului – Județul Bihor; Președintele Consiliului Județean Bihor; Compartimentul Juridic; Petenții la adresele indicate în cuprinsul plângerilor respective cu: dl. Szilagy Marius, dl. Mitra Aurel, d-na Codreanu Nicoleta-Delia și dl. Pavel Traian.

PREȘEDINTE,

Ilie Gavril BOLOJAN

AVIZAT,

SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI,

Marioara Carmen SOLTĂNEL

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind respingerea plângerilor prelabile privind solicitarea de revocare a Hotărârii C.J. Bihor nr. 68 din 27.03.2024 privind aprobarea indicatorilor tehnico-economici - revizuiți, a devizului general – revizuit, a amplasamentului lucrărilor – revizuit și a coridorului de expropriere - revizuit pentru lucrarea de interes județean "Inel rutier metropolitan Oradea", aprobat pentru finanțare prin Programul național de investiții „Anghel Saligny”

I.Motivul adoptării proiectului de hotărâre în cauză:

Prin O.U.G. nr. 95/2021 a fost aprobat Programul național de investiții "Anghel Saligny". Județul Bihor și Municipiul Oradea au decis utilizarea fondurilor alocate de către Guvernul României prin Programul național de investiții "Anghel Saligny", în scopul realizării obiectivului de investiții "Inel Rutier Metropolitan Oradea", un nou drum județean .

Prin acțiunea, obiect al dosarului de instanță nr. 3979/117/2022, reclamantul Someșan Claudiu Horațiu și intervenienții Papp Daniela Mihaela, Bele Mircea Pascu, Tomntea Daniel Benjamin, Creș Cristian Petru, Creș Anca Vasilica, Tirla Nicolae, Szilagyi Marius Adrian, Szilagyi Florica Daniela, Pavel Traian, Pavel Ecaterina, Roman Carmen Cornelia, Codreanu Nicoleta Delia, Buzguța Ioana Adriana (fostă Ilisie), Ilisie Răzvan Mircea, Onciu Mircea, Tiponuş Vasile Sorin, Murg Cornel, Murg Viorica Ana, Mitra Aurel, Chișe Augustin și Someșan Claudiu Întreprindere Individuală, în contradictoriu cu pârâtul Consiliul Județean Bihor, au solicitat:

- anularea Hotărârii C.J. Bihor nr. 139/10.06.2022 privind aprobarea indicatorilor tehnico-economici aferenți obiectivului "Inel Rutier metropolitan Oradea";
- anularea Hotărârii C.J. Bihor nr. 182/28.07.2022;
- anularea Hotărârii C.J. Bihor nr. 203/18.08.2022 privind aprobarea studiului de fezabilitate, a indicatorilor tehnico-economici actualizați și a devizului general actualizat pentru obiectivul de investiții "Inel Rutier Metropolitan Oradea", aprobat pentru finanțare prin Programul național de investiții "Anghel Saligny", precum și a sumei reprezentând categoriile de cheltuieli finanțate de la bugetul local pentru realizarea obiectivului;
- anularea Hotărârii C.J. Bihor nr. 260 din 22.09.2022;
- anularea Hotărârii C.J. Bihor nr. 248 din 22.09.2022 privind aprobarea declanșării procedurii de expropriere și însușirea raportului de raportului de evaluare pentru lucrarea de utilitate publică "Inel Rutier Metropolitan Oradea";
- anularea Hotărârii C.J. Bihor nr. 290 din 27.10.2022;
- suspendarea executării Hotărârii C.J. Bihor nr. 139 din 10.06.2022, a Hotărârii C.J. Bihor nr. 203/18.08.2022 și a Hotărârii C.J. Bihor nr. 248 din 22.09.2022.

Curtea de Apel Cluj, prin Decizia civilă nr. 1404 din 15.12.2023, a admis recursurile declarate de reclamantul SOMEȘAN CLAUDIU HORAȚIU și intervenienți în contradictoriu cu pârâtul Consiliul Județean Bihor, împotriva sentinței civile nr. 1325/26.05.2023 pronunțată de Tribunalul Cluj în dosarul nr. 3979/117/2022, pe care o casează în parte în sensul că, rejudecând anulează actele administrative mai sus indicate reținând că obiectivul de investiții reprezintă

variantă ocolitoare, ceea ce atrage incidența dispozițiilor art. 37 din O.U.G. nr. 43/1997, nerespectate prin lipsa studiului de trafic și a justificării traseului ales. De asemenea, drumul a fost încadrat eronat în clasa tehnică IV în loc de clasa tehnică III, cu nerespectarea Ordinului nr. 1295/2017 și nr. 1296/2017.

Față de cele dispuse, în vederea respectării deciziei mai sus enunțate prin Hotărârea C.J. Bihor nr. 68 din 27.03.2024 au fost aprobați indicatorii tehnico-economici - revizuiți, devizul general – revizuit, amplasamentul lucrărilor – revizuit și coridorul de expropriere - revizuit pentru lucrarea de interes județean "Inel rutier metropolitan Oradea", aprobat pentru finanțare prin Programul național de investiții „Anghel Saligny”

Prin plângerile prealabile înregistrate la Consiliul Județean Bihor sub numerele 10184/10.05.2024, 10185/10.05.2024, 10186/10.05.2024 și 10187/10.05.2024, petenții solicită anularea Hotărârii C.J. Bihor nr. 68/27.03.2024, pe motiv că încalcă Decizia civilă nr.1404/2023 a Curții de Apel Cluj din dosar nr.3979117/2022 și nu respectă prevederile OG nr.43/1997 prin urmare este ilegală, fără a indica în concret ce texte normative au fost încălcate.

Conform art. 7 alin. (1) din Legea nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ, republicată cu modificările și completările ulterioare,”(1) Înainte de a se adresa instanței de contencios administrativ competente, persoana care se consideră vătămată într-un drept al său ori într-un interes legitim printr-un act administrativ individual care i se adresează trebuie să solicite autorității publice emitente sau autorității ierarhic superioare, dacă aceasta există, în termen de 30 de zile de la data comunicării actului, revocarea, în tot sau în parte, a acestuia. Pentru motive temeinice, persoana vătămată, destinatar al actului, poate introduce plângerea prealabilă, în cazul actelor administrative unilaterale, și peste termenul prevăzut la alin. (1), dar nu mai târziu de 6 luni de la data emiterii actului.

Față de motivele de nelegalitate invocate de petenți arătăm următoarele:

În accepțiunea autorității județene, a fost respectată Decizia civilă nr.1404/2023 a Curții de Apel Cluj din dosar nr.3979117/2022 și respectă prevederile OG nr.43/1995.

Întrucât plângerile petenților nu indică precis textele normative pretins încălcate de către autoritatea județeană, ci fac o referire generală la lege, suntem în imposibilitatea de a răspunde punctual acuzațiilor care ni se aduc.

II. Impactul socio-economic: respingerea plângerilor prealabile permite continuarea realizării obiectivului de investiții „Inel rutier metropolitan Oradea”.

III. Impactul financiar asupra bugetului județului: nu este cazul.

IV. Impactul asupra sistemului juridic: nu este cazul.

V. Consultări derulate în vederea elaborării proiectului de hotărâre în cauză: nu este cazul.

VI. Activități de informare publică privind elaborarea proiectului de hotărâre în cauză: nu este cazul;

VII. Măsurile de implementare necesare, respectiv modificările instituționale și funcționale preconizate: - în curs de desfășurare;

Potrivit prevederilor art. 240 alin. (2) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, apreciez că adoptarea proiectului de hotărâre privind respingerea plângerilor prealabile privind solicitarea de revocare a Hotărârii C.J. Bihor nr. 68 din 27.03.2024 privind aprobarea indicatorilor tehnico-economici - revizuiți, a devizului general – revizuit, a amplasamentului lucrărilor – revizuit și a coridorului de expropriere - revizuit pentru lucrarea de interes județean "Inel rutier metropolitan Oradea", aprobat pentru finanțare prin Programul național de investiții „Anghel Saligny” este necesară și oportună, în vederea continuării obiectivului de investiții „Inel rutier metropolitan Oradea”.

În baza prevederilor art.136, alin.8, lit. (a) coroborat cu art.182 alin.(4) și 285 din O.U.G nr.57/2019 privind Codul administrativ,
Față de cele mai sus precizate,

**PROPUN:
CONSILIUL JUDEȚEAN BIHOR**

Adoptarea proiectului de hotărâre privind respingerea plângerilor prealabile privind solicitarea de revocare a Hotărârii C.J. Bihor nr. 68 din 27.03.2024 privind aprobarea indicatorilor tehnico-economici - revizuiți, a devizului general – revizuit, a amplasamentului lucrărilor – revizuit și a coridorului de expropriere - revizuit pentru lucrarea de interes județean "Inel rutier metropolitan Oradea", aprobat pentru finanțare prin Programul național de investiții „Anghel Saligny” .

PREȘEDINTE

Ilie Gavril Bolojan



RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind respingerea plângerilor prelabile privind solicitarea de revocare a Hotărârii C.J. Bihor nr. 68 din 27.03.2024 privind aprobarea indicatorilor tehnico-economici - revizuiți, a devizului general – revizuit, a amplasamentului lucrărilor – revizuit și a coridorului de expropriere - revizuit pentru lucrarea de interes județean "Inel rutier metropolitan Oradea", aprobat pentru finanțare prin Programul național de investiții „Anghel Saligny”

Prin Referatul de aprobare nr. 10852 din 22.05.2024 Președintele Consiliului Județean Bihor propune adoptarea proiectul de hotărâre privind respingerea plângerilor prelabile privind solicitarea de revocare a Hotărârii C.J. Bihor nr. 68 din 27.03.2024 privind aprobarea indicatorilor tehnico-economici - revizuiți, a devizului general – revizuit, a amplasamentului lucrărilor – revizuit și a coridorului de expropriere - revizuit pentru lucrarea de interes județean "Inel rutier metropolitan Oradea", aprobat pentru finanțare prin Programul național de investiții „Anghel Saligny”

Raportat la cele precizate în Referatul de aprobare și proiectul de hotărâre, învederăm următoarele:

Prin O.U.G. nr. 95/2021 a fost aprobat Programul național de investiții "Anghel Saligny". Județul Bihor și Municipiul Oradea au decis utilizarea fondurilor alocate de către Guvernul României prin Programul național de investiții "Anghel Saligny", în scopul realizării obiectivului de investiții "Inel Rutier Metropolitan Oradea", un nou drum județean .

Prin acțiunea, obiect al dosarului de instanță nr. 3979/117/2022, reclamantul Someșan Claudiu Horațiu și intervenienții Papp Daniela Mihaela, Bele Mircea Pascu, Tomntea Daniel Benjamin, Creș Cristian Petru, Creș Anca Vasilica, Tirla Nicolae, Szilagyi Marius Adrian, Szilagyi Florica Daniela, Pavel Traian, Pavel Ecaterina, Roman Carmen Cornelia, Codreanu Nicoleta Delia, Buzguța Ioana Adriana (fostă Ilisie), Ilisie Răzvan Mircea, Onciu Mircea, Tiponut Vasile Sorin, Murg Cornel, Murg Viorica Ana, Mitra Aurel, Chișe Augustin și Someșan Claudiu Întreprindere Individuală, în contradictoriu cu pârâtul Consiliul Județean Bihor, au solicitat:

- anularea Hotărârii C.J. Bihor nr. 139/10.06.2022 privind aprobarea indicatorilor tehnico-economici aferenți obiectivului "Inel Rutier metropolitan Oradea";

- anularea Hotărârii C.J. Bihor nr. 182/28.07.2022;

- anularea Hotărârii C.J. Bihor nr. 203/18.08.2022 privind aprobarea studiului de fezabilitate, a indicatorilor tehnico-economici actualizați și a devizului general actualizat pentru obiectivul de investiții "Inel Rutier Metropolitan Oradea", aprobat pentru finanțare prin Programul național de investiții "Anghel Saligny", precum și a sumei reprezentând categoriile de cheltuieli finanțate de la bugetul local pentru realizarea obiectivului;

- anularea Hotărârii C.J. Bihor nr. 260 din 22.09.2022;

- anularea Hotărârii C.J. Bihor nr. 248 din 22.09.2022 privind aprobarea declanșării procedurii de expropriere și însușirea raportului de evaluare pentru lucrarea de utilitate publică "Inel Rutier Metropolitan Oradea";

- anularea Hotărârii C.J. Bihor nr. 290 din 27.10.2022;

- suspendarea executării Hotărârii C.J. Bihor nr. 139 din 10.06.2022, a Hotărârii C.J. Bihor nr. 203/18.08.2022 și a Hotărârii C.J. Bihor nr. 248 din 22.09.2022.

Curtea de Apel Cluj, prin Decizia civilă nr. 1404 din 15.12.2023, a admis recursurile declarate de reclamantul SOMEȘAN CLAUDIU HORAȚIU și intervenienți în contradictoriu cu pârâtul Consiliul Județean Bihor, împotriva sentinței civile nr. 1325/26.05.2023 pronunțată de Tribunalul Cluj în dosarul nr. 3979/117/2022, pe care o casează în parte în sensul că, rejudecând anulează actele administrative mai sus indicate reținând că obiectivul de investiții reprezintă variantă ocolitoare, ceea ce atrage incidența dispozițiilor art. 37 din O.U.G. nr. 43/1997, nerespectate prin lipsa studiului de trafic și a justificării traseului ales. De asemenea, drumul a fost încadrat eronat în clasa tehnică IV în loc de clasa tehnică III, cu nerespectarea Ordinului nr. 1295/2017 și nr. 1296/2017.

Față de cele dispuse, în vederea respectării deciziei mai sus enunțate prin Hotărârea C.J. Bihor nr. 68 din 27.03.2024 au fost aprobați indicatorii tehnico-economici - revizuiți, devizul general – revizuit, amplasamentul lucrărilor – revizuit și coridorul de expropriere - revizuit pentru lucrarea de interes județean "Inel rutier metropolitan Oradea", aprobat pentru finanțare prin Programul național de investiții „Anghel Saligny”

Prin plângerile prealabile înregistrate la Consiliul Județean Bihor sub numerele 10184/10.05.2024, 10185/10.05.2024, 10186/10.05.2024 și 10187/10.05.2024, petenții solicită anularea Hotărârii C.J. Bihor nr. 68/27.03.2024, pe motiv că încalcă Decizia civilă nr.1404/2023 a Curții de Apel Cluj din dosar nr.3979117/2022 și nu respectă prevederile OG nr.43/1997 prin urmare este ilegală, fără a indica în concret ce texte normative au fost încălcate.

Conform art. 7 alin. (1) din Legea nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ, republicată cu modificările și completările ulterioare, "(1) Înainte de a se adresa instanței de contencios administrativ competente, persoana care se consideră vătămată într-un drept al său ori într-un interes legitim printr-un act administrativ individual care i se adresează trebuie să solicite autorității publice emitente sau autorității ierarhic superioare, dacă aceasta există, în termen de 30 de zile de la data comunicării actului, revocarea, în tot sau în parte, a acestuia. Pentru motive temeinice, persoana vătămată, destinatar al actului, poate introduce plângerea prealabilă, în cazul actelor administrative unilaterale, și peste termenul prevăzut la alin. (1), dar nu mai târziu de 6 luni de la data emiterii actului.

Față de motivele de nelegalitate invocate de petenți arătăm următoarele:

În accepțiunea autorității județene, a fost respectată Decizia civilă nr.1404/2023 a Curții de Apel Cluj din dosar nr.3979117/2022 și respectă prevederile OG nr.43/1995.

Întrucât plângerile petenților nu indică precis textele normative pretins încălcate de către autoritatea județeană, ci fac o referire generală la lege, suntem în imposibilitatea de a răspunde punctual acuzațiilor care ni se aduc. În conformitate cu prevederile art. 182 alin. (4) coroborat cu ale art. 136 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, în calitate de compartiment de resort în cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Bihor, opinăm faptul că proiectul de hotărâre este fundamentat, din punct de vedere al reglementărilor specifice aplicabile, raportat la atribuțiile și competențele acestui compartiment, sens în care propunem analizarea și supunerea lui spre dezbateră și adoptare, în conformitate cu procedurile prevăzute de Regulamentul de organizare și funcționare al Consiliului Județean Bihor.

Față de aceasta,

PROPUNEM CONSILIULUI JUDEȚEAN BIHOR

Adoptarea proiectului de hotărâre privind respingerea plângerilor prealabile privind solicitarea de revocare a Hotărârii C.J. Bihor nr. 68 din 27.03.2024 privind aprobarea indicatorilor tehnico-economici - revizuiți, a devizului general – revizuit, a amplasamentului lucrărilor – revizuit și a

coridorului de expropriere - revizuit pentru lucrarea de interes județean "Inel rutier metropolitan Oradea", aprobat pentru finanțare prin Programul național de investiții „Anghel Saligny”.

**SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI,
Mărioara Carmen SOLTANEL**



**CONSILIER JURIDIC,
Mihaela Simona ROȘAN**

